



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-290-M-18/16-04-16

Zagreb, 3. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tomislava Topalovića, zamjenika općinskog načelnika Općine Sibinj**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 127. sjednici održanoj 3. veljače 2016.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a dužnosnik Tomislav Topalović, zamjenik općinskog načelnika Općine Sibinj, može istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti biti član upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, te u tom okviru ukoliko bude izabiran može obavljati i funkciju predsjednika Pčelarske udruge „Sibinj“, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- II. **U cilju objektivnog, nepristranog i transparentnog obnašanja javne dužnosti, zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i zaštite načela savjesnosti i poštenja u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Tomislava Topalovića ukoliko stupi na funkciju predsjednika udruge Pčelarske udruge „Sibinj“ da se izuzme iz onih radnji i poslova koje bi bio ovlašten poduzimati prilikom dodjele financijskih sredstava iz proračuna Općine Sibinj, te se upućuje da o okolnosti obavljanja funkcije predsjednika Pčelarske udruge „Sibinj“ upozna općinskog načelnika i Općinsko vijeće Općine Sibinj, kao i da ove okolnosti objavi na prikladan način.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Tomislav Topalović, zamjenik općinskog načelnika Općine Sibinj. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-572-M-18/16-01-3 dana 21. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-18/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Tomislav Topalović povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Sibinj obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje može li istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Sibinj obavljati funkciju predsjednika Pčelarske udruge „Sibinj“. Dužnosnik ističe kako je navedena udruga neprofitna organizacija koja okuplja članove iz općina na području Brodsko-posavske županije i Požeško-slavonske županije, a na navedenu funkciju predložen je od Upravnog odbora Pčelarske udruge „Sibinj“. Dužnosnik napominje kako se udruga jednim dijelom financira i iz proračuna Općine Sibinj, a za obavljanje navedene funkcije ne isplaćuje se nikakva naknada, odnosno funkcija predsjednika obavlja se kao volonterska.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Člankom 5. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

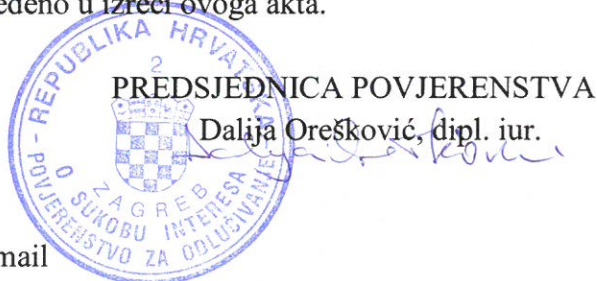
Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje proizlaze, između ostalog iz članka 14. istog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Uvidom u podatke iz Registra udruga Republike Hrvatske, pri Ministarstvu uprave, (www.registri.uprava.hr), Povjerenstvo je utvrdilo kako je Pčelarska udruga „Sibinj“ upisana u registar od 11. prosinca 2014.g. pod registarskim brojem: 12001609, OIB: 69826277412, s adresom sjedišta u Sibinju, 108. brigade ZNG-a 6, sa oblikom udruživanja „udruga“. Kao tajnik udruge upisan je Tomislav Topalović, u mandatu od 6. listopada 2014.g. do 6. listopada 2018.g. Na zahtjev Povjerenstva, Općina Sibinj dostavila je 27. siječnja 2016.g. očitovanje na okolnost dodijele financijskih sredstava iz proračuna Općine Sibinj Pčelarskoj udruzi „Sibinj“, u kojem se navodi kako je tijekom 2015.g. spomenutoj udruzi dodijeljen iznos od 10.000,00 kuna. Kako dužnosnik Tomislav Topalović s jedne strane obnaša javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Sibinj, dok bi s druge strane dužnosnik u svojstvu predsjednika udruge mogao potraživati financijska sredstva iz proračuna Općine Sibinj za udrugu, ukazuje na činjenicu da bi se dužnosnik time mogao potencijalno naći u situaciji u kojoj bi privatni interesi dužnosnika ili s njim interesno povezane udruge mogli biti u sukobu s javnim interesom.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika Tomislava Topalovića, kao zamjenika općinskog načelnika Općine Sibinj, da se u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti, povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i zaštite načela savjesnosti i poštenja u obnašanju javnih dužnosti, izuzme iz onih radnji koje bi bio ovlašten poduzimati prilikom dodjele sredstva Pčelarskoj udruzi „Sibinj“, ukoliko bude izabran na funkciju predsjednika navedene udruge, jer će na taj način izbjeći vanjski dojam da privatni interesi navedene udruge mogu utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Kako je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti, Povjerenstvo je dalo uputu dužnosniku kako postupiti u cilju objektivnog odlučivanja pri raspodjeli financijskih sredstava iz proračuna Općine Sibinj ukoliko stupi na funkciju predsjednika udruge.

Iako dužnosnici na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a mogu biti članovi udruge, te ujedno obavljati funkciju u najviše dva upravna ili nadzorna tijela neprofitnih pravnih osoba, Povjerenstvo je uočilo kako se u takvim okolnostima može pojaviti situacija u kojoj bi takvo članstvo ili obavljanje funkcije u udruzi moglo utjecati na obavljanje osnovne funkcije dužnosnika u izvršnom tijelu jedinice lokalne (regionalne) samouprave prilikom donošenja odluke o dodjeli sredstava udrugama. Stoga bi dužnosnici trebali razmotriti o učinkovitijem načinu sprječavanja mogućeg, odnosno potencijalnog sukoba interesa, sa ciljem smanjenja percepcije javnosti da dužnosnici koristeći položaj dužnosnika pogoduju udrugama u čijem radu sudjeluju. Primjerice, mogućnost potencijalnog sukoba interesa mogla bi se izbjeći ukoliko dužnosnik ne bi obavljao funkciju predsjednika udruge ili da udruga u kojoj je dužnosnik predsjednik ne podnosi zahtjeve i ne stječe sredstava iz proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj dužnosnik obnaša javnu dužnost.

Isto tako, Povjerenstvo ukazuje da bi u cilju zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, kao i u same dužnosnike koji u njima obnašaju javne dužnosti, te u svrhu sprječavanja dojma o mogućim pogodovanjima određenim pojedincima ili interesnim skupinama, svako dodjeljivanje sredstava iz proračuna jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave trebalo bi biti podvrgnuto jasnim i unaprijed određenim kriterijima. Dakle, sredstva iz proračuna, raspoloživa za određenu svrhu, trebaju biti dostupna pod jednakim uvjetima svim zainteresiranim korisnicima pomoći i dotacija. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Topalović, e-mail
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

