



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1742-M-172/16-02-16

Zagreb, 28. studenog 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Marijana Sente, člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. u razdoblju od 7. prosinca 2012.g. do 31. svibnja 2016.g., za davanje mišljenja Povjerenstva, na 159. sjednici održanoj 28. studenog 2016.g., daje sljedeće**

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Marijan Sente, član Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. u razdoblju od 7. prosinca 2012.g. do 31. svibnja 2016.g., ne može na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti obavljati samostalnu odvjetničku djelatnost osnivajući vlastiti odvjetnički ured, jer bi isto predstavljalo obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu, a time i povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, ali može zasnovati radni odnos kao odvjetnik u drugom odvjetničkom društvu.**
- II. Dužnosnik Marijan Sente može prihvatiti obavljanje funkcije ravnatelja ustanove čiji je osnivač jedinca lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave prije proteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. ukoliko se ne radi o upravljačkoj funkciji. Nadalje, ukoliko je trgovačko društvo Hrvatske autoceste d.o.o. bilo u poslovnom odnosu s ustanovom potrebno je prethodno od Povjerenstva zatražiti suglasnost koja se može dati ukoliko se na temelju konkretnih okolnosti utvrdi da u tom slučaju ne postoji sukob interesa dužnosnika.**
- III. Na temelju članka 20. stavka 3. u svezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a dužnosnik Marijan Sente ne može obavljati funkciju direktora trgovačkog društva čiji je osnivač jedinca lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dok ne protekne dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o.**

IV. Odredbama ZSSI-a nije propisana zabrana sklapanja ugovora o djelu između jedinice lokalne samouprave (općine ili grada) i bivšeg dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Marijan Sente, član Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. u razdoblju od 7. prosinca 2012.g. do 31. svibnja 2016.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-4703-M-172/16-01-3 11. studenog 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-172/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Marijan Sente povodom obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. kao trgovačkog društva u većinskom državnom vlasništvu obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi kako je u razdoblju od 7. prosinca 2012.g. do 31. svibnja 2016.g. obnašao dužnost člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o., a nakon opoziva Ugovora o radu ostvaruje pravo na naknadu u visini pune plaće prvih 6 mjeseci, dok drugih 6 mjeseci ostvaruje pravo na naknadu u visini polovice ostvarene plaće. Dužnosnik bi želio zasnovati radni odnos prije isteka roka od 12 mjeseci nakon opoziva s dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o., stoga od Povjerenstva traži mišljenje može li prije 1. lipnja 2017.g. obavljati samostalnu odvjetničku djelatnost na način da otvori vlastiti odvjetnički ured, zatim može li prihvatiti obavljanje funkcije ravnatelja ustanove te može li prihvatiti obavljanje funkcije direktora čiji su osnivač jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dužnosnik nadalje od Povjerenstva traži mišljenje može li s općinom ili gradom sklopiti ugovor o djelu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se poslovnim subjektima u smislu ovog Zakona smatraju trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i **nositelji samostalnih djelatnosti** te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom iznesenog, dužnosnik Marijan Sente ne može na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. obavljati samostalnu odvjetničku djelatnost osnivajući vlastiti odvjetnički ured, jer bi isto predstavljalo obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu a time i povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Međutim, citirane odredbe ZSSI-a ne ograničavaju dužnosnika Marijana Sentea da prije proteka dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o. obavlja posao odvjetnika u zajedničkom odvjetničkom uredu ili u odvjetničkom društvu u kojem dužnosnik nije jedan od članova uprave. U slučaju obavljanja odvjetničke djelatnosti putem zajedničkog odvjetničkog ureda, dužnosnik ne bi mogao obavljati poslove upravljanja, no mogao bi poslove upravljanja prenijeti na drugog odvjetnika iz zajedničkog odvjetničkog ureda.

U odnosu na obavljanje funkcije ravnatelja ustanove čiji je osnivač jedinca lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave prije proteka roka od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o., Povjerenstvo ističe kako sukladno odredbama Zakona o ustanovama („Narodne novine“ broj 76/93., 29/97., 47/99. i 35/08.) ustanovom upravlja upravno vijeće ili drugi kolektivni organ ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, a ravnatelj je voditelj ustanove koji organizira te vodi rad i poslovanje ustanove, ako zakonom nije drugačije određeno. Ukoliko su i u konkretnoj ustanovi na navedeni način razgraničene ovlasti između upravnog vijeća i ravnatelja, odnosno ukoliko ustanovom upravlja upravno vijeće, dužnosnik može prihvatiti obavljanje funkcije ravnatelja jer to ne predstavlja obavljanje poslova upravljanja poslovnim subjektom.

Ukoliko je trgovačko društvo Hrvatske autoceste d.o.o., kao tijelo u kojem je dužnosnik obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu s ustanovom u kojoj dužnosnik namjerava prihvatiti funkciju ravnatelja, dužnosnik je dužan postupati u skladu s odredbama članka 20. stavka 1. i stavka 4. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je kako dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Smisao odredbe članka 20. stavak 1. ZSSI-a je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, može izazivati sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti.

Međutim, člankom 20. stavkom 4. ZSSI-a propisano je kako Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora, ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

U odnosu na obavljanje funkcije direktora trgovačkog društva čiji je osnivač jedinca lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo ističe kako je zabrana obavljanja funkcije člana uprave ili nadzornog odbora u trgovačkim društvima iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a propisana beziznimno, neovisno o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva, stoga dužnosnika ne bi mogao prihvatiti obavljanje ovih funkcija dok ne protekne dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti člana Uprave trgovačkog društva Hrvatske autoceste d.o.o.

U odnosu na sklapanje ugovora o djelu s općinom ili gradom, Povjerenstvo ističe kako odredbama ZSSI-a nije propisana zabrana sklapanja takvih ugovora nakon prestanka obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva u većinskom državnom vlasništvu stoga bi načelno dužnosnik mogao sklopiti ugovor o djelu s jedinicom lokalne samouprave, ali se isti ne bi mogao odnositi na obavljanje odvjetničke djelatnosti niti na preuzimanje pravnih poslova. Ukoliko konkretne okolnosti stupanja u takav ugovorni odnos upućuju na mogući sukob interesa upućuje se dužnosnik da zatraži novo mišljenje Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Marijan Sente, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana