



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1570-M-152/16-02-11

Zagreb, 4. studeni 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Nade Diković, zamjenice gradonačelnika Grada Ozlja, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 155. sjednici, održanoj 4. studenog 2016.g. daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Grad Ozalj može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom VS OZALJ d.o.o., u suvlasništvu supruga dužnosnice Nade Diković, ukoliko dužnosnica i Grad Ozalj postupe u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja.**
- II. **Ukoliko se kao mogući ponuditelj usluga definfekcije, dezinfekcije i deratizacije na području Grada Ozlja, sukladno Odluci o usvajanju i provođenju Godišnjeg programa mjera i Provedbenog plana dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije na području Grada Ozlja za 2016.g., namjerava pojaviti trgovačko društvo VS OZALJ d.o.o., Grad Ozalj dužan je bez obzira na vrijednost bagatelne nabave objaviti javni poziv kojim će u primjerenom roku omogućiti svim zainteresiranim poslovnim subjektima podnošenje ponuda te potom provesti postupak odabira.**
- III. **Dužnosnica Nada Diković dužna je izuzeti se od svakog sudjelovanja u postupku nabave usluga definfekcije, dezinfekcije i deratizacije na području Grada Ozlja.**
- IV. **U slučaju da se trgovačko društvo VS OZALJ d.o.o., javi na javni poziv za dostavom ponuda, dužnosnica Nada Diković dužna je prije donošenja odluke o odabiru ponuditelja, ukazati gradonačelnici Grada Ozlja i Gradskom vijeću Grada Ozlja na okolnost da je njezin suprug suvlasnik u navedenom trgovačkom društvu.**
- V. **Dužnosnica i Grad Ozalj dužni su, prije stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom VS OZALJ d.o.o. u gore navedenom slučaju, Povjerenstvu dostaviti cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.**

Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

- VI. Sin dužnosnice može se prijaviti na javni natječaj za dodjelu stipendija Grada Ozlja redovitim učenicima srednjih škola i studentima s područja Grada Ozlja no u tom je slučaju dužnosnica Nada Diković dužna izuzeti se od svakog daljnjeg sudjelovanja u postupku dodjele stipendija.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Nada Diković, zamjenica gradonačelnice Grada Ozlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod brojem: 711-U-4358-M-152/16-01-2, dana 24. listopada 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-152/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Nada Diković, povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnice Grada Ozlja, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica u zahtjevu u bitnom navodi kako njezin suprug, Robert Diković, ima 135 vlasničkih udjela u trgovačkom društvu Veterinarska stanica društvo s ograničenom odgovornošću, Odvojak karlovačke ceste 103, Ozalj. Sukladno Zakonu o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti i Odluci o usvajanju i provođenju Godišnjeg programa mjera i Provedbenog plana dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Ozlja za 2016.g. („Službeni glasnik“ Grada Ozlja 2/16., u daljnjem tekstu **Odluka**) Grad Ozalj će za deratizaciju na području Grada Ozlja provesti postupak bagatelne nabave prema odredbama Pravilnika o nabavi roba i usluga male vrijednosti („Službeni Glasnik“ Grada Ozlja 2/16, u daljnjem tekstu: **Pravilnik**). Prije početka postupka bagatelne nabave i stupanja u poslovni odnos, dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva smije li Grad Ozalj u donosu na trgovačko društvo VS Ozalj d.o.o. postupati sukladno članku 8. ili 9. Pravilnika o bagatelnoj nabavi.

Dužnosnica nadalje navodi kako je Rješenjem gradonačelnice Grada Ozlja od 8. siječnja 2016.g. imenovana predsjednicom Povjerenstva za dodjelu stipendija učenicima i studentima. Za dodjelu stipendija u planu je provedba javnog natječaja temeljem Odluke o uvjetima, kriterijima i postupku dodjele stipendija redovitim učenicima srednjih škola i studentima s područja grada Ozlja („Službeni glasnik“ Grada Ozlja 2/16.). Dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li se s obzirom na navedene okolnosti njezin sin prijaviti na javni natječaj za dodjelu stipendija Grada Ozlja.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica Nada Diković, podnijela dana 26. rujna 2013.g. povodom stupanja na dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Ozlja, utvrđeno je da je dužnosnica u rubrici „Popis poslovnih udjela i dionica u fondovima i trgovačkim društvima (vrijednosni papiri i dr.)“ navela da u trgovačkom društvu Veterinarska stanica Ozalj d.o.o., njezin suprug ima 135 vlasničkih udjela nominalne vrijednosti 15.390,73 Kn. Iz podataka Sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu - stalna služba u Karlovcu utvrđeno je da je pod MBS: 020010171 upisano trgovačko društvo VETERINARSKA STANICA društvo s ograničenom odgovornošću, skraćena tvrtka: VS OZALJ d.o.o., OIB: 82431984039, u kojem je suprug dužnosnice, Robert Diković, upisan kao jedan od osnivača/članova društva. Iz povijesnog izvotka razvidno je kako Robert Diković nije stekao predmetni udio od dužnosnice Nade Diković u razdoblju od dvije godine prije stupanja na dužnost zamjenice gradonačelnice Grada Ozlja.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da je dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Svrha odredbe članka 18. stavka 1. ZSSI-a je da Povjerenstvo na zahtjev dužnosnika pravovremeno uputi dužnosnika o načinu postupanja dužnosnika, ali i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost i to neposredno prije te prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, kako bi se s potencijalnim sukobom interesa dužnosnika upravljalo na način kojim se štiti javni interes i povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Sukladno odredbi članka 18. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11., 83/13., 143/13., 13/14., u daljnjem tekstu: **ZJN**) postupak javne nabave propisan odredbama tog Zakona ne primjenjuje se za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna te pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom. Nabava robe i usluga u navedenim okvirima vrijednosti naziva se u praksi bagatelnom nabavom. Jedinice lokalne samouprave su također naručitelji u smislu citirane odredbe ZJN-a. Međutim člankom 18. stavkom 12. ZJN-a propisano je da je dužnosnicima u smislu ZSSI-a zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi za nabavu robe, usluga i radova u smislu stavka 3. toga članka, dakle poslova ili ugovora o bagatelnoj nabavi, i/ili na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika kako bi utjecali na ovu nabavu radi postizanja osobnog probitka ili probitka povezane osobe, neke povlastice ili prava, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Pravilnik o bagatelnoj nabavi Grada Ozlja razlikuje postupak nabave bagatelne vrijednosti čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kn (članak 8. Pravilnika) i postupak nabave bagatelne vrijednosti čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn, a manja od 200.000,00 odnosno 500.000,00 kn (članak 9. Pravilnika). U prvom slučaju postupak se provodi izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru, dok se u drugom slučaju postupak provodi pozivom na dostavu ponuda od najmanje tri gospodarska subjekta po vlastitom izboru.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolaze u sukob ili bi mogli doći u sukob s javnim interesom.

U situaciji u kojoj Grad Ozalj namjerava stupiti u poslovni odnos s privatnim poslovnim subjektom koji će obavljati poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, privatni interes trgovačkog društva VS OZALJ d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu ima suprug dužnosnice te time i privatni interes supruga dužnosnice kao interesno povezanih osoba, može doći u suprotnost s javnim.

Polazeći od toga da je svrha ZSSI-a sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti te da u okolnostima konkretnog slučaja privatni interesi s dužnosnicom povezanih osoba mogu utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, upućuje se dužnosnica da se svakog oblika sudjelovanja u postupku nabave usluga dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Ozlja, ukoliko se kao mogući ponuditelj usluga namjerava pojaviti trgovačko društvo VS OZALJ d.o.o.

Dužnosnica je također u navedenom slučaju dužna, prije stupanja u poslovni odnos s navedenim subjektom, navedenu okolnost deklarirati gradonačelnici Grada Ozlja i Gradskom vijeću Grada Ozlja.

