



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1745-M-186/16-02-18

Zagreb, 15. prosinca 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Gordane Brcković, pomoćnice ministrice gospodarstva, poduzetništva i obrta, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 161. sjednici održanoj 15. prosinca 2016.g., donosi sljedeće:

MIŠLJENJE

Odredbama ZSSI-a nije propisana zapreka da dužnosnica Gordana Brcković, unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti pomoćnice ministrice gospodarstva, poduzetništva i obrta, stupi u radni odnos na radnom mjestu pomoćnika direktora trgovačkog društva HEP – Toplinarstvo d.o.o., s obzirom da u razdoblju u kojem je obnašala predmetnu javnu dužnost Ministarstvo gospodarstva nije stupalo u izravne poslovne odnose s navedenim poslovnim subjektom, a radno mjesto pomoćnika direktora ne predstavlja članstvo u upravi navedenog trgovačkog društva niti poslove upravljanja u smislu ograničenja i zabrana propisanih odredbama članka 20. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Gordana Brcković, pomoćnica ministrice gospodarstva, poduzetništva i obrta. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-5151-M-186/16-01-4, dana 7. prosinca 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-186/16. Člankom 3. stavkom 1. točkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Gordana Brcković, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica se u predmetnom zahtjevu poziva na Mišljenje Povjerenstva od 24. studenog 2016.g., dano na prethodno podnesen zahtjev dužnosnice u kojem je tražila suglasnost da nakon prestanka obnašanja predmetne dužnosti stupi u radni odnos u trgovačkom društvu HEP – Toplinarstvo d.o.o. na radnom mjestu financijskog direktora za ekonomske poslove.

U zahtjevu od 7. prosinca 2016.g. dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li sukladno odredbama ZSSI-a, nakon prestanka obnašanja predmetne dužnosti stupiti u radni odnos u istom trgovačkom društvu, ali na radnom mjestu pomoćnice direktora. Uz zahtjev je dužnosnica dostavila Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji HEP – Toplinarstva d.o.o.

Uvidom u Registar dužnosnika Povjerenstvo je utvrdilo da je Gordana Brcković stupila na dužnost pomoćnice ministra gospodarstva 17. veljače 2016.g. Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 93/16., 104/16.) naziv ministarstva u kojem dužnosnica obnaša dužnost promijenjen je u Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta. Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Vlade Republike Hrvatske (<https://vlada.gov.hr>) te na službenim internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, Povjerenstvo je utvrdilo da Gordana Brcković obnaša dužnost pomoćnice ministrice gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem obnaša dužnost. Stavkom 4. istog članka Zakona propisano je da u navedenom slučaju Povjerenstvo može dati dužnosniku suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je kako obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U predmetu M-154/16, koji je vođen povodom prethodnog zahtjeva dužnosnice Gordane Brcković, utvrđeno je da je dužnosnica tijekom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra gospodarstva, odnosno pomoćnice ministrice gospodarstva, poduzetništva i obrta, na čelu Uprave za sustav javne nabave čije su djelatnosti, sukladno članku 76. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva gospodarstva („Narodne novine“ broj 102/13., 10/14. i 120/14.), prvenstveno normativnog, koordinacijskog i analitičkog karaktera. Dužnosnica je u prethodnom zahtjevu za mišljenjem, povodom kojeg je vođen predmet broj M-154/16 istaknula da Uprava za sustav javne nabave nije donosila odluke ili sklapala ugovore na temelju kojih je Ministarstvo gospodarstva stupalo u poslovne odnose s određenim gospodarskim subjektima te da za vrijeme njenog mandata pomoćnice ministra gospodarstva nije poduzimala bilo kakve pravne radnje u svrhu sklapanja ugovora ili naručivanja roba, usluga ili radova od bilo kojeg gospodarskog subjekta pa tako niti od trgovačkog društva HEP – Toplinarstvo d.o.o.

Nadalje, na zahtjev Povjerenstva, u prethodno vođenom predmetu broj M-154/16, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta je dopisom klasa: 023-01/16-01/249, ur.broj: 526-02-02-01/2-16-02 od 15. studenog 2016.g. dostavilo podatak da u razdoblju od 17. veljače 2016.g. do dana davanja očitovanja, Ministarstvo gospodarstva nije bilo u poslovnim odnosima s trgovačkim društvom HEP – Toplinarstvo d.o.o., Zagreb, OIB: 15907062900. S obzirom da prema dostupnim podacima, u razdoblju u kojem je dužnosnica Gordana Brcković obnašala dužnost pomoćnice ministra, Ministarstvo gospodarstva, odnosno kasnije Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta nije stupalo u poslovne odnose niti iz poznatih okolnosti proizlazi da namjerava stupiti u poslovne odnose s pravnom osobom s kojom dužnosnica namjerava sklopiti ugovor radi zasnivanja radnog odnosa, Povjerenstvo utvrđuje kako se na opisanu situaciju ne odnosi zabrana iz članka 20. stavka 1. ZSSI-a, stoga ne postoji povod za utvrđivanje postoji li u konkretnom slučaju sukob interesa radi eventualnog davanja suglasnosti u smislu stavku 4. istog članka ZSSI-a.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080396278 upisano trgovačko društvo naziva HEP – Toplinarstvo d.o.o., sa sjedištem u Zagrebu. Kao jedina osoba ovlaštena za zastupanje društva, odnosno jedini član uprave, upisan je Ivica Martinak u svojstvu direktora, koji isto trgovačko društvo zastupa pojedinačno i samostalno.

Uvidom u dostavljeni Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji HEP – Toplinarstva d.o.o. (u daljnjem tekstu: Pravilnik) utvrđeno je da sukladno članku 7. Pravilnika, trgovačko društvo ima 10 organizacijskih jedinica (Ured direktora, dva sektora, tri službe i četiri pogona), Sukladno članku 8. stavku 1. Pravilnika, Ured direktora pruža potporu radu direktora Društva i objedinjuje funkcije značajne za rad toga trgovačkog društva u cjelini. Sukladno članku 8. stavku 3. Pravilnika, pomoćnik direktora u Uredu direktora zadužen je za objedinjavanje funkcija značajnih za rad Društva u cjelini i koordinaciju rada sektora i službi izravno podređenih direktoru Društva. Člankom 9. detaljnije je određeno da je pomoćnik direktora zadužen za unaprjeđenje provedbe poslovnih procesa, koordinaciju aktivnosti koje su zajedničke za sve organizacijske jedinice, u suradnji s direktorima sektora/pogona i voditeljima službi te za nadzor i kontrolu primjene smjernica, naputaka i uputa koje se primjenjuju u trgovačkim društvima HEP Grupe, a sve prema nalogu i zahtjevu direktora Društva.

S obzirom da sukladno podacima upisanim u sudskom registru i unutrašnjoj organizaciji rada u trgovačkom društvu HEP – Toplinarstva d.o.o., radno mjesto pomoćnika direktora trgovačkog društva ne predstavlja obavljanje funkcije člana uprave, a niti poslove upravljanja poslovnim subjektom u smislu zabrane iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje kako se na opisanu situaciju ne odnosi niti zabrana iz članka 20. stavka 3. istog Zakona.

Povjerenstvo ujedno ukazuje kako je trgovačko društvo HEP - Toplinarstvo d.o.o., trgovačko društvo čiji je jedini osnivač i član odnosno jedini imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva HRVATSKA ELEKTROPRIVREDA d.d. (HEP d.d.), čiji je jedini osnivač i član odnosno jedini imatelj udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) Republika Hrvatska. Trgovačko društvo HEP - Toplinarstvo d.o.o. jedno je od trgovačkih društava koja djeluju u okviru HEP grupe te čiji je predmet poslovanja slijedom navedenog, u razdoblju kojem je dužnosnica obnašala dužnost pomoćnice ministra gospodarstva odnosno pomoćnice ministrice gospodarstva, poduzetništva i obrta, bio obuhvaćen djelokrugom rada i nadležnosti Ministarstva gospodarstva kao resornog ministarstva.

Pored činjenica i okolnosti iz kojih proizlazi da se na zasnivanje radnog odnosa dužnosnice Gordane Brcković na radnom mjestu pomoćnika direktora trgovačkog društva HEP – Toplinarstvo d.o.o. ne odnose izravno ograničenja i zabrane propisane odredbama članka 20. ZSSI-a, Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije nije steklo saznanja iz kojih bi proizlazilo da je na bilo koji način dužnosnica Gordana Brcković koristila obnašanje dužnosti pomoćnice ministra u cilju zasnivanja radnog odnosa u trgovačkom društvu za koje je u relevantnom razdoblju Ministarstvo gospodarstva, odnosno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta bilo resorno ministarstvo.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Gordana Brcković, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana