



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1648-M-159/16-04-8

Zagreb, 24. studenoga 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Bože Petrova, predsjednika Hrvatskoga sabora za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 158. sjednici, održanoj dana 24. studenoga 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnosnima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) dužnosnik Božo Petrov može istovremeno uz obnašanje dužnosti predsjednika Hrvatskoga sabora obavljati poslove doktora medicine, spec. psihijatra u Zdravstvenoj ustanovi za medicinu rada te za isto primati naknadu.
- II. Povjerenstvo upućuje dužnosnika Božu Petrovu da prihode ostvarene obavljanjem poslova iz točke I. izreke ovog Mišljenja prijavi nadležnim službama Hrvatskoga sabora kako bi iste, prilikom utvrđivanja prava na plaću odnosno razliku plaće, mogle postupiti sukladno člancima 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.
- III. Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik je obvezan u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika prijaviti Povjerenstvu prihode i naknade stečene na temelju obavljenih poslova iz točke I. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Božo Petrov, predsjednik Hrvatskog sabora. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-4418-M-159/16-01-5, dana 27. listopada 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-159/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 2. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Božo Petrov, povodom obnašanja dužnosti predsjednika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u podnesenom zahtjevu navodi da bi istovremeno uz obnašanje dužnosti predsjednika Hrvatskoga sabora želio povremeno i prema potrebi obavljati poslove doktora medicine, spec. psihijatra u Zdravstvenoj ustanovi za medicinu rada u Metkoviću. Poslovi koje bi dužnosnik obavljao za navedenu ustanovu odnose se isključivo na utvrđivanje zdravstvene sposobnosti kandidata za držanje i nošenje oružja, a radi se o periodičnim pregledima koje su kandidati dužni obavljati svakih 5 godina. Opisane poslove dužnosnik bi obavljao na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji koji je s navedenom zdravstvenom ustanovom sklopio dana 29. prosinca 2015.g.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionaln obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Ugovor o poslovnoj suradnji sklopljen između Bože Petrova kao spec. psihijatra i Zdravstvene ustanove za medicinu rada dana 29. prosinca 2015.g. kojim je utvrđeno je da će spec. psihijatar za potrebe navedene ustanove obavljati, kao vanjski suradnik, specijalističke preglede kandidata i to iz područja psihijatrije.

Pregledi će se vršiti radi utvrđivanja provjere opće i posebne zdravstvene sposobnosti kandidata za držanje i nošenje oružja, čuvara, zaštitara u privatnoj zaštiti i zaposlenika u zaštitarskoj službi. Liječnik će svoje usluge pružati u prostorijama navedene ustanove u Metkoviću te će za izvršene usluge ispostaviti ustanovi račun svakog 1. u mjesecu za usluge iz prethodnog mjeseca. Ugovor je zaključen na godinu dana od dana potpisivanja ugovora i vrijedi do 29. prosinca 2016.g. Nakon isteka roka, pravovaljanost ugovora se može pod istim uvjetima produžiti ukoliko niti jedna od ugovornih stranaka ne bude imala primjedbi na ugovorenou poslovnu suradnju.

Uvidom u spis predmeta pod brojem: P-256/15 koji se vodio pred Povjerenstvom u odnosu na dužnosnika Božu Petrova, Povjerenstvo je utvrdilo da su Božo Petrov i Zdravstvena ustanova za medicinu rada sklopili Ugovor o poslovnoj suradnji istovjetnog sadržaja i dana 1. veljače 2014.g. za 2014.g. te dana 3. veljače 2015.g. za 2015.g.

Povjerenstvo ističe da razdoblje trajanja navedenih ugovora od godinu dana, kao i okolnost da poslovna suradnja između dužnosnika Bože Petrova i Zdravstvene ustanove za medicinu rada neprekinito traje od veljače 2014.g. upućuju na stalnost obavljanja posla u navedenoj ustanovi. S druge strane, redovitost obavljanja navedenog posla ovisi o učestalosti obavljanja pregleda unutar razdoblja od godine dana na koje je ugovor sklopljen kao i o kontinuitetu u ugovorenem terminu u kojem se obavljaju dodatni poslovi, pri čemu se razmatraju i druge okolnosti poput broja radnih sati na tjednoj odnosno mjesečnoj i godišnjoj razini.

Iako je člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano kako dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, u konkretnom slučaju, mjerodavno pravo predstavljaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, koje Povjerenstvo tumači kao lex specialis te stoga imaju prednost u primjeni.

Naime, člancima 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, zastupnicima je priznato pravo na ostvarivanje plaće kod drugog poslodavca, odnosno po drugoj osnovi, što je u koliziji s člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a. S obzirom da je Zakon o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru posebni zakon kojim se uređuju prava i dužnosti zastupnika, isti u odnosu na ZSSI predstavlja lex specialis.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo tumači da dužnosnik Božo Petrov na temelju članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, može za vrijeme obnašanja dužnosti predsjednika Hrvatskoga sabora, obavljati poslove doktora medicine, spec. psihijatra u Zdravstvenoj ustanovi za medicinu rada u Metkoviću.

Povjerenstvo upućuje dužnosnika Božu Petrova da prihode ostvarene obavljanjem poslova doktora medicine u navedenoj zdravstvenoj ustanovi prijavi nadležnim službama Hrvatskoga sabora kako bi iste prilikom utvrđivanja prava na plaću, odnosno razliku plaće mogle postupiti sukladno navedenim člancima Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

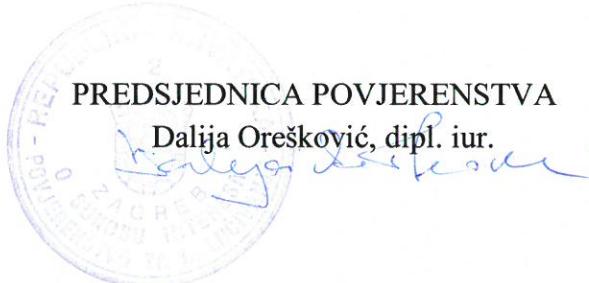
Povjerenstvo smatra da dužnosnik, ukoliko iz konkretnih okolnosti proizlazi da posao doktora medicine, spec. psihijatra, u navedenoj ustanovi, obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, neovisno o tome ostvaruje li plaću na temelju ugovora o radu ili naknadu na temelju ugovora o djelu, za obnašanje dužnosti predsjednika Hrvatskoga sabora ima pravo samo na razliku plaće koju ostvaruje na temelju obnašanja navedene dužnosti i plaće ili naknade koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je ista manja.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, upućuje se dužnosnik da u izvješću o imovinskom stanju prikazuje prihode koje će ostvarivati obavljanjem specijalističkih pregleda u Zdravstvenoj ustanovi za medicinu rada u Metkoviću, istekom godine u kojoj su isti nastali.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Božo Petrov, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana