



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1164-M-137/16-02-11

Zagreb, 22. kolovoza 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Diane Topčić Rosenberg, pomoćnice ministrice socijalne politike i mladih, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 147. sjednici održanoj dana 22. kolovoza 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Okolnost da bi se udruga „ADOPTA – Udruga za potporu posvajanju“, u kojoj je dužnosnica Diana Topčić Rosenberg, prije stupanja na dužnost pomoćnice ministrice socijalne politike i mladih, bila članica te obavljala funkciju predsjednice udruge, prijavila na Poziv za prijavu projekata i programa udruga usmjerenih podršci obitelji i promicanju i zaštiti prava djece Ministarstva socijalne politike i mladih od 20. svibnja 2016.g., uvažavajući sve okolnosti konkretnog slučaja, ne predstavlja sama po sebi sukob interesa dužnosnice iz članka 2. stavka 2. ZSSI-a, niti upućuje na moguću povredu neke od odredbi ZSSI-a, s obzirom da dužnosnica u obnašanju svoje dužnosti ne sudjeluje niti u jednoj fazi postupka.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Diana Topčić Rosenberg, pomoćnica ministrice socijalne politike i mladih. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3746-M-137/16-01-2, dana 1. kolovoza 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-137/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Diana Topčić Rosenberg, povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministrice socijalne politike i mladih, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnica navodi kako je prije stupanja na dužnost pomoćnice ministrice socijalne politike i mladih bila članica i predsjednica udruga ADOPTA – Udruga za potporu posvajanju (u daljnjem tekstu: Udruga) iz Zagreba. Dana 25. veljače 2016.g. dužnosnica je dala ostavku na mjesto predsjednice navedene Udruge, a kako se članstvo u udruzi uvjetuje plaćanjem godišnje članarine, dužnosnica više nije niti članica Udruge. Dužnost pomoćnice ministrice započela je obnašati 1. ožujka 2016.g. Udruga je na izvanrednoj skupštini 15. ožujka 2016.g. izabrala novu predsjednicu, o čemu je izvijestila nadležna tijela pa i Ministarstvo socijalne politike i mladih. Dužnosnica nadalje navodi kako Udruga djeluje od 2011.g., dok od 2013.g. redovito provodi projekte koji su, između ostalog, financirani i putem natječaja koje raspisuje Ministarstvo socijalne politike i mladih.

Ministarstvo socijalne politike i mladih je dana 20. svibnja 2016.g. raspisalo Poziv za prijavu projekata i programa udruga usmjerenih podršci obitelji i promicanju i zaštiti prava djece (u daljnjem tekstu: Poziv), a na koji se u protekle tri godine uspješno prijavljivala i Udruga ADOPTA. Dužnosnica napominje kako nema neposrednih saznanja je li se navedena Udruga prijavila na raspisani Poziv i ove godine i u kojoj je fazi postupak, ali kako je za pretpostaviti da će se prijaviti.

Dužnosnica u zahtjevu opisuje postupak po raspisanom Pozivu te navodi da postupak provodi Uprava za financije, proračun i ugovaranje Ministarstva socijalne politike i mladih i to u dvostupanjskom postupku. Ministarstvo socijalne politike i mladih inače ima tri uprave, kao ustrojstvene jedinice, dok je dužnosnica nadležna za Upravu za socijalnu politiku, strategiju i mlade. U postupku po Pozivu administrativnu provjeru provodi Regionalna zaklada za lokalni razvoj „ZAMAH“ kao odvojena pravna osoba, a procjenu kvalitete projektnih prijedloga provodi Povjerenstvo za procjenu i odabir projekata i programa, koje predlaže Uprava za financije, proračun i ugovaranje, a imenuje ga ministrica.

Dužnosnica navodi kako nema saznanja koje osobe su imenovane u navedeno Povjerenstvo. Na osnovu izvještaja Povjerenstva, Uprava za financije, proračun i ugovaranje sastavlja popis predloženih projekata i upućuje ga ministrici, koja donosi odluku o financiranju i potpisuje ugovore s izabranim subjektima. Dužnosnica ističe kako je radi zaštite vlastite vjerodostojnosti pokušala zatražiti i formalnu izjavu o izuzeću iz svih aktivnosti po raspisanom Pozivu, ali joj je rečeno da po funkciji nema dodirnih točaka niti odgovornosti za navedeno područje pa ju se niti nije moglo formalno izuzeti iz pojedinih faza postupka.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. ZSSI-a propisana su načela djelovanja dužnosnika. Stavkom 1. navedenog članka propisano je kako dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom g) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Diana Topčić Rosenberg dužnost pomoćnice ministrice socijalne politike i mladih obnaša od 1. ožujka 2016.g.

Uvidom u Registar udruga utvrđeno je da je pod registarskim brojem 21008326 upisana udruga ADOPTA – Udruga za potporu posvajanju. Kao osobe ovlaštene za zastupanje udruge navode se: Dunja Bonacci Skenderović, predsjednica udruge od 15. ožujka 2016.g., i Dorja Mučnjak, tajnica udruge od 15. ožujka 2016.g. Udruga se bavi unapređenjem pravnog okvira i prakse vezane uz postupak posvajanja i procesa nakon posvajanja, zauzimanjem za prava potencijalnih posvojitelja i posvojitelja, zalaganjem za prava posvojene djece i djece u ranjivim situacijama, potporom i pomoći potencijalnim posvojiteljima, posvojiteljima i posvojenoj djeci, edukacijom članova i javnosti iz svih područja vezanih uz posvojenje i roditeljstvo, povezivanjem i suradnjom s ostalim sličnim udrugama u zemlji i inozemstvu.

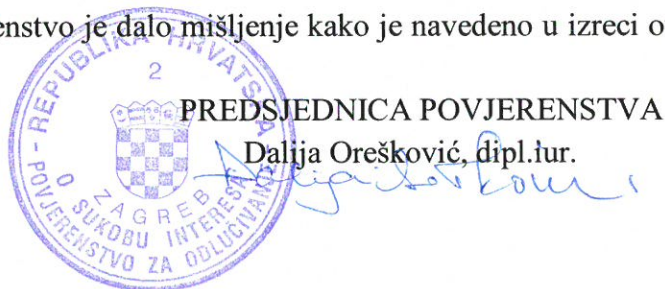
Na internetskim stranicama Ministarstva socijalne politike i mladih navodi se kako to Ministarstvo ima slijedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministrice, Upravu za socijalnu politiku, strategiju i mlade, Upravu za provedbu socijalne politike, organizaciju i nadzor ustanova, Upravu za financije, proračun i ugovaranje s pružateljima usluga, Glavno tajništvo Ministarstva, Samostalni sektor za pravne poslove te Samostalnu službu za unutarnju reviziju. Dužnosnica Diana Topčić Rosenberg pomoćnica je ministrice za socijalnu politiku, strategiju i mlade, dok je pomoćnik ministrice za financije, proračun i ugovaranje s pružateljima usluga Josip Masnić.

U opisanim okolnostima konkretnog slučaja, za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo bi trebalo utvrditi postojanje privatnog interesa dužnosnice koji utječe, ili za koji se osnovano može smatrati da utječe, ili koji bi mogao utjecati na nepristranost u obavljanju njene javne dužnosti. Načelno, privatni interes dužnosnice ili s njom povezane osobe, mogao bi proizlaziti iz interesa Udruge u kojoj je dužnosnica bila član te u kojoj je obavljala određene funkcije. Međutim, kako postupak po raspisanom Pozivu u ovom konkretnom slučaju nije u djelokrugu poslova dužnosnice koje ona obavlja u obnašanju dužnosti pomoćnice socijalne politike i mladih, takav interes ne bi mogao sam po sebi utjecati na nepristranost u obnašanju njene dužnosti, s obzirom da dužnosnica ne sudjeluje u postupku niti donosi odluke koje bi imale izravan ili neizravan utjecaj na dodjelu sredstava predmetnoj Udruzi od stane Ministarstva socijalne politike i mladih.

Stoga okolnost da se predmetna udruga prijavi na raspisani Poziv ne predstavlja sama po sebi sukob interesa dužnosnice u smislu članka 2. stavka 2. ZSSI-a.

S obzirom na djelokrug poslova dužnosnice, prijava udruge ADOPTA na predmetni Poziv sama po sebi ne upućuje niti na eventualnu povredu neke od drugih odredbi ZSSI-a, no to ne isključuje da do povrede u konkretnom slučaju ne može doći. Primjerice, ako bi dužnosnica na bilo koji način utjecala na osobe ili tijela koja provode postupak po Pozivu ili odlučuju u njemu radi ostvarivanja privatnih interesa Udruge u kojoj je bila član i obavljala određene funkcije, takvo postupanje moglo bi predstavljati počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja dužnosnika iz članka 7. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnica Diana Topčić Rosenberg, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana