



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1515-M-144/16-04-17

Zagreb, 27. listopada 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Vedrana Neferovića, gradonačelnika Grada Požege**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 154. sjednici održanoj dana 27. listopada 2016. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Okolnost da je supruga dužnosnika Vedrana Neferovića, gradonačelnika Grada Požege imenovana na funkciju ravnateljice Gradskog kazališta Grada Požege te da tu funkciju obavlja u razdoblju u kojem dužnost gradonačelnika Grada Požege obavlja njezin suprug, sama po sebi ne predstavlja sukob interesa dužnosnika Vedrana Neferovića. U cilju očuvanja vlastitog integriteta i vjerodostojnosti te zaštite povjerenja građana upućuje se dužnosnik Vedran Neferović da prilikom predlaganja ili donošenja odluka koje se odnose na Gradsko kazalište Grada Požege ukaže članovima Gradskog vijeća Grada Požege na okolnost da funkciju ravnateljice navedene ustanove obavlja njegova supruga.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Vedran Neferović, gradonačelnik Grada Požege. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3956-M-144/16-01-1, dana 9. rujna 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-144/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Vedran Neferović povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Požege, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u bitnome navodi da dužnost gradonačelnika Grada Požege obnaša od 7. lipnja 2013.g. te od Povjerenstva traži mišljenje je li u sukobu interesa povodom okolnosti da je supruga dužnosnika imenovana ravnateljicom Gradskog kazališta Požega čiji je osnivač Grad Požega.

Dužnosnik napominje da je stupio u brak 22. kolovoza 2015.g., a da je supruga imenovana ravnateljicom Gradskog kazališta Požega 12. veljače 2014.g. na mandat od četiri godine rješenjem Gradskog vijeća Grada Požege.

Uvidom u sudski registar ustanova Trgovačkog suda u Osijeku, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 050027966 upisana ustanova GRADSKO KAZALIŠTE POŽEGA. Kao osnivač navedene ustanove upisan je Grad Požega. Funkciju ravnateljice obavlja Valentina Neferović, imenovana odlukom osnivača od 12. veljače 2014.g., ovlaštena za zastupanje ustanove samostalno i pojedinačno.

U svrhu utvrđivanja činjenica i okolnosti konkretnog slučaja potrebnih radi davanja mišljenja predstavljaju li okolnosti koje dužnosnik navodi u podnesenom zahtjevu sukob interesa dužnosnika u smislu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je od nadležnih tijela prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Požega je uz dopis od 19. listopada 2016.g. dostavio dokumentaciju o provedbi javnog natječaja za imenovanje ravnatelja gradskog kazališta Požega. Iz dokumentacije proizlazi da je **Upravno vijeće Gradskog kazališta Požega dana 3. prosinca 2013.g.** na temelju Zakona o kazalištima („Narodne novine“ broj 71/06. i 121/13.), Statuta Gradskog kazališta Požega broj 329/2013 od 4. rujna 2013.g. i Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta i koeficijenata djelatnika Gradskog kazališta Požega broj: 375/2013. od 26. rujna 2013.g., **raspisalo natječaj za izbor i imenovanje ravnatelja Gradskog kazališta Požega**, u kojem se utvrđuje da se pisana prijava na natječaj podnosi u roku od 8 dana od objave natječaja u „Narodnim novinama“ te da se nepotpune i nepravodobne prijave neće razmatrati. Nadalje, iz dokumentacije proizlazi da je javni natječaj objavljen u „Narodnim novinama“ broj 158/13 dana **27. prosinca 2013.g.** te u dnevnom listu „Glas Slavonije“ dana **27. prosinca 2013.g.**

Iz Zapisnika sa 4. sjednice Upravnog vijeća Gradskog kazališta Požega održane dana **14. siječnja 2014.g.**, proizlazi da su sjednici nazočili predsjednik Upravnog vijeća Drago Gašapar, potpredsjednik Upravnog vijeća Mirko Mitrović, članovi Upravnog vijeća Dražen Muljević, Marija Matijanić i Goran Krmpotić, zatim Valentina Soldo kao v.d. ravnateljica te voditelj kazališnih amaterskih skupina Tomislav Čmelar.

U zapisniku se nadalje navodi da je prije početka rasprave o točki dnevnog reda koja se odnosila na izbor ravnatelja Gradskog kazališta Požega predsjednik Upravnog vijeća zamolio v.d. ravnateljicu da napusti sjednicu dok je na dnevnom redu predmetna točka o izboru ravnatelja. Potom je predsjednik Upravnog vijeća upoznao članove Upravnog vijeća tijekom javnog natječaja za ravnatelja Gradskog kazališta Požega. U zapisniku se utvrđuje da se **javni natječaj raspisuje s danom 24. prosinca 2013.g., i traje do 31. prosinca 2013.g.** Na natječaj je pristigla jedna zamolba i to Valentine Soldo. Predsjednik Upravnog vijeća otvorio je i pročitao dokumentaciju pristiglu na natječaj.

Utvrдио je da je dokumentacija potpuna i da su uz opće zakonske uvjete ispunjeni i drugi uvjeti iz natječaja. Potom je utvrđeno da Valentina Soldo ima uvjete za ravnatelja Gradskog kazališta Požega te je jednoglasno donesena Odluka kojom se **predlaže Gradskom vijeću Grada Požega imenovanje Valentine Soldo ravnateljicom Gradskog kazališta Požega.**

Na temelju članka 44. stavka 1. i članka 48. stavka 1. točke 7. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 19/13 – pročišćeni tekst), članka 61. stavka 3. alineje 33 i članka 115. Statuta Grada Požega (Službene novine Grada Požega broj 3/13 i 19/13.) dužnosnik Vedran Neferović je kao gradonačelnik Grada Požega donio Zaključak klasa 022-01/14-01/7, ur.broj: 2177/01-02/01-14-3 od 5. veljače 2014.g., kojim se utvrđuje Prijedlog Rješenja o imenovanju ravnateljice Gradskog kazališta Požega u predloženom tekstu te se Prijedlog Rješenja upućuje Gradskom vijeću Grada Požega na razmatranje i usvajanje. Uz navedeni zaključak priložen je tekst u kojem se navodi da je Upravno vijeće Gradskog kazališta Požega na sjednici održanoj 14. siječnja 2014.g., nakon provedenog natječajnog postupka donijelo Odluku kojom se predlaže Gradskom vijeću Grada Požega imenovanje Valentine Soldo ravnateljicom na četverogodišnji mandat. U tekstu kojeg potpisuje dužnosnik, nadalje se navodi da je postupku koji je prethodio donošenju Odluke **Upravno vijeće utvrdilo da se na natječaj od 3. prosinca 2013.g., koji je objavljen u Narodnim novinama i Glasu Slavonije, pravovremeno prijavila samo predložena kandidatkinja** koja ispunjava sve natječajne uvjete, stoga se sukladno prijedlogu Upravnog vijeća Gradskog kazališta Požega predlaže Gradskom vijeću Grada Požega da donese rješenje kojim za ravnateljicu Gradskog kazališta Požega imenuje Valentinu Soldo na mandat od četiri godine koji započinje 1. ožujka 2014.g.

Na temelju članka 35. stavka 1. točke 3 Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 19/13 – pročišćeni tekst), članka 5. Zakona o kazalištima („Narodne novine“ broj 71/06 i 121/13.) i članka 36. stavka 1. alineje 12. Statuta Grada Požega (Službene novine Grada Požega broj 3/13 i 19/13.) **Gradsko vijeće Grada Požega je na 5. sjednici održanoj 12. veljače 2014.g., donijelo Rješenje** o imenovanju ravnateljice Gradskog kazališta Požega kojim se Valentina Soldo imenuje ravnateljicom na mandat od četiri godine koji započinje 1. Ožujka 2014.g.

Povjerenstvo prvenstveno ukazuje da u postupcima iz svoje nadležnosti nije nadležno utvrđivati zakonitost provedenog natječajnog postupka te da stoga nije utvrđivalo ukazuje li podatak koji se navodi u Zapisniku sa 4. sjednice Upravnog vijeća Gradskog kazališta Požega da se predmetni javni natječaj raspisuje s danom 24. prosinca 2013.g. i traje do 31. prosinca 2013.g. na eventualne nepravilnosti u provođenju natječajnog postupka, s obzirom da je javni natječaj objavljen u „Narodnim novinama“ broj 158/13 od 27. prosinca 2013.g. i u „Glasu Slavonije“ također od 27. prosinca 2013.g., dakle nakon što je sukladno navedenom utvrđenju Upravnog vijeća Gradskog kazališta Požega iz Zapisnika od 14. siječnja 2014.g. rok za podnošenje prijava već bio u tijeku.

S obzirom da javni natječaj provodi Upravno vijeće Gradskog kazališta Požega te da je na temelju prijedloga Upravnog vijeća Gradskog kazališta Požega, rješenje kojim se Valentina Soldo imenuje ravnateljicom navedene ustanove donijelo Gradsko vijeće Grada Požega a ne dužnosnik, Povjerenstvo nije ocjenjivalo je li okolnost da je predmetni javni natječaj bio objavljen 27. prosinca 2013.g. utjecala ili mogla utjecati na činjenicu da je na raspisani javni natječaj pristigla samo jedna pravovremena prijava, i to ona kandidatkinje Valentine Soldo koja je u razdoblju provođenja natječaja obavljala funkciju v.d. ravnatelja predmetne ustanove, niti je utvrđivalo jesu li i u razdoblju provođenja predmetnog javnog natječaja postojale okolnosti povodom kojih bi se Valentina Soldo opravdano mogla smatrati s dužnosnikom interesno povezanom osobom.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da bračni ili izvanbračni drug dužnosnika smatraju s dužnosnikom interesno povezanim osobama u smislu odredbi tog Zakona.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika, pa je tako između ostalog, pod točkom i) propisano da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Povjerenstvo utvrđuje da iz prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo nije steklo saznanja da je u provedenom postupku javnog natječaja za izbor i imenovanje ravnatelja / ravnateljice Gradskog kazališta Požega, dužnosnik postupao suprotno odredbama ZSSI-a, a niti okolnost da funkciju ravnateljice ustanove, čiji je osnivač tijelo vlasti u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, obnaša njegova supruga, sama po sebi ne predstavlja situaciju u kojoj su privatni interesi dužnosnika i s njim interesno povezane osobe, protivni javnom interesu.

Međutim, dužnosnik se u obavljanju dužnosti gradonačelnika Grada Požega može naći u sukobu interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Naime, sukob interesa u smislu navedene odredbe postoji kada privatni interesi utječu, ili se osnovano može smatrati da utječu, ili kada privatni interesi mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obavljanju njegove javne dužnosti.

U takvoj situaciji dužnosnik se može naći prilikom predlaganja ili donošenja odluka koje se odnose na Gradsko kazalište Požega čiji je Grad Požega osnivač, a kojima se na izravan ili neizravan način između ostalog ostvaruju i privatni interesi supruge dužnosnika kao s dužnosnikom interesno povezane osobe

S obzirom da je postupanje u skladu s načelima djelovanja propisanih u članku 5. ZSSI-a propisano kao izričita obveza dužnosnika, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u cilju zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti u obavljanju dužnosti gradonačelnika Grada Požega, kao i u cilju otklanjanja svake sumnje da obnašanje javne dužnosti koristi za osobni probitak ili probitak interesno povezane osobe, prilikom predlaganja ili donošenja odluka koje se odnose na Gradsko kazalište Požega postupi osobito transparentno, jačajući time povjerenje građana u tijela javne vlasti.

U cilju pravilnog upravljanja situacijom u kojoj može postojati vanjski dojam da privatni interesi dužnosnika i s njim interesno povezanih osoba mogu utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju dužnosti odnosno u cilju pravilnog upravljanja situacijom mogućeg (potencijalnog) sukoba interesa upućuje se dužnosnik Vedran Neferović da članovima Gradskog vijeća Grada Požega ukaže na okolnost da funkciju ravnatelja Gradskog kazališta Požega obavlja njegova supruga. Ovisno o okolnostima konkretnog slučaja, dužnosnik se može izuzeti iz procesa odlučivanja te ovlasti u odnosu na Gradsko kazalište Požega delegirati na svog zamjenika. U slučaju sumnje je li neko konkretno postupanje u određenoj situaciji u skladu s načelima obnašanja dužnosti, dužnosnik je dužan zatražiti novo mišljenje Povjerenstva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovoga akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Vedran Neferović, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