Kako bi se otklonila svaka sumnja da je dužnosnica koristila obnašanje javne dužnosti radi ostvarivanja privatnih interesa supruga i trgovačkog društva VS OZALJ d.o.o., kao interesno povezanih osoba te u svrhu jačanja transparentnosti u provođenju postupka bagatelne nabave i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti i omogućavanja podjednakih poslovnih i tržišnih prilika svim zainteresiranim poslovnim subjektima, ukoliko je trgovačko društvo VS OZALJ d.o.o., zainteresirano za obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Ozlja, Grad Ozalj je dužan objaviti javni poziv i provesti postupak odabira neovisno o vrijednosti bagatelne nabave. Javni poziv potrebno je na internetskim stranicama Grada Ozlja objaviti vidljivom mjestu i u primjerenom trajanju kako bi svi zainteresirani poslovni subjekti za stupanje u poslovni odnos s Gradom Ozljem radi obavljanja poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije imali podjednaku mogućnost podnošenja svojih ponuda.

Sukladno članku 18. stavku 4. ZSSI-a dužnosnica i Grad Ozalj, kao tijelo javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša svoju javnu dužnost, obvezni su prije eventualnog stupanja u poslovni odnos s trgovačkim društvom VS OZALJ d.o.o. dostaviti Povjerenstvu dokumentaciju iz koje je vidljivo jesu li i na koji način provedene upute Povjerenstva, a Povjerenstvo će na temelju članka 18. ZSSI-a, u posebnoj odluci, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

U odnosu na drugi dio zahtjeva dužnosnice za davanjem mišljenja, Povjerenstvo je uvidom u Zaključak o raspisivanju natječaja za dodjelu stipendija Grada Ozlja od 7. siječnja 2016.g. utvrdilo kako će Grad Ozalj u školskoj/akademskoj godini 2015/2016 dodijeliti ukupno 16 stipendija za studente i učenike. Iznos stipendije za studente utvrđen je u visini od 700,00 kn, dok je iznos stipendije za učenike utvrđen u visini od 400,00 kn. Iz navoda dužnosnice proizlazi kako je odlukom gradonačelnice Grada Ozlja imenovana u Povjerenstvo za dodjelu stipendija učenicima i studentima, u kojem obnaša funkciju predsjednice.

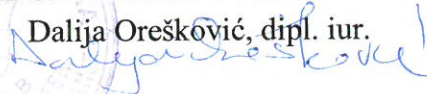
Odredbe ZSSI-a ne sadrže ograničenja iz kojih bi proizlazila zabrana da krvni srodnik dužnosnika, u ovom slučaju sin dužnosnice, sklopi ugovor o dodjeli stipendija s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnica obnaša dužnost. Međutim, u ovakvoj situaciji dužnosnica se istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, s jedne strane kao predstavnica tijela javne vlasti u Povjerenstvu koje odlučuje o dodjeli stipendija na javnom natječaju, dok je s druge strane majka osobe o čijoj se prijavi za dodjelu stipendija Grada Ozlja odlučuje. U takvoj situaciji privatan interes člana obitelji dužnosnice koji je s dužnosnicom interesno povezana osoba, može utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, konkretno u obavljanju dužnosti predsjednice Povjerenstva za dodjelu stipendija učenicima i studentima.

U cilju sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, sprječavanja privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, ukoliko se sin dužnosnice prijavi na raspisani natječaj za dodjelu stipendija Grada Ozlja, dužnosnica je dužna pravovremeno otkloniti svako svoje daljnje sudjelovanje u postupku odlučivanja o dodjeli stipendija u okviru tog natječaja. S obzirom da je broj stipendija ograničen, dužnosnica je dužna otkloniti svoje sudjelovanje u odlučivanju u odnosu na sve podnesene prijave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Nada Diković, osobno
2. Grad Ozalj, n/r gradonačelnice
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana