



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1622-M-135/16-06-17

Zagreb, 1. rujna 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 20. stavka 4. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Davora Katavića, zamjenika ravnatelja HZZO-a do 18. svibnja 2016.g.,** na 148. sjednici održanoj 1. rujna 2016.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Dužnosniku Davoru Kataviću, daje se suglasnost za stupanje u radni odnos s udrugom Udruga poslodavaca u zdravstvu, Zagreb, Savska cesta 41 (u daljnjem tekstu: UPUZ).

Obrazloženje

Dužnosnik Davor Katavić podnio je Povjerenstvu dana 7. srpnja 2016.g. zahtjev kojim traži suglasnost Povjerenstva za stupanje u radni odnos s udrugom UPUZ u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a. Zahtjev je zaprimljen u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-3533-M-135/16-01-1 te se povodom istog vodi predmet broj M-35/16.

Dužnosnik u bitnome navodi da je od 1. lipnja 2012.g. do 18. lipnja 2014.g. obnašao dužnost **pomoćnika ravnatelja HZZO-a**, od 18. lipnja 2014.g. do 10. listopada 2014.g. dužnost **pomoćnika ministra zdravlja**, od 10. listopada 2014.g. do 22. siječnja 2015.g. bio je **vršitelj dužnosti zamjenika ravnatelja HZZO-a**, a od 21. siječnja 2015.g. do 18. svibnja 2016.g., dužnosnik je obnašao dužnost **zamjenika ravnatelja HZZO-a**. U razdoblju nakon prestanka obnašanja dužnosti koristi pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Dužnosnik nadalje navodi kako su ga predstavnici UPUZ-a kontaktirali te mu ponudili mogućnost zasnivanja radnog odnosa na radnom mjestu zamjenika direktora, smatrajući kako svojim radnim iskustvom stečenim obnašanjem navedenih javnih dužnosti može značajno doprinijeti ostvarenju osnovnih ciljeva i djelatnosti navedene udruge. UPUZ je neprofitna udruga poslodavaca registrirana pri Ministarstvu rada i mirovinskog sustava čiji su članovi gotovo sve javne zdravstvene ustanove (bolnice, domovi zdravlja, zavodi za javno zdravstvo, zavodi za javnu medicinu, ljekare, poliklinike) koje UPUZ zastupa i promiče njihove interese te ih kontinuirano poslovno savjetuje vezano za pravna i ekonomska pitanja u cilju unapređenja i razvoja zdravstvene djelatnosti i pružanja zdravstvene zaštite u Republici Hrvatskoj.

Dužnosnik navodi da ga kao diplomiranog ekonomista koji posjeduje specifična stručna znanja sa područja ekonomike zdravstva i upravljanja zdravstvenim sustavom koja je stekao tijekom obnašanja navedenih javnih dužnosti veseli ponuda UPUZ-a te da je iz razloga očuvanja i primjene stečenih znanja želi prihvatiti. Prema njegovim saznanjima, UPUZ je u razdoblju kojem je obnašao javne dužnosti stupala u poslovne odnose s HZZO-om, povodom kojih je sklopljen ugovor o nabavi usluga održavanja digitalnog registra lijekova stoga postoji povod za razmatranje opisane situacije u kontekstu članka 20. stavka 4. ZSSI-a. Dužnosnik navodi kako prema njegovom saznanju poslovni odnos između HZZO-a i UPUZ-a postoji od 2001.g. te se redovito svake godine obnavlja. Naime, HZZO već 15 godina redovno financira dostupnost registra lijekova zdravstvenim djelatnicima, kojeg kao jednu od svojih temeljnih djelatnosti ustrojava i vodi UPUZ sukladno svom Statutu. Dužnosnik navodi da su se ranijih godina financirala tiskana izdanja, a kasnije je HZZO financirao digitalno izdanje što je praktičnije i povoljnije i omogućuje stalna ažuriranja i time omogućava bolju uporabu liječnicima primarne zdravstvene zaštite, dok je svrha sklapanja ugovora ostala ista, a to je osiguravanje liječnicima pristup aktualnim podacima o registriranim lijekovima u Republici Hrvatskoj, s obzirom da ih svakodnevno izdaju na recept, čime se značajno umanjuje mogućnost pogreške na štetu prava pacijenata. Dužnosnik navodi da prema Statutu UPUZ-a, navedenom udrugom upravljaju Skupština, Predsjedništvo i ravnatelj (direktor) stoga smatra kako ponuđeno radno mjesto ne podliježe ograničenjima iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a. S obzirom na sve navedeno, a posebno imajući u vidu da je UPUZ strukovna neprofitna udruga čija je jedna od osnovnih djelatnosti izdavanje stručnih publikacija poput registra lijekova te da poslovni odnos između HZZO-a i UPUZ-a postoji već 15-tak godina, dakle nastao je znatno prije nego što je dužnosnik stupio na javnu dužnost u HZZO-u te predstavlja dio redovitog financiranja zdravstvene zaštite na kojeg dužnosnik nije mogao utjecati, dužnosnik smatra kako u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa te predlaže Povjerenstvu davanje suglasnosti za stupanje u radni odnos u UPUZ-u.

Na zahtjev Povjerenstva, HZZO je dostavio očitovanje koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 1. kolovoza 2016.g. pod brojem 711-U-3753-M-135/16-04-1 kao i zatraženu dokumentaciju koja se odnosi na poslovne odnose između HZZO-a i UPUZ-a.

U očitovanju HZZO-a u bitnome se navodi kako je u relevantnom razdoblju u kojem je dužnosnik obnašao javne dužnosti u HZZO-u, proveden pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave „Nabava edicije „Registra lijekova u Republici Hrvatskoj broj 55/2012“ – Ugovor broj 47/12 o nabavi edicije Registar lijekova u Republici Hrvatskoj broj 55/2012. Postupak je proveden na način da su ovlašteni predstavnici HZZO-a dana **22. svibnja 2012.g.** izvršili pregled i ocjenu dostavljene ponude udruge UPUZ od 17. svibnja 2012.g. te su utvrdili da je ponuda valjana i da odgovara svim zahtjevima i potrebama HZZO-a kao naručitelja, stoga je dana **22. svibnja 2012.g.** donesena **odluka o odabiru** ponude na osnovi koje je dana 11. lipnja 2012.g. sklopljen Ugovor broj 47/12 o nabavi edicije Registar lijekova u Republici Hrvatskoj.

Ugovor je na strani HZZO-a potpisao tadašnji ravnatelj Siniša Varga, a predmet navedenog ugovora je nabava 6,500 komada edicije Registra lijekova u Republici Hrvatskoj za potrebe ugovornih subjekata HZZO-a.

Odluku Upravnog vijeća HZZO-a o davanju prethodne suglasnosti ravnatelju HZZO-a za nabavu edicije Registra lijekova u Republici Hrvatskoj od **18. travnja 2012.g.**, potpisao je predsjednik Upravnog vijeća HZZO-a Marijan Cesarik, Odluku o imenovanju ovlaštenih predstavnika u postupku javne nabave od **14. svibnja 2012.g.** potpisao je ravnatelj Siniša Varga. UPUZ-u je upućen **poziv na pregovaranje od 14. svibnja 2012.g.** te je potom UPUZ podnio **ponudu od 17. svibnja 2012.g.**

S obzirom da je dužnosnik Davor Katavić stupio na dužnost pomoćnika ravnatelja HZZO-a dana **1. lipnja 2012.g.**, dužnosnik nije niti mogao sudjelovati u provođenju postupka povodom kojeg je nastao prethodno opisani poslovni odnos.

U očitovanju HZZO-a nadalje se navodi da je potom proveden i pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave „**Nabava usluge digitalizacije Registra lijekova – Ugovor broj 120/13 o nabavi usluge digitalizacije „Registra lijekova“**“. Postupak je proveden na način da su ovlašteni predstavnici HZZO-a dana **18. studenoga 2013.g.** izvršili pregled i ocjenu dostavljene ponude udruge UPUZ od 15. studenoga 2013.g. te su utvrdili da je ponuda valjana i da odgovara svim zahtjevima i potrebama HZZO-a kao naručitelja, stoga je dana **18. studenoga 2013.g. donesena odluka o odabiru ponude za nabavu usluge digitalizacije Registra lijekova** na osnovi koje je **sklopljen Ugovor broj 120/13**. Ugovor je na strani HZZO-a potpisao tadašnji ravnatelj Siniša Varga, a predmet navedenog ugovora je usluga digitalizacije Registra lijekova koji će omogućiti propisivačima lijekova da bez prekidanja rada koriste sve podatke iz baze Registra lijekova.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je Zahtjev za pokretanje veće bagatelne nabave podnijela Služba za informatiku dana 13. rujna 2013.g., a upućen je Službi za nabavu i investicije na temelju ponude UPUZ-a s Tehničkom specifikacijom za provedbu projekta digitalizacije Registra lijekova od 12. rujna 2013.g. Odlukom o imenovanju ovlaštenih predstavnika u postupku javne nabave od 16. listopada 2013.g., imenovani su predstavnici HZZO-a za pripremu i provedbu postupka javne nabave među kojima nije naveden dužnosnik Davor Katavić. Odluku o imenovanju ovlaštenih predstavnika donio je ravnatelj Siniša Varga.

