



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1638-M-140/16-03-17

Zagreb, 22. kolovoza 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Nataše Turbić, općinske načelnice Općine Gračac, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 147. sjednici, održanoj dana 22. kolovoza 2016.g., daje sljedeće:**

MIŠLJENJE

U svrhu zaštite integriteta i vjerodostojnosti dužnosnice te osiguranja postupanja u skladu s načelima djelovanja, upućuje se dužnosnica Nataša Turbić, općinska načelnica Općine Gračac da se izume iz poduzimanja svih radnji povodom zahtjeva za kupnju nekretnine k.č. 3399/2, k.o. Gračac u vlasništvu Općine Gračac kojeg je podnio njezin brat te da za poduzimanje potrebnih radnji ovlasti svog zamjenika kao i da o podnesenom zahtjevu pravovremeno obavijesti članove Općinskog vijeća radi povećanja transparentnosti i osiguranja dodatne provjere jesu li sve radnje u postupku prodaje predmetne nekretnine provedene na način kojim se štiti javni interes Općine Gračac. U cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti upućuje se dužnosnica da sve podatke o postupku prodaje predmetne nekretnine povodom podnesenog zahtjeva njezinog brata, učini javno dostupnima i putem objave na internetskim stranicama Općine Gračac.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je dužnosnica Nataša Turbić, općinska načelnica Općine Gračac. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3789-M-140/16-01-1, dana 9. kolovoza 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-140/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Nataša Turbić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Gračac obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje s uputom o pravilnom postupanju povodom interesa za kupnju nekretnine u vlasništvu Općine Gračac kojeg je iskazao brat dužnosnice Marijo Berešić. Dužnosnica obrazlaže da je Općina Gračac vlasnik zemljišta k.č. 3399/2 k.o. Gračac koje neposredno graniči s nekretninom k.č. 3399/1 k.o. Gračac u naravi obiteljska kuća s okućnicom i pomoćnim objektom, koju je Republika Hrvatska darovala članovima obitelji dužnosnice u postupku stambenog zbrinjavanja, u razdoblju prije nego što je dužnosnica stupila na dužnost općinske načelnice Općine Gračac. Dužnosnica navodi da su suvlasnici darovane nekretnine njezini roditelji, brat i sestre, malodobni nećaci i šogorica, svi po 1/8 idealnog dijela suvlasništva te da je njezin brat pribavio kao investitor pomoćnog objekta, garaže, rješenje o izvedenom stanju, a taj objekt jednim manjim dijelom zahvaća na prostor k.č. 3399/2 k.o. Gračac u vlasništvu Općine Gračac, što se utvrđuje i u navedenom rješenju. U skladu s time, dužnosnica navodi da su ispunjene pretpostavke iz članka 176. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13.) jer je Općina Gračac u obvezi prodati na zahtjev vlasnika zemljišta odnosno građevine zemljište koje čini građevnu česticu zgrade za koju je doneseno rješenje o izvedenom stanju na temelju propisa kojima se uređuje legalizacija nezakonito izgrađenih objekata. Predmetno zemljište u vlasništvu Općine Gračac je relativno male površine i na njemu nisu planirani građevinski zahvati i druge aktivnosti od strane Općine Gračac te bi troškovi parcelacije bili visoki u odnosu na vrijednost zemljišta. Na predmetnom zemljištu nalazi se jedino pomoćni objekt (garaža) za kojeg je doneseno rješenje o izvedenom stanju i nema drugih građevina, stoga je brat dužnosnice iskazao interes za kupnju predmetne nekretnine. Dužnosnica navodi da ima ovlast raspolaganja nekretninama do iznosa od 70.000,00 kn sukladno statutarnim odredbama Općine Gračac i zakonu, a iznad tog iznosa odlučuje Općinsko vijeće Općine Gračac. S obzirom da joj je već sada poznata namjera njezina brata, dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje i uputu o postupanju u odnosu na opisane okolnosti u cilju sprječavanja sukoba interesa.

Uz zahtjev za mišljenjem, dužnosnica je priložila zamolbu za otkup zemljišta u vlasništvu Općine Gračac koju je Marijo Berešić podnio Općini Gračac 17. lipnja 2016.g. u kojoj se navodi kako podnositelj zamolbe i njegova obitelj žive u darovanoj nekretnini koja se nalazi na k.č. 3399/1, upisanoj u zk.ul. broj 1455 k.o. Gračac na kojoj je izgrađena kuća te da je radi rješavanja osnovnih stambenih potreba za osmeročlanu obitelj sa južne strane obiteljske kuće izgrađena garaža koja je krajnjim zidom, za cca 30 cm ušla na k.č. 3399/2, k.o. Gračac, u vlasništvu Općine Gračac te se stoga podnosi zahtjev za kupnju čestice u cilju rješavanja imovinsko pravnih odnosa.

Uz zahtjev za mišljenjem, dužnosnica je priložila i Uporabnu dozvolu za građevine koje je Republika Hrvatska stekla u svrhu stambenog zbrinjavanja, koju je izdao Upravni odjel za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje Zadarske županije, Ispostava Gračac, klasa: UP/I-361-05/14-03/04, ur.broj: 2198/1-11-3/1-14-4 od 7. srpnja 2014.g. U predmetnoj uporabnoj dozvoli utvrđuje se kako je građevinu (zgrada) smještenu na k.č. 3399/1 k.o. Gračac, kupila Republika Hrvatska u svrhu stambenog zbrinjavanja. Zgrada je smještena na k.č. 3399/1 k.o. Gračac, položajem odnosno smjerom istok – zapad, od

pristupnog puta sa južne strane udaljena oko 4,28-4,44m a od susjednih međa sjeverne 17,59-17,76m, zapadne 11,47-11,64m, dok se na istočnoj strani zgrada dijelom nalazi na parceli 3399/2. Namjena predmetne zgrade je stambena s dvoje stambene jedinice.

Uz zahtjev za mišljenjem, dužnosnica je priložila i rješenje o izvedenom stanju kojeg je također izdao Upravni odjel za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje Zadarske županije, Ispostava Gračac, klasa: UP/I361-3/13-11/810, ur.broj: 2198/1-11-3/2-14-10 od 15. listopada 2014.g., kojim se ozakonjuje dovršena, pomoćna zgrada u Gračacu, ravnog krova, maksimalne visine cca 2,70 m2, tlocrtnih dimenzija cca 3,50 x 6,00 m2, bruto građevinske površine cca 21,00 m2, koja se sastoji od jedne etaže prizemlja izgrađena na k.č. 3399/1 i 3399/2 sve k.o. Gračac, a koja je pomoćni objekt stambene zgrade u Gračacu. U obrazloženju navedenog rješenja navodi se kako je Marijo Barešić podnio dana 30. lipnja 2013.g., zahtjev za izdavanje rješenja o izvedenom stanju za ozakonjenje predmetne građevine. Uvidom u digitalnu ortofotokartu (DOF5) u mjerilu 1:1000 Državne geodetske uprave izrađenoj na temelju aerofotogrametrijskog snimanja Republike Hrvatske započeto 21. Lipnja 2011.g., utvrđeno je da je predmetna zgrada vidljiva na njoj. Predmetna građevina nalazi se unutar obuhvata Prostornog plana uređenja Općine Gračac i to unutar granica građevinsko područja Općine Gračac **te da predmetna zgrada nije izgrađena na međi i nema istak koji prelazi na drugu česticu.** U obrazloženju se nadalje navodi kako su vlasnici i nositelji drugih stvarnih prava na čestiti zemljišta iz izreke tog rješenja k.č. 3399/1 i k.č. 3399/2 k.o. Gračac) zatim vlasnici i nositelji drugih stvarnih prava na čestima zemljišta koje neposredno graniče s tom česticom zemljišta i jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi ta čestica pozvani na uvid u spis radi izjašnjenja, pozivom od 20. kolovoza 2014.g., koji im je dostavljen javnom objavom na oglasnoj ploči Upravnog odjela, ali se pozivu nisu odazvali, što je utvrđeno zapisnikom od 29. kolovoza 2014.g.

Uz zahtjev za mišljenjem, dužnosnica je priložila i rješenje Općinskog suda u Gospiću, Zemljišnoknjižnog odjela u Gračacu broj Zp-115/15 od 9. travnja 2015.g. kojim se na temelju prijedloga Općine Gračac klasa: 940-01/15-01/1, ur.broj: 2198/31-01-15-2 u svezi članka 130 i članka 360. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima te potvrde Upravnog odjela za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje, Ispostava Gračac klasa:350-07/15-01/05, ur.broj: 2198/1-11-3/2 od 2. ožujka 2015.g., dopušta otpis čest.zem. 3399/2, u naravi pašnjak 179 čhv iz nacrt z k uloška broj 451 sa Društvenog vlasništva u 1/1 dijela i upis ove nekretnine u novi nacrt z k uloška broj 1893 k.o. Gračac u korist Općine Gračac.

Uz zahtjev za mišljenjem, dužnosnica je priložila i izvadak iz zemljišne knjige Općinskog suda u Gospiću, Zemljišno – knjižnog odjela sa sjedištem u Gračacu, nacrt z k.ul 1455 k.o. Gračac, u kojem je k.č. 3399/1 u naravi pašnjak Krš, površine 208 čhv, u kojem je kao jedan od suvlasnika u 1/8 suvlasničkog dijela upisan Marijo Barešić.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da je povezana osoba dužnosnika bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka Zakona propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Člankom 7. ZSSI-a koji propisuje zabranjena djelovanja dužnosnika propisano je podstavkom i) da je dužnosnicima zabranjeno na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 176. podstavkom 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13.) propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne na zahtjev vlasnika zemljišta, odnosno građevine po tržišnoj cijeni prodati bez provedbe javnog natječaja zemljište koje čini građevnu česticu zgrade za koju je doneseno rješenje o izvedenom stanju na temelju posebnog zakona kojim se uređuje ozakonjenje nezakonitih zgrada.

S obzirom na okolnosti koje proizlaze iz prikupljenih podataka i dokumentacije, načelno ne postoje zapreke da Općina Gračac sklopi ugovor o kupoprodaji bez provođenja javnog natječaja s članovima obitelji dužnosnice. Međutim, dužnosnica je u obnašanju javne dužnosti dužna postupati na način kojim odjeljuje privatni interes od javnoga te upravljati svakom stvarnom ili potencijalnom situacijom sukoba interesa na način kojim štiti javni interes.

U konkretnoj situaciji, povodom zahtjeva za kupnjom nekretnine u vlasništvu Općine Gračac kojeg je podnio brat dužnosnice, opravdano se može smatrati da postoje okolnosti koje mogu utjecati na nepristranost dužnosnice u obnašanju javne dužnosti, odnosno povodom podnesenog zahtjeva dužnosnica se nalazi u potencijalnom odnosno mogućem sukobu interesa, s kojim dužnosnica treba upravljati na način da od sebe otkloni poduzimanje svih daljnjih radnji u postupku prodaje predmetne nekretnine.

Svrha pravila o sprječavanju sukoba interesa je sprječavanje privatnih utjecaja na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Uvažavajući navedeno, upućuje se dužnosnica da nakon izuzimanja od poduzimanja danjih radnji u postupku i povjeravanje istih svom zamjeniku, o podnesenom zahtjevu za kupnju nekretnine u vlasništvu Općine Gračac obavijesti članove Općinskog vijeća koje će kao predstavničko tijelo građana provoditi provjere jesu li sve radnje u postupku prodaje predmetne nekretnine provedene na način kojim se štiti javni interes Općine Gračac

Povjerenstvo tumači kako očuvanje povjerenja građana u integritet i vjerodostojnost dužnosnika, a time i u proces donošenja odluka od strane tijela javne vlasti, ovisi između ostalog i o vanjskom dojmu koji proizlazi li može proizlaziti iz određene situacije.

Kako bi se pravovremeno otklonila svaka sumnja da je obnašanje dužnosti općinske načelnice Općine Gračac koristila za osobni probitak ili probitak interesno povezanih osoba te u cilju povećanja transparentnosti i očuvanja povjerenja građana, upućuje se dužnosnica da sve podatke o postupku prodaje predmetne nekretnine povodom podnesenog zahtjeva njezinog brata, učini javno dostupnima i putem objave na internetskim stranicama Općine Gračac.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao što je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Nataša Turbić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

