



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1646-M-180/16-02-18

Zagreb, 24. studenog 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Matilde Copic**, vršiteljice dužnosti ravnatelja Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske, na 158. sjednici, održanoj 24. studenog 2016. g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Ukoliko dužnosnica Matilda Copic, vršiteljica dužnosti ravnatelja Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske, stupi na dužnost ravnateljice Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u daljnjem tekstu: APPRRR), dužna je od trenutka stupanja na navedenu dužnost u odnosu na OPG-a čiji je nositelj postupati u skladu s odredbama članka 17. ZSSI-a, odnosno pridržavati se zabrane stupanja OPG-a čiji je nositelj u poslovni odnos s APPRRR-om, a u odnosu na poslovni odnos koji već postoji na temelju Odluke APPRRR-a od 24. svibnja 2016.g., dužnosnica je dužna podnijeti Povjerenstvu novi zahtjev za davanjem mišljenja i uputa o postupanju u smislu članka 17. stavka 6. ZSSI-a.
- II. Ukoliko dužnosnica stupi na dužnost ravnatelja APPRRR-a dužna je, sukladno članku 18. stavku 1. ZSSI-a, prije razmatranja i odlučivanja navedene Agencije o eventualnom zahtjevu za dodjelom sredstava OPG-u čiji je nositelj otac dužnosnice, o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo radi davanja mišljenja s uputama o načinu postupanja dužnosnice i APPRRR-a u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnice i osiguranja postupanja u skladu sa ZSSI-em.
- III. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a, dužnosnica Matilda Copic dužna je u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti podatke o OPG-u čiji je nositelj, kao i prihode koje po toj osnovi ostvaruje i to istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

#### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Matilda Copic, vršiteljica dužnosti ravnateljice Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4906-M-180/16-01-4, dana 21. studenog 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-180/16.

Dužnosnica u bitnom navodi da u Agenciji za regionalni razvoj Republike Hrvatske od 1. travnja 2016.g., obnaša funkciju vršiteljice dužnosti ravnatelja te da je podnijela prijavu na javni natječaj koji je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 103/2016 od 11. studenog 2016.g. za mjesto ravnatelja APPRRR-a. Dužnosnica nadalje navodi kako je se njezina obitelj dugi niz godina bavi poljoprivredom te da njezin otac, Ivan Copic, od 10. siječnja 2003.g., ima registrirano poljoprivredno gospodarstvo MIBPG: 53396 čiji je dužnosnica bila član, no s obzirom na izmjene njezinog prebivališta i u cilju specijalizacije i revitalizacije dugo godina neobrađenog voćnjaka, dužnosnica je 2015.g., osnovala vlastito obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo. U tu svrhu dužnosnica je podnijela APPRRR-u zahtjev za potporu u okviru podmjere 6.3.1. programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske – potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava u iznosu od 15.000,00 EUR povodom kojeg je APPRRR donio Odluku o dodjeli sredstava od 24. svibnja 2016.g. Na temelju navedene Odluke, u rujnu 2016.g. je OPG-u čiji je nositelj isplaćena 1. rata odobrene potpore, nakon čega je dužnosnica započela s provedbom projektnih aktivnosti.

Dužnosnica ističe kako je OPG čiji je nositelj njezin otac aktivan unazad nekoliko godina podnosi APPRRR-u zahtjeve za stjecanje izravnih potpora te da je OPG čiji je dužnosnica nositelj podnijelo zahtjev za potporu a potom na temelju Odluke APPRRR-a i zahtjev za isplatu prije nego što je dužnosnica imala ikakvih saznanja o mogućnosti stupanja na dužnost ravnatelja APPRRR-a, no unatoč navedenom dužnosnica je obustavila sve daljnje aktivnosti vezane uz provedbu projekta povodom kojeg je donijela Odluku o dodjeli sredstava OPG-u čiji je dužnosnica nositelj te dužnosnica ujedno ukazuje kako ima namjeru, ukoliko stupa na dužnost ravnateljice APPRRR-a, u skladu s člankom V. Odluke o dodjeli sredstava od 24. svibnja 2016.g., odustati od projekta i izvršiti povrat isplaćene 1. rate potpore.

Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje postoji li povodom opisanih okolnosti potencijali sukob interesa, odnosno postoji li sukob interesa povodom potpora koje APPRRR dodjeljuje OPG-u čiji je dužnosnica nositelj te OPG-u čiji je nositelj otac dužnosnice, ukoliko dužnosnica stupa na dužnost ravnateljice APPRRR.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 35. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske dužnosnici u smislu navedenog Zakona.

