



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1644-M-178/16-02-11

Zagreb, 17. studenog 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Vesne Bedeković, zastupnice u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 157. sjednici održanoj dana 17. studenog 2016.g., donosi sljedeću:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnica Vesna Bedeković na temelju članka 13. stavka 2. i 3. ZSSI-a može istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru obavljati edukacijsku djelatnost na Visokoj školi za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici te održavati nastavu na inozemnom visokom učilištu u svojstvu vanjskog suradnika na temelju ugovora o djelu te za isto primati naknadu.
- II. Ukoliko bi iz sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova navedenih u točki I. izreke ovog Mišljenja proizlazilo da je riječ o obavljanju drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja tada dužnosnica Vesna Bedeković, sukladno članku 3. i članku 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, ne bi mogla primati punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, već samo razliku plaće, ako bi zbroj naknada koje bi ostvarivala na temelju obavljanja edukacijske djelatnosti iz članka I. izreke ovog Mišljenja bila manja.
- III. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnica je obvezna u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika prijaviti Povjerenstvu prihode i naknade stečene na temelju obavljenih poslova iz točke I. i II. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi i naknade ostvareni.
- IV. Dužnosnica može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru biti i predsjednica Upravnog vijeća Visoke škole za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici, s obzirom da je navedena ustanova proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Viroviticu, no bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Vesna Bedeković, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-M-178/16-01-2, dana 16. studenog 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-178/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Vesna Bedeković, povodom obnašanja dužnosnosti zastupnice u 9. sazivu Hrvatskog sabora, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnome navodi kako dužnost zastupnice u 9. sazivu Hrvatskog sabora obnaša od 14. listopada 2016. godine. Prije stupanja na navedenu dužnost dužnosnica je bila zaposlena na radnom mjestu profesora u Visokoj školi za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici, u kojoj je obnašala dužnost dekana. Dana 13. listopada 2016. godine na vlastiti zahtjev razrješena je dužnosti dekana te je sporazumno raskinula radni odnos. Sukladno sporazumu dužnosnica ima pravo povratka na isto radno mjesto (profesora visoke škole). Od 14. listopada 2016. godine ostvaruje pravo na punu plaću u Hrvatskom saboru. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje je li održavanje nastave na Visokoj školi za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici u dva kolegija u zimskom i dva kolegija u ljetnom semestru te održavanje nastave na inozemnom visokom učilištu u jednom kolegiju u zimskom i dva kolegija u ljetnom semestru, uključujući mentorstvo na doktorskom studiju, u svojstvu vanjskog suradnika na temelju ugovora o djelu i uz ostvarivanje naknade, u skladu s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Dužnosnica nadalje od Povjerenstva traži mišljenje i je li istovremeno obavljanje funkcije predsjednice Upravnog vijeća Visoke škole za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici, bez novčane naknade, u skladu s obvezama koje proizlaze iz ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Povjerenstvo utvrđuje kako održavanje nastave na Visokoj školi za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici u dva kolegija u zimskom i dva kolegija u ljetnom semestru te održavanje nastave na inozemnom visokom učilištu u jednom kolegiju u zimskom i dva kolegija u ljetnom semestru, uključujući mentorstvo na doktorskom studiju u svojstvu vanjskog suradnika, predstavlja obavljanje edukacijske djelatnost u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo tumači kako su gore navedene odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru lex specialis u odnosu na odredbe članka 13. ZSSI-a, stoga u konkretnom slučaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, kao posebnog Zakona u odnosu na zastupnike, imaju prednost u primjeni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da neovisno o tome ostvaruje li dužnosnica plaću na temelju ugovora o radu ili naknadu na temelju ugovora o djelu, ukoliko iz konkretnih okolnosti proizlazi da edukacijske poslove obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru dužnosnica bi mogla ostvarivati samo pravo na razliku plaće u smislu odredbi članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, i to ukoliko bi zbroj naknada koje bi dužnosnica ostvarivala obavljanjem edukacijskih djelatnosti na Visokoj školi za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici i na inozemnom visokom učilištu bila manja od plaće na koju bi dužnosnica imala pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru.

Naime, iako je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano kako dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja koji se odnose na obavljanje edukacijske djelatnosti, a za što nije potrebno prethodno odobrenje Povjerenstva, u konkretnom slučaju, mjerodavno pravo predstavljaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, koje Povjerenstvo tumači kao lex specialis.

Stoga sukladno odredbama članka 3. i članka 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, bez obzira što se radi o edukacijskoj djelatnosti, dužnosnica ne bi mogla primati punu plaću za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru i naknadu za obavljanje edukacijske djelatnosti, već bi imala pravo na razliku plaće ako je plaća na koju bi kao zastupnica imala pravo, veća od naknada koje bi dužnosnica ostvarila u pojedinom mjestu obavljajući edukacijsku djelatnost.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, upućuje se dužnosnica da u izvješću o imovinskom stanju prikazuje prihode koje će ostvarivati obavljanjem edukacijske djelatnosti, istekom godine u kojoj su prihodi nastali.

Nadalje, člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Članku 14. stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dok predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Odlukom Gradskog vijeća Grada Virovitice o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Viroviticu od 29. lipnja 2011.g. („Službeni Glasnik Grada Virovitice, broj 4/11.) kao jedna od ustanova od posebnog interesa za Grad Viroviticu utvrđena je i Visoka škola za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici. Slijedom navedenog, sukladno članku 14. stavku 2. ZSSI-a, dužnosnica Vesna Bedeković može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru biti i predsjednica Upravnog vijeća Visoke škole za menadžment u turizmu i informatici u Virovitici, s obzirom da je ista proglašena pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Viroviticu, no bez prava na naknadu, osim naknade putnih i drugih opravdanih troškova.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Vesna Bedeković, ekertroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana