



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1600-M-151/16-03-17

Zagreb, 27. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Mate Frankovića, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 154. sjednici održanoj dana 27. listopada 2016. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Mato Franković, ne može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, kao niti u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, obavljati funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva ADRIATIC CROATIA INTERNATIONAL CLUB d. d.**
- II. **Dužnosnik Mato Franković može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati funkciju člana Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice, ali bez prava na naknadu za obavljanje iste funkcije, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- III. **Dužnosnik Mato Franković može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnašati dužnost predsjednika Gradskog vijeća Grada Dubrovnika, ali ukoliko u Hrvatskom saboru prima plaću ili razliku plaće, bez prava na naknadu za obavljanje iste funkcije.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Mato Franković, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-4352-M-151/16-01-1, dana 24. listopada 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-151/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Mato Franković povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnom navodi kako je 14. listopada 2016.g. stupio na dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru kao zamjena za ministra graditeljstva i prostornog uređenja Lovru Kušćevića te da je odlučio ostati u radnom odnosu u trgovačkom društvu ACI d.d. u kojem obnaša dužnost direktora marine u Dubrovniku. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obavljati funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva ACI d.d. izabranog od strane radničkog vijeća uz primanje naknade od 2.000,00 kn, zatim može li obavljati funkciju člana Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice uz primanje naknade od 2.000,00 kn te može li obnašati dužnost predsjednika Gradskog vijeća Grada Dubrovnika uz primanje naknade od 3.500,00 kn.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Rijeci utvrđeno je kako je pod matičnim brojem subjekta 040002541 upisano trgovačko društvo ADRIATIC CROATIA INTERNATIONAL CLUB d.d., te je Mato Franković upisan kao član Nadzornog odbora, imenovan odlukom radničkog vijeća od 28. srpnja 2016.g. Na internetskoj stranici trgovačkog društva ADRIATIC CROATIA INTERNATIONAL CLUB d. d www.aci-marinas.com navodi se da je ACI jedinstven sustav u čijem sastavu se nalazi 21 marina rasprostranjena na potezu od Umaga do Dubrovnika što ACI čini najvećim lancem marina na Mediteranu. Na čelu svake marine je direktor marine. U Opatiji, sjedištu društva, nalaze se zajedničke službe koje na čelu s članom uprave – direktorom upravljaju cijelim sustavom, a koje čine Odjel za finansijsko-ekonomske poslove, na čelu s direktorom Robertom Galovićem, Odjel za marketing i korporativne komunikacije, na čelu s direktoricom Graciom Krainer, Odjel za pravne poslove, ljudske potencijale i stratešku nabavu, na čelu s direktoricom Marinom Matković i Odjel nautike, na čelu s direktorom Vladimirom Ivančićem.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

U odnosu na obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva, ukazuje se dužnosniku kako je člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisana beziznimna zabrana dužnosnicima da za vrijeme obnašanja javne dužnosti obavljaju funkciju člana nadzornog odbora trgovačkog društva neovisno o tome je li odluku o izboru u nadzorni odbor donijela glavna skupština trgovačkog društva ili radničko vijeće te neovisno o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17. ovog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, dužnosnik za vrijeme obnašanja javne dužnosti, kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanaka obnašanja javne dužnosti ne može obavljati funkciju članaka Nadzornog odbora trgovačkog društva ADRIATIC CROATIA INTERNATIONAL CLUB d.d.

U odnosu na obavljanje funkcije direktora marine Dubrovnik, na temelju uvida u sudski registar te organizacijsku strukturu navedenog trgovačkog društva, Povjerenstvo utvrđuje kako obavljanje navedene funkcije ne predstavlja obavljanje funkcije člana uprave niti obavljanje poslova upravljanja u poslovnom subjektu u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove **u smislu redovitog i stalnog zanimanja** osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Međutim, člankom 3. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima, između ostalog, pravo na plaću, odnosu razliku plaće ako je plaća koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Povjerenstvo tumači kako su odredbe članka 3. i 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru lex specialis u odnosu na odredbe članka 13. stavka 2. ZSSI-a, stoga dužnosnik Mato Franković može za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru biti u radnom odnosu na radnom mjestu direktora marine i za to primati plaću te za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primati razliku plaće ako je plaća koju ostvaruje obavljanjem funkcije direktora marine Dubrovnik manja od plaće na koju ima pravo kao zastupnik u Hrvatskom saboru.

Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 51. stavcima 1.i 2. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 152/08.) propisano je da je Hrvatska turistička zajednica nacionalna turistička organizacija sa sjedištem u Zagrebu (u dalnjem tekstu: HTZ). Zadaće HTZ-a propisane su člankom 54. navedenog Zakona kao promocija turističke destinacije na nacionalnoj razini samostalno i putem udruženog oglašavanja, koordinacija rada i izvršavanja ciljeva i zadaća turističkih zajednica, donošenje strateškoga marketinškog plana hrvatskog turizma (opći akt), turistička promocija u zemlji i inozemstvu sukladno strateškom marketinškom planu hrvatskog turizma, ustrojavanje jedinstvenog hrvatskog turističkog informacijskog sustava, sustava prijave i odjave turista i statističke obrade prema turističkim zajednicama nižeg ustroja, osnivanje turističkih predstavništava i ispostava u inozemstvu, organiziranje i nadzor rada u njima, poduzimanje mјera i aktivnosti za razvoj i promicanje turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Republike Hrvatske, a može izvršavati ostale poslove i zadaće od javnog interesa povjerenih od strane Ministarstva turizma. Sukladno članku 13. stavku 2. istog Zakona u HTZ-u skupština nosi naziv Sabor. Prema članku 14. stavku 1. Zakona skupština turističke zajednice je najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici, a prema članku 16. stavku 1. turističko vijeće je izvršno tijelo skupštine turističke zajednice koje provodi odluke i zaključke Sabora te predlaže Saboru godišnji program rada i finansijski plan turističke zajednice i podružnica i godišnje finansijsko izvješće.

Nadalje, člankom 18. stavkom 5. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma propisano je da dužnost predsjednika HTZ-a obnaša ministar turizma koji sukladno članku 55. stavku 1. istog Zakona zajedno s predstvincima turističkih zajednica županija i Turističke zajednice Grada Zagreba čini Sabor HTZ-a koji prema odredbi članka 57. bira Turističko vijeće HTZ-a od trinaest članova, a čine ga predsjednik i dvanaest članova, pri čemu deset članova bira Sabor HTZ iz redova članova HTZ-a, a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora iz redova svojih članova.

Povjerenstvo zaključuje kako je HTZ osnovan kao neprofitna pravna osoba sui generis. Cijeneći smisao članka 14. stavka 5. ZSSI-a koji dopušta članstvo u neprofitnim udrugama i zakladama, odgovarajućom primjenom navedene zakonske odredbe Povjerenstvo smatra da dužnosnik za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru može istodobno obavljati funkciju člana Turističkog vijeća HTZ-a, kao tijela ustrojenog u neprofitnoj pravnoj osobi, ali bez prava na naknadu za obavljanje iste funkcije, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

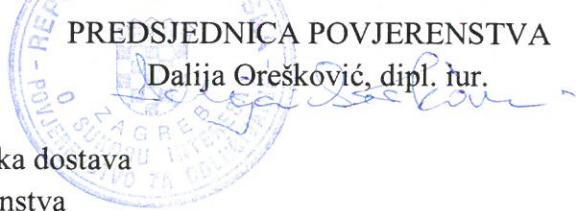
Člankom 13. ZSSI-a stavkom 1. propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 9. stavkom 1. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor propisane su nespojive dužnosti s istodobnim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) propisane su nespojive funkcije s istodobnim obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Povjerenstvo smatra kako se obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave može smatrati obnašanjem druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom da članove navedenih tijela biraju građani na neposrednim izborima te da navedeno tijelo donosi opće akte jedinice lokalne samouprave i obavlja druge poslove od općeg interesa za građane. S obzirom da Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, a tako niti odredbama Zakona o lokalnim izborima, nije propisano da zastupnik u Hrvatskom saboru ne može istodobno biti član predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, Povjerenstvo zaključuje kako dužnosnik Mato Franković može obnašati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru i istodobno obavljati funkciju predsjednika Gradskog vijeća Grada Dubrovnika u smislu dopuštenosti obnašanja druge javne dužnosti.

Člankom 7. točkom d) kao jedno od zabranjenih djelovanja, propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 12. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da član predstavničkog tijela dužnost obnaša počasno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Sukladno navedenom članku Zakona članovi predstavničkog tijela imaju pravo na naknadu za rad sukladno odluci predstavničkog tijela. S obzirom da u Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, niti u Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.), kao niti u Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) ne postoji odredba iz koje bi proizlazilo pravo zastupnika u Hrvatskom saboru, koji za navedenu dužnost prima plaću (ili razliku plaće) da istovremeno prima i naknadu za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, Povjerenstvo utvrđuje kako istovremeno primanje naknade za obnašanje dužnosti člana gradskog vijeća, ukoliko osoba već prima plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti iz članka 3. ZSSI-a, nije dopušteno.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Mate Franković, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