Uvidom u Poziv za dostavu ponude UPUZ-u od 8. studenoga 2013.g., ponudu UPUZ-a od 15. studenoga 2013.g., Zahtjev za dopunom ponude od 15. studenoga 2013.g. i dopunu ponude od 18. studenoga 2013.g., Zapisnik o pregledu i ocjeni ponude od 18. studenoga 2013.g. kojeg su potpisali ovlašteni predstavnici HZZO-a, Odluku o odabiru ponude UPUZ-a od 18. studenoga 2013.g. te uvidom u sklopljeni Ugovor s navedenom udrugom 4. prosinca 2013.g., utvrđeno je da dužnosnik Davor Katavić nije sudjelovao u provođenju postupka povodom kojeg je nastao prethodno opisani poslovni odnos

U očitovanju HZZO-a nadalje se navodi da je potom proveden i postupak veće bagatelne nabave prikupljanjem ponuda na temelju poziva za dostavu ponuda „**Nabava prava korištenja digitalnog registra lijekova za doktore stomatologije i ginekologije – Ugovor broj 160/14 za nabavu prava korištenja digitalnog registra lijekova za doktore stomatologije i ginekologije**“. Postupak je proveden na način da su ovlašteni predstavnici HZZO-a dana **29. prosinca 2014.g.** izvršili otvaranje, pregled i ocjenu ponuda te su utvrdili da je najpovoljnija ponuda po kriteriju najniže cijene ponuda udruge UPUZ od 24. prosinca 2014.g. te je dana 30. prosinca 2014.g. donesena odluka o odabiru ponude na osnovi koje je istog dana sklopljen Ugovor broj 160/14, kojeg je potpisala tadašnja vršiteljica dužnosti ravnateljice HZZO-a Tatjana Prenda Trupec, a predmet navedenog Ugovora je nabava prava korištenja digitalnog Registra lijekova za doktore stomatologe i doktore ginekologe.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je Zahtjev za pokretanje veće bagatelne nabave procijenjene vrijednosti iz Plana nabave vrijednosti 199.000,00 kn bez PDV-a podnijela Služba za razvoj i upravljanje tehničkih sustava, komunikacijskih i internih tehničkih sustava dana 17. prosinca 2014.g., a upućen je Direkciji HZZO-a. Odlukom o provedbi postupka veće bagatelne nabave od 23. prosinca 2014.g. imenovani su predstavnici HZZO-a za pripremu i provedbu postupka javne nabave među kojima nije naveden dužnosnik Davor Katavić. Uvidom u Poziv na dostavu ponuda od 23. prosinca 2014.g. upućen trgovačkim društvima Mobilne aplikacije d.o.o. i Perpetuum Mobile d.o.o. te udruzi UPUZ, zatim uvidom u ponudu UPUZ-a, Zapisnik o otvaranju ponuda, pregledu i ocjeni ponuda od 29. prosinca 2014.g. kojeg su potpisali ovlašteni predstavnici HZZO-a, Odluku o odabiru ponude UPUZ-a od 30. prosinca 2014.g. te uvidom u sklopljeni Ugovor s navedenom udrugom kojeg je na strani HZZO-a potpisala Tatjana Prenda Trupec, utvrđeno je da dužnosnik Davor Katavić nije sudjelovao u provođenju postupka povodom kojeg je nastao prethodno opisani poslovni odnos

U očitovanju HZZO-a nadalje se navodi da je potom proveden i postupak veće bagatelne nabave prikupljanjem ponuda na temelju poziva za dostavu ponuda „**Nabava usluga održavanja digitalnog registra lijekova – Ugovor broj 4/15 o nabavi usluge održavanja digitalnog registra lijekova**“ na način da su ovlašteni predstavnici HZZO-a dana 13. siječnja 2015.g. izvršili otvaranje, pregled i ocjenu ponuda te su utvrdili da je najpovoljnija ponuda po kriteriju najniže cijene ponuda udruge UPUZ od 5. siječnja 2015.g. te je dana 13. siječnja 2015.g. donesena odluka o odabiru ponude na osnovi koje je sklopljen Ugovor broj 4/15, koji je potpisala tadašnja vršiteljica dužnosti ravnateljice HZZO-a Tatjana Prenda Trupec, a predmet istog Ugovora je nabava usluge održavanja digitalnog Registra lijekova. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je Zahtjev za pokretanje veće bagatelne nabave procijenjene vrijednosti iz Plana nabave 195.000,00 kn bez PDV-a podnijela Služba za razvoj i upravljanje tehničkih sustava, komunikacijskih i internih tehničkih sustava dana 17. prosinca 2014.g., a upućen je Direkciji HZZO-a.

Odlukom o provedbi postupka veće bagatelne nabave od 29. prosinca 2014.g. imenovani su predstavnici HZZO-a za pripremu i provedbu postupka javne nabave među kojima nije naveden dužnosnik Davor Katavić. Uvidom u Poziv na dostavu ponuda od 30. prosinca 2014.g. upućen trgovačkim društvima Mobilne aplikacije d.o.o. i Perpetuum Mobile d.o.o. te udruzi UPUZ, ponude navedenih ponuditelja, Zapisnik o otvaranju ponuda, pregledu i ocjeni ponuda od 13. siječnja 2015.g. koji su potpisali ovlaštene predstavnici HZZO-a, Odluku o odabiru ponude UPUZ-a koju je donijela 13. siječnja 2015.g. vršiteljica dužnosti ravnateljice Tatjana Prenda Trupac te uvidom u Ugovor broj 4/15 kojeg je na strani HZZO-a potpisala Tatjana Prenda Trupac, utvrđeno je da dužnosnik Davor Katavić nije sudjelovao u provođenju postupka povodom kojeg je nastao prethodno opisani poslovni odnos

U očitovanju HZZO-a nadalje se navodi da je potom proveden postupak veće bagatelne nabave prikupljanjem ponuda na temelju poziva za dostavu ponuda „**Nabava usluga nadogradnje digitalnog registra lijekova – Ugovor broj 150/15 o nabavi nadogradnje digitalnog registra lijekova od 14. prosinca 2015.g.**“ na način da su ovlaštene predstavnici HZZO-a dana 10. prosinca 2015.g. izvršili otvaranje, pregled i ocjenu ponuda te su utvrdili da je najpovoljnija ponuda po kriteriju najniže cijene ponuda udruge UPUZ od 9. prosinca 2015.g.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je zahtjev za pokretanje veće bagatelne nabave procijenjene vrijednosti iz Plana nabave 198.000,00 kn bez PDV-a podnijela služba za razvoj i upravljanje tehničkih sustava, komunikacijskih i internih tehničkih sustava dana 12. studenoga 2015.g., a upućen je Direkciji HZZO-a. Odlukom o provedbi postupka veće bagatelne nabave od 18. studenoga 2015.g. imenovani su predstavnici HZZO-a za pripremu i provedbu postupka javne nabave među kojima nije naveden dužnosnik Davor Katavić. Odlukom o izmjeni Odluke o provedbi postupka veće bagatelne nabave od 3. prosinca 2015.g. utvrđuje se popis poslovnih subjekata kojima će se dostaviti poziv za dostavu ponude. Poziv na dostavu ponuda od 3. prosinca 2015.g. upućen je trgovačkim društvima Pakel d.o.o., Dentalni Megastore d.o.o., S.D.INFORMATIKA d.o.o. te udruzi UPUZ. U Zapisniku o otvaranju ponuda, pregledu i ocjeni ponuda od 10. prosinca 2015.g. kojeg su potpisali ovlaštene predstavnici HZZO-a, među kojima se ne navodi dužnosnik Davor Katavić, utvrđuje se da su pristigle ponude dvaju navedenih trgovačkih društava (nije zaprimljena ponuda trgovačkog društva S.D.INFORMATIKA d.o.o.) neprihvatljive jer je cijena veća od procijenjene vrijednosti javne nabave, a po kriteriju najpovoljnije cijene ponuda UPUZ-a ocijenjena je kao valjana i prihvatljiva ponuda te je predloženo da se navedena povoljna ponuda odabere. Kao potpisnik Odluke o odabiru ponude UPUZ-a koja je donesena 10. prosinca 2015.g. navodi se ravnateljica Tatjana Prenda Trupac. Na temelju navedene Odluke sklopljen je dana 14. prosinca 2015.g. Ugovor broj 150/15 u kojem se navodi da ga je na strani HZZO-a potpisala Tatjana Prenda Trupac. Uvidom u potpise sadržane na Odluci o odabiru ponude i Ugovoru, utvrđeno je da ih je potpisala druga osoba u zamjeni za ravnateljicu Tatjanu Penda Trupac.

