



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1555-M-157/16-02-8

Zagreb, 4. studenoga 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Josipa Škorića, općinskog zamjenika Općine Fužine, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 155. sjednici, održanoj dana 4. studenoga 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Dužnosnik Josip Škorić, direktor trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti obavljati funkciju predsjednika udruge Hrvatsko društvo za ceste - via vita, pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela u dvije udruge. Dužnosnik Josip Škorić nema pravo na naknadu ili primanje dara kao predsjednik udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita.

II. Povjerenstvo upućuje dužnosnika Josipa Škorića, direktora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., da odluku o donaciji financijskih sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita čiji je predsjednik prepusti Nadzornom odboru trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o.

III. U slučaju da sukladno Statutu trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. donošenje odluke o dodjeli donacija udrugama nije u nadležnosti Nadzornog odbora trgovačkog društva te da takvu odluku može donijeti samo Uprava, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Josipa Škorića, kao jedinog člana uprave, da o donošenju predmetne odluke o dodjeli donacije udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita prethodno obavijesti Nadzorni odbor te zatraži suglasnost za donošenje iste, kao i da se izuzme od poduzimanja svih aktivnosti kao predsjednik udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita, koje su povezane s dodjelom sredstava od strane trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., te da isto prepusti dopredsjedniku udruge.

IV. U slučaju da skupština trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. imenuje još jednog ili više članova Uprave tog trgovačkog društva, dužnosnik Josip Škorić dužan je izuzeti se od donošenja bilo kakvih odluka koje se odnose na dodjelu financijskih sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita te donošenje istih prepustiti drugim članovima Uprave.

V. Povjerenstvo upućuje dužnosnika Josipa Škorića da odluku o dodjeli sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita, kao i iznos dodijeljenih sredstva, javno objavi na internetskoj stranici trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Josip Škorić, direktor trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-4409-M-157/16-01-5, dana 27. listopada 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-157/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Josip Škorić, povodom obnašanja dužnosti člana uprave, direktora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da obavlja funkciju direktora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska te da je trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. jedan od osnivača udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita čiji je dužnosnik predsjednik. Trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. ujedno je i jedan od donatora udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita. Iz doniranih sredstava pokrivaju se troškovi organizacije i održavanja stručnih kongresa/savjetovanja koji se održavaju jednom godišnje.

Dužnosnik nadalje pojašnjava kako navedena udruga okuplja članice (trgovačka društva, upravne organizacije i dr.) koje zajedničkim stručnim radom nastoje doprinijeti razvoju, održavanju i zaštiti cestovne infrastrukture u Republici Hrvatskoj, koristeći u svom radu najnovija europska i svjetska dostignuća. Svojim društvenim ujecajem i stručnošću ova udruga osigurava utjecaj na politiku razvoja cestovnog prometa u Republici Hrvatskoj.

Udruga je organizirana na način da Skupština predstavlja najviše tijelo upravljanja udrugom, a sastoji se od zastupnika redovitih i podupirućih članova. Skupština udruge ujedno bira predsjednika udruge. Na 19. sjednici Skupštine Hrvatskog društva za ceste – via vita, održanoj 8. lipnja 2016.g. dužnosnik je kao predsjednik udruge zatražio da se opunomoći dopredsjednika iste udruge, g. Miroslava Šimuna kao odgovornu osobu za zastupanje, što je skupština udruge jednoglasno prihvatila.

Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li se u sukobu interesa povodom istovremenog obnašanja dužnosti direktora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. i funkcije predsjednika udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita te bi li se mogao naći u situaciji sukoba interesa ukoliko bi trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o., kao stalni član udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita, donijelo odluku o davanju donacije istoj udruzi radi održavanja i organizacije stručnog kongresa. Dužnosnik od Povjerenstva traži upute za postupanje u cilju izbjegavanja situacije potencijalnog sukoba interesa.

Člankom 2. ZSSI-a stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe, kada se osnovano može smatrati da utječe ili kada može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulazi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke Registra udruga Republike Hrvatske te utvrdilo da je pod registarskim brojem: 00000956, OIB: 96723292226 upisana udruga Hrvatsko društvo za ceste - via vita. Kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani su Josip Škorić kao predsjednik udruge od 11. prosinca 2014.g. i Miroslav Šimun kao dopredsjednik udruge od 8. lipnja 2016.g. Udruga je u Registar udruga upisana dana 9. srpnja 1998.g. Kao oblik udruživanja upisan je savez udruga.

Kao opis djelatnosti kojima udruga ostvaruje ciljeve u Registru udruga upisano je da udruga organizira aktivnosti radi okupljanja svojih članica i tvrtki koje se bave planiranjem, projektiranjem, izgradnjom, financiranjem, održavanjem i zaštitom cesta, mostova i zrakoplovnih pristaništa, kao i drugih korisnika i suradnika te pravnih subjekata koji svojim radom doprinose očuvanju, modernizaciji i sigurnosti tih objekata; daje prijedloge i primjedbe na planove i programe izgradnje, projekte i druge dokumente u cilju modernizacije prometnih kapaciteta, utvrđivanja optimalnih prometnih koridora, što je jedan od preduvjeta za uključivanje Republike Hrvatske u Europu; potiče interes i potrebu svojih članica da aktivno u tvrtkama utječu na stvaranje javnog, znanstvenog i stručnog mišljenja kako bi ova djelatnost što više doprinijela napretku gospodarstva u Hrvatskoj; radi na stručnom osposobljavanju, te organizira tečajeve, seminare i druge oblike edukacije; organizira stručne sastanke, simpozije, konferencije i druge oblike znanstvenih skupova i drugo.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080391653, OIB: 55545787885 upisano trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. Kao jedini osnivač/član trgovačkog društva upisana je Republika Hrvatska, a Josip Škorić upisan je kao jedini direktor, ovlašten za zastupanje društva pojedničano i samostalno, od 30. svibnja 2016.g.

S obzirom da na temelju članka 14. stavkom 5. ZSSI-a dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga, dužnosnik Josip Škorić može istovremeno uz obnašanje dužnosti direktora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. obavljati funkciju predsjednika udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita, pod uvjetom da već nije član upravnih ili nadzornih tijela u dvije udruge. Dužnosnik nema pravo na naknadu ili primanje dara kao predsjednik udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 4. Zakona o udrugama („Narodne novine“ broj 74/14.) propisano je da je udruga u smislu toga Zakona svaki oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba koje se, radi zaštite njihovih probitaka ili zauzimanja za zaštitu ljudskih prava i sloboda, zaštitu okoliša i prirode i održivi razvoj te za humanitarna, socijalna, kulturna, odgojno-obrazovna, znanstvena, sportska, zdravstvena, tehnička, informacijska, strukovna ili druga uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom, a bez namjere stjecanja dobiti ili drugih gospodarski procjenjivih koristi, podvrgavaju pravilima koja uređuju ustroj i djelovanje toga oblika udruživanja.

Iz citirane zakonske definicije udruga, proizlazi da se udruge osnivaju radi zaštite probitaka svojih članova ili određenih općedruštvenih vrijednosti i ciljeva, odnosno radi promicanja drugih uvjerenja i ciljeva koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom.

Iz navoda dužnosnika te iz podataka objavljenih u Registru udruga u kojem se navodi da je riječ o savezu udruga, proizlazi da su članovi udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita isključivo pravne osobe koje obavljaju djelatnost razvoja, održavanja i zaštite cestovne infrastrukture u Republici Hrvatskoj, među kojima je i trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. S obzirom da je trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske, promicanje interesa predmetnog trgovačkog društva kroz članstvo u udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita, ujedno predstavlja i interes Republike Hrvatske.

U navedenim okolnostima istovremeno obnašanje dužnosti direktora trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. i obavljanje funkcije predsjednika udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita samo po sebi ne predstavlja situaciju sukoba interesa za dužnosnika Josipa Škorića, s obzirom da član navedene udruge nije dužnosnik kao fizička osoba već trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. Povjerenstvo stoga tumači da u konkretnoj situaciji ne postoji privatni interes dužnosnika koji bi bio u suprotnosti s javnim interesom.

Također, nije sporno da trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o. kao član udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita financijski podupire rad iste udruge. Međutim, Povjerenstvo ukazuje da trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o., s obzirom da je riječ o trgovačkom društvu u isključivom vlasništvu Republike Hrvatske, mora voditi računa o transparentnom raspolaganju financijskim sredstvima.

Povjerenstvo stoga upućuje dužnosnika da s obzirom na funkcije koje obnaša u trgovačkom društvu Hrvatske ceste d.o.o. i udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita, odluku o donaciji financijskih sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita prepusti Nadzornom odboru tog trgovačkog društva.

U slučaju da sukladno Statutu trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. donošenje odluke o dodjeli donacija udrugama nije u nadležnosti Nadzornog odbora tog trgovačkog društva te da takvu odluku može donijeti samo Uprava, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Josipa Škorića, kao jedinog člana uprave, da o donošenju odluke o dodjeli donacije udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita prethodno obavijesti Nadzorni odbor te zatraži suglasnost za donošenje iste.

Ukoliko je donošenje odluke o dodjeli financijskih sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste - via vita, u nadležnosti uprave trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. te u konačnici predmetnu odluku donese dužnosnik Josip Škorić kao jedini član uprave tog trgovačkog društva, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se kao predsjednik udruge Hrvatsko društvo za ceste - via vita izuzme iz poduzimanja svih aktivnosti udruge koje su povezane s dodjelom sredstava od strane trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o., kao i od donošenja odluka i poduzimanja aktivnosti vezanih za način trošenja istih te da isto prepusti dopredsjedniku udruge.

Na opisani način razdvojile bi se uloge i odgovornosti u ostvarivanju interesa trgovačkog društva s jedne strane te udruge s druge što pridonosi očuvanju vanjskog dojma o nepristranosti u postupanju dužnosnika u obavljanju različitih funkcija. Naime, iako je trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o., član udruge Hrvatsko društvo za ceste – via vita, upravo kako bi se kroz to članstvo promicali i ostvarivali interesi trgovačkog društva, interesi trgovačkog društva s jedne strane te interesi udruge s druge, ne moraju nužno i uvijek biti istovjetni.

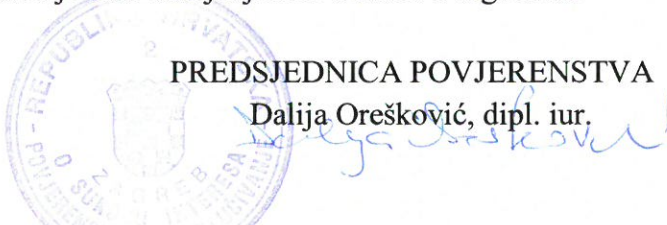
U slučaju da skupština trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o. imenuje još jednog ili više članova uprave tog trgovačkog društva, dužnosnik Josip Škorić dužan je izuzeti se od donošenja bilo kakvih odluka koje se odnose na dodjelu financijskih sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita te donošenje navedenih odluka prepustiti drugim članovima uprave tog trgovačkog društva.

U cilju očuvanja integriteta dužnosnika kao i podizanja razne transparentnosti, upućuje se dužnosnik da odluku o dodjeli sredstava udruzi Hrvatsko društvo za ceste – via vita, kao i iznos dodijeljenih sredstva, javno objavi na internetskoj stranici trgovačkog društva Hrvatske ceste d.o.o.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Josip Škorić, trgovačko društvo Hrvatske ceste d.o.o.
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana