



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1630-M-170/16-02-18

Zagreb, 17. studenoga 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Damira Krstičevića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane**, na 157. sjednici, održanoj dana 17. studenoga 2016. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da trgovačka društva KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. PP ORAHOVICA d.o.o., sudjeluju kao ponuditelji u postupcima javne nabave koje će kao naručitelj provoditi Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo obrane i/ili druga tijela javne vlasti.**
- II. **U cilju zaštite osobnog integriteta i vjerodostojnosti kao i povjerenja građana, upućuje se dužnosnik da se izuzme od donošenja odluka kao i od poduzimanja drugih radnji u postupcima javne nabave naručitelja Ministarstva obrane ili Vlade Republike Hrvatske, ukoliko u postupku javne nabave ponudu podnesu trgovačka društva KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. i PP ORAHOVICA d.o.o.**
- III. **U cilju zaštite osobnog integriteta i vjerodostojnosti kao i povjerenja građana te oticanja svake sumnje da obnašanje javnih dužnosti koristi za osobni probitak ili probitak povezanih osoba, upućuje se dužnosnik da se izuzme od obavljanja svih radnji vezanih za izvršenje već sklopljenih ugovora s trgovačkim društvom KING ITC d.o.o.**
- IV. **Upućuje se dužnosnik da u slučaju dvojbe, zatraži novo mišljenje Povjerenstva u odnosu na konkretnu situaciju u kojoj će povodom obnašanja javnih dužnosti biti u prilici donositi odluke o stupanju u poslovne odnose s trgovačkim društvima KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. i PP ORAHOVICA d.o.o., osobito u postupcima tzv. bagatelne nabave, ili donositi druge odluke koje se odnose na navedena trgovačka društva.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Damir Krstičević, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar obrane. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4605-M-170/16-01-4, dana 9. studenoga 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske) dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Damir Krstičević, povodom obnašanja dužnosti potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, dužan pridržavati se odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnom navodi kako je prije stupanja na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, a potom na dužnost potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane, obavljao određene funkcije u trgovačkim društvima. U trgovačkom društvu KING ICT d.o.o. dužnosnik je obavljao funkciju direktora u razdoblju od 27. studenog 2001.g. do 14. siječnja 2004.g., zatim funkciju prokurista u razdoblju od 14. siječnja 2004.g. do 15. lipnja 2007.g. te funkciju člana Nadzornog odbora u razdoblju do 15. lipnja 2007.g. do 28. prosinca 2015.g. U trgovačkom društvu M SAN GRUPA d.d. dužnosnik je obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora u razdoblju od 19. veljače 2004.g. do 17. srpnja 2009.g. te funkciju zamjenika predsjednika Nadzornog odbora u razdoblju od 17. srpnja 2009.g. do 28. prosinca 2015.g. U trgovačkom društvu PP ORAHOVICA d.o.o. dužnosnik je obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora u razdoblju od 23. srpnja 2012.g. do 11. siječnja 2016.g. Dužnosnik ističe da niti on, a tako niti članovi njegove obitelji nisu bili, niti su imatelji dionica ili udjela u temeljnem kapitalu u navedenim trgovačkim društvima.

Dužnosnik ukazuje kako je trgovačko društvo KING ICT d.o.o. u prethodnom razdoblju stupalo u poslovne odnose s Ministarstvom obrane te da su određeni ugovori koji su sklopljeni prije nego što je stupio na dužnost ministra obrane i nadalje na snazi. Svi postojeći ugovori sklopljeni su na temelju provedenih postupaka javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li se povodom navedenih okolnosti u sukobu interesa te može li trgovačko društvo KING ICT d.o.o. i nadalje sudjelovati kao ponuditelj u postupcima javne nabave koje će kao naručitelj provoditi Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo obrane ili druga tijela javne vlasti.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Damir Krstičević obnašao dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora u razdoblju od 28. prosinca 2015.g. do 14. listopada 2016.g., zatim i u 9. sazivu Hrvatskog sabora u razdoblju od 14. listopada do 19. listopada 2016.g. te da je na temelju Rješenja o imenovanju potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra obrane od 19. listopada 2016.g. („Narodne novine“ broj 95/16.) istog dana stupio na navedene dužnosti.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo KING ICT d.o.o., OIB: 67001695549. upisano pod matičnim brojem subjekta 080254759, zatim u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo M SAN GRUPA d.d., OIB: 34695138237 upisano pod matičnim brojem subjekta 080157581 te u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo PP ORAHOVICA d.o.o., OIB: 70427199569 upisano pod matičnim brojem subjekta 010025375, utvrđeno je kako je dužnosnik prije stupanja na dužnost zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora uskladio svoje postupanje s obvezama koje proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Odredbama članka 17. i članka 18. ZSSI-a propisane su zabrane i ograničenja stupanja u poslovne odnose onih poslovnih subjekata u kojima dužnosnici ili članovi njihovih obitelji imaju 0,5% ili više udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva s tijelom vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Uvidom u podatke upisne u sudski registar za trgovačka društva KING ICT d.o.o., M SAN GRUPA d.d. i PP ORAHOVICA d.o.o., utvrđeno je kako dužnosnik Damir Krstičević niti članovi njegove obitelji nemaju udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tih trgovačkih društava, stoga sukladno odredbama ZSSI-a nema zapreke da navedena trgovačka društva sudjeluju u postupcima javne nabave te da stupaju u poslove odnose s tijelima javne vlasti u kojima dužnosnik obnaša javnu dužnost kao niti s drugim državnim tijelima.

Člankom 1. ZSSI-a propisno je kako je svrha ovog Zakona sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani.

Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Vlada Republike Hrvatske i Ministarstvo obrane, obveznici su središnje javne nabave na temelju članka 12. stavka 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu („Narodne novine“ 3/15.). Središnju javnu nabavu, u okviru koje se za korisnike nabavlja roba, radovi i usluge po nabavnim kategorijama, provodi Središnji državni ured za središnju javnu nabavu te ju ne provode samostalno pojedina tijela kao javni naručitelji. Nabavne kategorije za koje se obvezno provodi središnja javna nabava određene su Odlukom Vlade Republike Hrvatske o nabavnim kategorijama od 23. lipnja 2016.g. („Narodne novine“ broj 64/16.).

Pored ostalog, točkom I. ove Odluke, u nabavne kategorije za koje se provodi središnja javna nabava uvrštene su računala i računalna oprema, licence za korištenje softverskih proizvoda i usluga. Dakle, i one kategorije koje su obuhvaćene predmetom poslovanja trgovačkog društva KING ICT d.o.o. i trgovačkog društva M SAN GRUPA d.d.

Međutim, sukladno točki II. Odluke o nabavnim kategorijama, korisnici samostalno provode postupke javne nabave koji su na osnovi propisa Republike Hrvatske određeni kao klasificirani ili čije izvršenje na osnovi zakona ili drugih propisa Republike Hrvatske zahtijeva primjenu mjera informacijske sigurnosti.

Pored navedenog, i kod postupaka središnje javne nabave samo tijelo državne uprave odnosno javni naručitelj definira potrebe u smislu količine i obilježja nabavljane robe, usluga ili radova te ujedno po provedenom postupku javne nabave sklapa ugovor i izvršava ugovor.

Povjerenstvo tumači kako očuvanje povjerenja građana u integritet i vjerodostojnost dužnosnika a time i u proces donošenja odluka od strane tijela javne vlasti, ovisi između ostalog i o vanjskom dojmu koji proizlazi li može proizlaziti iz određene situacije.

Uzimajući u obzir okolnost da je dužnosnik u relativno dužem razdoblju obavljao funkcije u predmetnim trgovackim društvima, a osobito u trgovackom društvu KING ICT d.o.o. koje se u trenutku stupanja dužnosnika Damira Krstićevića na dužnost ministra obrane već nalazi u poslovnom odnosu s Ministarstvom obrane, Povjerenstvo ocjenjuje kako se povodom izvršavanja ovlasti i obveza koje proizlaze iz obavljanja dužnosti ministra obrane, dužnosnik Damir Krstićević može naći u situaciji u kojoj njegova nepristranost u postupanju može biti dovedena u pitanje.

Kako bi očuvalo vlastiti integritet i vjerodostojnost te kako bi pravovremeno otklonio svaku sumnju da su na njegovo postupanje utjecali privatni interesi, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se izuzme iz svih postupaka odlučivanja kao i od poduzimanja svih drugih radnji koje se odnose na poslovne odnose s trgovačkim društvom KING ICT d.o.o., ili na druga trgovačka društva u kojima je dužnosnik tijekom dužeg razdoblja obavljao funkcije u upravnim tijelima ili nadzornim odborima.

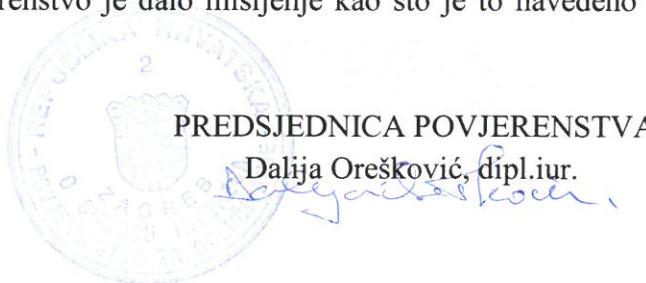
U odnosu na poslovne odnose koji su u tijeku na temelju ugovora koji su između Ministarstva obrane i trgovačkog društva KING ICT d.o.o., sklopljeni u razdoblje prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost ministra obrane, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se izuzme od svih radnji potrebnih za provedbu i izvršenje tih ugovora te da svoje ovlasti u tom dijelu prenese na državnog tajnika u Ministarstvu obrane ili na drugu odgovarajuću osobu.

U odnosu na poslovne odnose koji bi eventualno mogli tek nastati, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se izuzme iz sudjelovanja u bilo kojoj daljnjoj fazi postupka javne nabave, ukoliko se u postupku, kao ponuditelj pojavi trgovačko društvo KING ICT d.o.o., ili bilo koje drugo trgovačko društvo u kojem je dužnosnik tijekom dužeg razdoblja obavljao funkcije u upravnim tijelima ili nadzornim odborima.

S osobitom pozornošću i uz uvažavanje najviših etičkih standarda u obnašanju javne dužnosti s ciljem očuvanja povjerenja građana, dužnosnik je dužan postupati u slučaju potrebe provođenja postupka tzv. bagatelne nabave u kojem se neko od predmetnih trgovačkih društava pojavi kao potencijalni poslovni subjekt s kojim Vlada Republike Hrvatske ili Ministarstvo obrane namjerava stupiti u poslovni odnos.

Ukoliko eventualno nastupe takve okolnosti, upućuje se dužnosnik da zatraži novo mišljenje Povjerenstva u odnosu na konkretnu situaciju.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Damir Krstičević, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