U očitovanju HZZO-a nadalje se navodi da je potom proveden postupak veće bagatelne nabave prikupljanjem ponuda na temelju poziva za dostavu ponuda „**Nabava usluga održavanja digitalnog registra lijekova – Ugovor broj 1/16 o nabavi usluge održavanja digitalnog registra lijekova od 11. siječnja 2016.g.**“ na način da su ovlašteni predstavnici HZZO-a dana 11. siječnja 2016.g. izvršili otvaranje, pregled i ocjenu ponuda te su utvrdili da je najpovoljnija ponuda po kriteriju najniže cijene ponuda udruge UPUZ od 28. prosinca 2015.g.

Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je zahtjev za pokretanje veće bagatelne nabave procijenjene vrijednosti iz Plana nabave 198.000,00 kn bez PDV-a podnijela Služba za razvoj i upravljanje tehničkih sustava, komunikacijskih i internih tehničkih sustava dana 15. prosinca 2015.g., a upućen je Direkciji HZZO-a. Odlukom o provedbi postupka veće bagatelne nabave od 21. prosinca 2015.g. imenovani su predstavnici HZZO-a za pripremu i provedbu postupka nabave, među kojima nije naveden dužnosnik Davor Katavić. Poziv na dostavu ponuda od 21. prosinca 2015.g. upućen je trgovačkim društvima Pakel d.o.o., Dentalni Megastore d.o.o. te udruzi UPUZ. U Zapisniku o otvaranju ponuda, pregledu i ocjeni ponuda koju su potpisali ovlašteni predstavnici HZZO-a kao naručitelja, među kojima se ne navodi dužnosnik Davor Katavić, utvrđuje se da su pristigle ponude dvaju navedenih trgovačkih društava neprihvatljive jer je cijena veća od procijenjene vrijednosti javne nabave, a po kriteriju najpovoljnije cijene ponuda UPUZ-a ocijenjena je kao valjana i prihvatljiva ponuda te je predloženo da se navedena povoljna ponuda odabere. Kao potpisnik Odluke o odabiru ponude UPUZ-a koja je donesena je 11. siječnja 2016.g. navodi se ravnateljica Tatjana Pređa Trupac. Na temelju navedene Odluke sklopljen je Ugovor broj 1/16 u kojem se navodi da ga je na strani HZZO-a potpisala Tatjana Pređa Trupac. Uvidom u potpise sadržane na Odluci o odabiru ponude i Ugovoru, utvrđeno je da ih je potpisala druga osoba u zamjeni za ravnateljicu Tatjanu Penda Trupac.

U očitovanju HZZO-a nadalje se navodi da vrijednost isplaćenih sredstava udruzi UPUZ u razdoblju od 1. lipnja 2012.g. do 19. srpnja 2016.g. iznosi 650.900,00 kn, u razdoblju od 1. siječnja 2013. do 31. prosinca 2013.g. iznosi 282.050,00 kn, u razdoblju od 1. siječnja 2014. do 31. prosinca 2014.g. iznosi 20.650,00 kn, u razdoblju od 1. siječnja 2015. do 31. prosinca 2015.g. iznosi 458.435,94 kn te u razdoblju od 1. siječnja 2016.g. do 19. srpnja 2017.g. iznosi 372.320,95 kn.

U odnosu na poslovni odnos između HZZO-a i UPUZ-a prije 1. lipnja 2012.g. kada je dužnosnik stupio na dužnost u HZZO-u, u očitovanju se navodi kako poslovna suradnja postoji od 2010.g. kada je sklopljen Ugovor broj 44 o nabavi edicije Registar lijekova u Republici Hrvatskoj, Ugovor broj 52 o nabavi edicije Lista lijekova HZZO-a i Ugovor broj 81 – Dodatak listama lijekova HZZO-a, a u 2011. Ugovor broj 45/11 o nabavi edicije Registar lijekova i Ugovor broj 85/11 o nabavi edicije Lista lijekova HZZO-a.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu istog Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da pravna osoba iz stavka 1. tog članka ne smije imenovati ili izabrati na dužnost dužnosnika ili s njim sklopiti ugovor kojim dužnosnik stupa u radni odnos u roku od jedne godine od prestanka dužnosti protivno odredbama ovog članka. Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da u slučaju iz stavka 1. tog članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 31. ZSSI-a propisano je da se direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora HZZO-a smatraju dužnosnicima u smislu ZSSI-a te je podstavkom 26. propisano da se pomoćnici ministara smatraju dužnosnicima u smislu ZSSI-a, stoga je dužnosnik Damir Katavić povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ravnatelja HZZO-a, vršitelja dužnosti zamjenika ravnatelja HZZO-a te zamjenika ravnatelja HZZO-a kao i povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra zdravlja, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Prilikom donošenja odluke iz članka 20. stavka 4. ZSSI-a Povjerenstvo je razmatralo ulogu dužnosnika Damira Katavića u radnjama i aktivnostima HZZO-a koje su prethodile nastanku poslovnog odnosa između HZZO-a i UPUZ-a u razdoblju u kojem je dužnosnik obnašao javnu dužnost u navedenom tijelu.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije HZZO-a nesporno proizlazi da je i prije stupanja dužnosnika Damira Katavića na javne dužnosti u HZZO-u, postojao poslovni odnos između HZZO-a i UPUZ-a. Dužnosnik Damir Katavić je za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika ravnatelja HZZO-a, nakon postupka kojeg su inicirale nadležne službe, a potom proveli imenovani predstavnici HZZO-a kao naručitelja među kojima nije bio imenovan i dužnosnik Damir Katavić, sudjelovao samo u onim radnjama koje je eventualno obavljao kao zamjenik ravnateljice. U očitovanju HZZO-a od 28. srpnja 2016.g., kojeg je potpisao v.d. ravnatelj Fedor Dorčić, izričito se navodi kako su sve radnje koje je dužnosnik Damir Katavić poduzimao vezano uz poslovni odnos HZZO-a s UPUZ-om, poduzimane o okviru njegovih ovlaštenja i odgovornosti te djelokruga dužnosti koje je u HZZO-u obnašao, sukladno odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“ broj 80/13. i 137/13.) i Statuta HZZO-a („Narodne novine“ broj 18/09., 33/10., 8/11., 18/13., 1/14 i 83/15.) te ostalim zakonskim i podzakonskim propisima.

Povjerenstvo tumači da je smisao obveza i ograničenja propisanih odredbama članka 20. stavka 1. 2. i 4. ZSSI-a sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, može izazivati sumnju u nepristrano postupanje dužnosnika u obnašanju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na tu pravnu osobu. U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti, Zakon ograničava mogućnost ovakvih prijelaza u trajanju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti te Povjerenstvo iznimno može dati suglasnost na takva zapošljavanja ukoliko iz svih okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Cijeneći sve utvrđene činjenice i okolnosti konkretnog slučaja, osobito okolnost da je poslovni odnos između HZZO-a i UPUZ-a postojao i u razdoblju prije nego što je dužnosnik započeo obnašati dužnost u HZZO-u te da su u razdoblju u kojem je dužnosnik obnašao javne dužnosti u HZZO-u, novi poslovni odnosi s UPUZ-om zasnivani nakon što je nadležna ustrojstvena jedinica unutar HZZO-a inicirala postupak nabave i nakon provedenih postupaka nabave, u kojima su sudjelovali imenovani ovlašteni predstavnici naručitelja, među kojima nije bio imenovan i dužnosnik Damir Katavić, koji su obavljali pregled i ocjenu pristiglih ponuda. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako je dužnosnik eventualne radnje u postupcima provedenim u 2015.g., i 2016.g., poduzimao u okviru svojih ovlasti i dužnosti kao zamjenik ravnateljice Tatjane Prenda Trupec. Povjerenstvo ocjenjuje da pri tome, s obzirom da nije bio inicijator pokretanja postupka nabave, niti je sudjelovao u provođenju postupka koji prethodi donošenju odluke o odabiru i sklapanju ugovora, utjecaj dužnosnika na nastanak konkretnog poslovnog odnosa, nije bio presudan niti prevladavajući. Ocjenjujući sveukupnost poslovne suradnje između HZZO-a i UPUZ-a, Povjerenstvo zaključuje kako se u konkretnom slučaju, povodom zasnivanja radnog odnosa u UPUZ-u, unutar razdoblja od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, dužnosnik Damir Katavić ne nalazi u situaciji sukoba interesa. S obzirom na navedeno, dužnosniku je dana suglasnost na zasnivanje radnog odnosa.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Katavić, elektronička dostava
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskim stranica Povjerenstva
4. Pismohrana