



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1649-M-156/16-05-17

Zagreb, 17. studenoga 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Željke Josić, zastupnice u Hrvatskom saboru, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 157. sjednici održanoj 17. studenoga 2016.g. daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Cijeneći kako iz sadržaja, načina i kontinuiteta obavljanja poslova na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji s Domom zdravlja Sisak proizlazi da je riječ o obavljanju drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja, Povjerenstvo smatra da bi u skladu s člankom 3. i člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, dužnosnica povodom obnašanja dužnosti zastupnice imala pravo samo na razliku plaće, ukoliko je zbroj plaće koju ima na temelju radnog odnosa u Općoj bolnici dr. Ivo Pedišić i naknada koje bi ostvarivala na temelju obavljanja dodatnih poslova u Domu zdravlja Sisak, manji od plaće na koju ima pravo kao zastupnica u Hrvatskom saboru**

- II. **Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnica je obvezna u izvještu o imovinskom stanju prikazati prihode i naknade stečene na temelju obavljanja dodatnih poslova istekom godine u kojoj su prihodi i naknade ostvareni.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Željka Josić, zastupnica u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-4401-M-156/16-01-1 dana 27. listopada 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-156/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Željka Josić povodom obnašanja dužnosti zastupnice u 9. sazivu Hrvatskog sabora obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u bitnom navodi kako je 14. listopada 2016.g. stupila na dužnost zastupnice u Hrvatskom saboru te da je i nadalje u radnom odnosu na radnom mjestu liječnice specijalistice ginekologije i opstetricije u Općoj bolnici dr. Ivo Pedišić u Sisku povodom kojeg ostvaruje plaću a za obnašanje dužnosti zastupnice prima razliku plaće do pune visine plaće zastupnika. Dužnosnica nadalje navodi kako je pored navedenog sklopila Ugovor o poslovnoj suradnji s Domom zdravlja Sisak s obzirom da se radi o području od posebne državne skrbi na kojem nedostaje liječnika specijalista na temelju kojeg jednom tjedno po 4 sata uz naknadu od 500,00 kn obavlja poslove iz svoje specijalizacije. Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje je li rad u Domu zdravlja Sisak na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji u skladu s odredbama ZSSI-a.

Ugovorom o radu na neodređeno vrijeme sklopljenim između Opće bolnice „dr. Ivo Pedišić“, Sisak i dužnosnice 3. kolovoza 2007.g., potom Aneksom I. Ugovora o radu od 19. rujna 2017.g., Aneksom II. Ugovora o radu od 21. veljače 2012.g. te Aneksom III. Ugovora o radu od 1. ožujka 2013.g., utvrđena su prava i obveze između ugovornih stranka koje proizlaze iz radnog odnosa dužnosnice u navedenoj zdravstvenoj ustanovi. Ugovorom o poslovnoj suradnji broj 59-2016. od 2. studenog 2016.g., dužnosnica se za Dom zdravlja Sisak obvezuje obavljati poslove specijalističkih pregleda te pružanja drugih usluga iz domene specijalizacije ginekologije i opstetricije u Domu zdravlja Sisak. Člankom 2. navedenog Ugovora utvrđuje se da se navedene poslove dužnosnica obvezuje obaviti u ordinaciji za zdravstvenu zaštitu žena na dane 7. studenoga 2016.g., 14. studenoga 2016.g., i 2016. Godine. Člankom 3. navedenog Ugovora Dom zdravlja Sisak kao naručitelj, obvezuje se isplatiti naknadu u bruto iznosu od 184,69 kn po satu rada prema evidenciji rada ordinacije te bruto iznos od 122,00 kn na ime putnih troškova.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove **u smislu redovitog i stalnog zanimanja** osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz članka 13. stavka 2. i stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12. i 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosnu razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo tumači kako su gore navedene odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru lex specialis u odnosu na odredbe članka 13. ZSSI-a, stoga u konkretnom slučaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, kao posebnog Zakona u odnosu na zastupnike, imaju prednost u primjeni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo tumači da neovisno o tome ostvaruje li dužnosnica plaće na temelju Ugovora o radu ili naknadu na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji, ukoliko iz konkretnih okolnosti proizlazi da poslove obavlja u smislu redovitog i stalnog zanimanja, za obnašanje dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru dužnosnica bi mogla ostvarivati samo pravo na razliku plaće u smislu odredbi članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, i to ukoliko bi zbroj plaće koju ostvaruje povodom radnog odnosa u Općoj bolnici „dr. Ivo Pedišić“ i naknada koje bi dužnosnica ostvarivala obavljanjem poslova na temelju Ugovora o poslovnoj suradnji Domu zdravlja Sisak, bio manji od plaće na koju bi dužnosnica imala pravo povodom obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru.

Naime, iako je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano kako dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja ukoliko Povjerenstvo utvrdi da drugi poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti, u konkretnom slučaju, mjerodavno pravo predstavljaju odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru, koje Povjerenstvo tumači kao lex specialis.

Iz Ugovora o poslovnoj suradnji broj 59-2016. od 2.studenog 2016.g., proizlazi kako istim nije utvrđeno razdoblje važenja istog. S obzirom na navode dužnosnice kako će poslove u Domu zdravlja Sisak obavljati jednom tjedno, uz primitak ugovorene naknade Povjerenstvo zaključuje kako obavljanje predmetnih dodatnih poslova ima karakter obavljanja drugih poslova u smislu redovitog i stalnog zanimanja.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode koje ostvaruju pored plaće ili naknade za obnašanje javne dužnosti, upućuje se dužnosnica da u izvješću o imovinskom stanju prikazuje prihode koje će ostvarivati obavljanjem edukacijske djelatnosti, istekom godine u kojoj su prihodi nastali.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Željka Josić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