Povjerenstvo je Zaključkom broj 711-I-1251-IK-769/15-01-1 donesenim na 95. sjednici Povjerenstva održanoj 28. travnja 2015.g. za potrebe ustroja Registra dužnosnika, utvrdilo da je ravnatelj Agencije za regionalni razvoj Republike Hrvatske dužnosnik u smislu članka 3. stavka 1. točke 35. ZSSI-a. Uvidom u Izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080688444 upisana pravna osoba naziva Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske, po pravnom obliku javna ustanova, sa sjedištem u Zagrebu, pri čemu je kao osoba ovlaštena za zastupanje upisana Matilda Copic u svojstvu vršitelja dužnosti ravnatelja ustanove, uz naznaku da zastupa ustanovu pojedinačno i samostalno od 1. travnja 2016.g. na temelju Odluke Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije.

S obzirom da Matilda Copic kao vršitelj dužnosti ravnatelja ima jednak pravni status odnosno sve ovlasti, prava i obveze kao i ravnatelj Agencije te da je upisana u sudski registar kao osoba ovlaštena za zastupanje Agencije, Povjerenstvo Matildu Copic, smatra dužnosnikom u smislu 3. stavka 1. podstavka 35. ZSSI-a..

U odnosu na predmet zahtjeva, Povjerenstvo je Zaključkom broj 711-I-1268-IK-786/15-01-1 donesenim na 95. sjednici Povjerenstva održanoj 28. travnja 2015.g. za potrebe ustroja Registra dužnosnika, utvrdilo i da je ravnatelj Agencije za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju dužnosnik u smislu članka 3. stavka 1. točke 35. ZSSI-a. Stoga će dužnosnicu Matildu Copic odredbe ZSSI-a obvezivati i u slučaju stupanja na dužnost ravnateljice APPRRR-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje.

Uvidom u presliku Rješenja APPRRR, Podružnica/Regionalni ured Grad Zagreb od 24. srpnja 2015.g., utvrđeno je da je s navedenim datumom dopušten upis obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva pod nazivom „Copic Matilda” nositeljice Matilde Copic iz Zagreba, u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava pod matičnim identifikacijskim brojem (MIBPG) 231118.

Uvidom u Odluku o dodjeli sredstava od 24. svibnja 2016.g., koju je donio ravnatelj APPRRR-a utvrđeno je da je korisniku OPG Copic Matilda dodijeljena potpora u iznosu od 113.830,50 kn u okviru podmjere 6.3., „Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava“. Navedenom Odlukom definirana je dopuštena svrha upotrebe sredstava, rokovi za provedbu poslovnog plana korisnika potpore, način i dinamika isplate potpore i mogućnost odustanka od dodjele potpore.

Uvidom u presliku zahtjeva kojeg je APPRRR-u za potporu u 2016.g. podnijelo OPG „Ivan Copic” iz Driša, utvrđeno je da je isto osnovano 10. siječnja 2003.g. pod MIBPG 53396.

Povjerenstvo ukazuje da na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnici za vrijeme obnašanja dužnosti mogu obavljati samostalnu poljoprivrednu djelatnost i stjecati prihode po toj osnovi koje su na temelju stavka 4. istog članka ZSSI-a, dužni prijaviti Povjerenstvu u propisanom obrascu izvješća o imovinskom stanju, istekom godine u kojoj su prihodi stečeni.

Zakon o poljoprivredi razlikuje poljoprivrednu djelatnost i dopunske djelatnosti. Poljoprivredna djelatnost je djelatnost koja se obavlja na proizvodnim jedinicama poljoprivrednog gospodarstva, dok su dopunske djelatnosti prema članku 70. stavku 1. navedenog Zakona djelatnosti povezane s poljoprivredom, koje omogućuju bolje korištenje proizvodnih kapaciteta i radne snage članova OPG-a te stjecanje dodatnog dohotka na OPG-u.

Povjerenstvo tumači da se dopušteno obavljanje samostalne poljoprivredne djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a odnosi samo na situaciju kada je OPG registriran isključivo za obavljanje poljoprivredne djelatnosti te da se isključivo poljoprivredna djelatnost, bez dopunskih djelatnosti iz Zakona o poljoprivredi i to isključivo u okviru OPG-a može smatrati obavljanjem samostalne poljoprivredne djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

S obzirom da je člankom 30. stavkom 1. alinejom 5. ZSSI-a propisano da je Povjerenstvo nadležno, a time i dužno provoditi redovitu edukaciju dužnosnika u pitanjima sukoba interesa i podnošenja izvješća o imovinskom stanju ukazuje se dužnosnici da je u izvješću o imovinskom stanju dužna prikazati i podatke o OPG-u čiji je nositelj te prihode koje po toj osnovi ostvaruje na godišnjoj razini te da je u tom izvješću dužna prikazati i sve dodijeljene potpore od strane državnih tijela i drugih tijela javne vlasti i to istekom svake godine u kojoj su potpore ostvarene.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a, propisano je da se poslovnim subjektima u smislu navedenog Zakona smatraju između ostalog i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona. Stoga se u smislu odredbi ZSSI-a i OPG smatra poslovnim subjektom, a nositelj OPG-a smatra se imateljem odnosno vlasnikom tog poslovnog subjekta.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu tog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Na temelju članka 32. Zakona o potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju („Narodne novine“, broj 80/13., 41/14., i 107/14., dalje u tekstu: ZPPRR) APPRRR je tijelo odgovorno za operativnu provedbu mjera ruralnog razvoja koja, između ostalog, uključuje administrativnu kontrolu zahtjeva za potporu, kontrolu na terenu, obračun i isplatu korisnicima te računovodstvo i izvještavanje vezano uz korištenje svih izvora sredstava za financiranje mjera ruralnog razvoja iz Programa.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Sukladno stavku 6. istog članka ZSSI-a zabrane i ograničenja propisana člankom 17. ZSSI-a ne primjenjuju na aktivnosti na temelju poslovnih odnosa koji su zaključeni prije nego je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti. Započinjanjem obnašanja dužnosti, dužnosnik je dužan u roku od 60 dana uskladiti svoje aktivnosti po već prije zaključenim poslovnim odnosima u cilju otklanjanja mogućeg i sprječavanja predvidljivog sukoba interesa.

Sukladno članku 17. stavku 3. ZSSI-a, dužnosnik je dužan u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavka 1. i 2. ovog članka. Dužnosnik je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne smiju stupati u poslovni odnos sukladno stavku 1. i 2. ovog članka u roku od 30 dana od nastale promjene.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Sukladno stavku 2. toga članka Zakona, Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izrađuje mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu sa Zakonom. Sukladno stavku 4. istog članka ZSSI-a, dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost je obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva iz stavka 2. tog članka. Sukladno stavku 5. toga članka Zakona, Povjerenstvo posebnom odlukom, bez odgađanja, a najkasnije u roku od 5 dana od dana dostave mišljenja iz stavka 2. ovog članka, utvrđuje jesu li upute Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Na temelju članka 17. stavka 5., odnosno članka 18. stavka 6. ZSSI-a, pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama članka 17. odnosno članka 18. ZSSI-a, su ništetni.

Na temelju Odluke o dodjeli sredstava od 24. svibnja 2016.g., koju je donio ravnatelj APPRRR-a, OPG čiji je nositelj dužnosnica, već se nalazi u poslovnom odnosu povodom kojeg je od navedenog tijela ovlašten stjecati sredstva odnosno potporu.

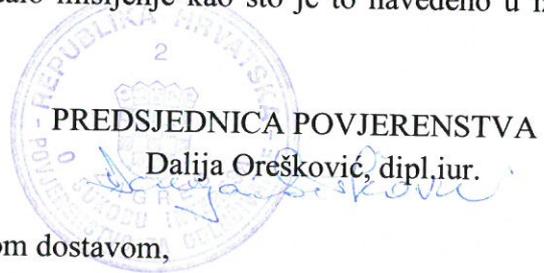
Ukoliko dužnosnica Matilda Copic stupi na dužnost ravnateljice APPRRR-a, na već postojeći poslovni donos, odnosi se odredba članka 17. stavka 6. ZSSI-a. U tom slučaju upućuje se dužnosnica da Povjerenstvu podnese novi zahtjev za mišljenjem u kojem će Povjerenstvo dati novu uputu dužnosnici i APPRRR-u kao nadležnom tijelu u cilju sprječavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu s načelima ZSSI-a.

No, ukoliko dužnosnica Matilda Copic stupi na dužnost ravnateljice APPRRR-a, u odnosu na daljnje poslovne odnose koji bi proizlazi iz dodjele sredstava OPG-u čiji je nositelj, obvezuje ju zabrana propisana člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze, između ostalog iz članka 17. tog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti. Stoga se ukazuje dužnosnici da OPG čiji ne nositelj ne bi mogao stjecati sredstva od APPRRR-a u razdoblju u kojem obnaša dužnost ravnateljice te u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja te dužnosti.

Ujedno, ukoliko dužnosnica Matilda Copić stupi na dužnost ravnateljice APPRRR-a, u odnosu na zahtjeve za dodjelom potpore koje će podnositi OPG-a čiji je nositelj njen otac, kao član obitelji dužnosnice u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnica će biti dužna postupati u skladu s odredbama članka 18. ZSSI-a, odnosno pravodobno, dakle prije razmatranja i odlučivanja o svakom pojedinom zahtjevu tog poslovnog subjekta, obavijestiti Povjerenstvo radi davanja uputa o načinu postupanja dužnosnice i APPRRR-a, a po primitku mišljenja Povjerenstva, postupiti po danim uputama.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Matilda Copić, elektroničkom dostavom,
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana