



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-53-M-130-15/16-03-17
Zagreb, 13. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Dražena Jakopca, ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 124. sjednici, održanoj dana 13. siječnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje, Dražen Jakopac, obnašatelj je dužnosti kojeg kao dužnosnika imenuje Vlada Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Dražen Jakopac, ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3747-M-130/15-01-1, dana 31. prosinca 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-135/15.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu se u bitnom navodi da ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na temelju odredbi Uredbe o osnivanju Hrvatskog centra za razminiranje („Narodne novine“ broj 24/98., 32/98., 150/98., 58/00., 18/02., 10/04., 81/08., 37/11. i 70/12.). Dužnosnik nadalje ističe da je na zahtjev bivšeg ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje Povjerenstvo u ranijem sazivu dalo mišljenje broj 711-I-217-01-M-37/11 od 3. listopada 2011.g., u kojem se tumači da ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje nije obavezan podnijeti izvješće o imovinskom stanju jer nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, uz obrazloženje da ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje nije taksativno naveden kao dužnosnik a niti ga Vlada Republike Hrvatske imenuje kao dužnosnika već kao javnog službenika na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

U prilog zaključku da je ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje javni službenik a ne dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, dužnosnik Dražen Jakopec poziva se na članak 17. Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama („Narodne novine“ broj 25/13., 72/13., 151/13., 9/14., 40/14., 51/14., 77/14., 83/14., 87/14., 120/14., 147/14., 151/14., 11/15., 32/1.5, 38/1.5, 60/15., 83/15., 112/15. i 122/15.) kojom se propisuje koeficijent složenosti poslova za navedeno radno mjesto.

Dužnosnik potom podsjeća da je Povjerenstvo u aktualnom sazivu na zahtjev Dražena Jakopca dalo mišljenje M-56/13 od 24. travnja 2013.g., kojim se utvrđuje da je povodom obnašanja dužnosti ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje dužnosnik u smislu članka 3. stavka 2.ZSSI-a, uz obrazloženje da se kao dužnosnik u smislu navedene odredbe navodi i u Popisu kojeg je na zahtjev ovog saziva Povjerenstva, Povjerenstvu dostavila Vlada Republike Hrvatske dopisom Klasa: 200-03/13-08/25, Ur.broj: 50302/04-13-1 od 28. ožujka 2013.g.

S obzirom da ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje nije obuhvaćen odredbom članka 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“ br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154./02, 163./03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14. i 3/15.) dužnosnik od Povjerenstva traži tumačenje njegovih prava i obveza u smislu gore navedenih zakona. Dužnosnik navodi da se sa istim upitom obratio i Kadrovskoj i administrativnoj komisiji Vlade Republike Hrvatske od koje nije zaprimio odgovor te u prilogu dostavlja Ugovora o radu Klasa: 112-02/13-01/11, Ur.broj: 530-117-06/2-13-01 od 22.veljače 2013.g., kojeg je sklopio s Hrvatskim centrom za razminiranje, zastupanim po predsjednici Upravnog vijeća, prof.dr.sc. Dijani Pleština, nakon što ga je na navedu javnu dužnost imenovala Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Upravnog vijeća Hrvatskog centra za razminiranje na temelju provedenog javnog natječaja.

Člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se odredbe ZSSI-a primjenjuju se i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.

Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da će državna tijela iz članka 3. stavka 2. ZSSI-a dostaviti Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi najkasnije u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Na temelju članka 52. stavka 3. ZSSI-a u svezi s člankom 3. stavkom 2. ZSSI-a, dopisom od 28. ožujka 2013.g., Vlada Republike Hrvatske dostavila je Povjerenstvu Popis osoba (čelnika tijela) koje imenuje u smislu odredbi ZSSI-a, u kojem se između ostalog navodi da obnašatelja dužnosti ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje Vlada Republike Hrvatske imenuje kao dužnosnika u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

U postupcima iz svoje nadležnosti, Povjerenstvo ističe da je osnovano radi provedbe ZSSI-a kao stalno, samostalno i neovisno državno tijelo te da ovlast provođenja navedenog Zakona sadrži i ovlast njegovog tumačenja. U praksi upravnih sudova potvrđeno je da Popis kojeg nadležna tijela dostavljaju Povjerenstvu u smislu članka 52. stavka 3. ZSSI-a nema značaj konstitutivnog akta kojim se stječe, mijenja ili prestaje svojstvo dužnosnika, već ovakav Popis predstavlja samo pomoćno sredstvo koje bi Povjerenstvu trebalo olakšati obavljanje poslova iz njegove nadležnosti, odnosno spriječiti da Povjerenstvo previdi nekog obnašatelja dužnosti na kojeg se Zakon primjenjuje. U praksi upravnih sudova potvrđeno je da je Povjerenstvo kao tijelo nadležno za provedbu ZSSI-a ovlašteno i dužno tumačiti njegove odredbe kako bi ih moglo pravilno primijeniti. To stoga što svaka primjena zakona nužno pretpostavlja i njegovo tumačenje a način na koji Povjerenstvo tumači i primjenjuje zakonske odredbe nadzire nadležan upravni sud u slučaju pokretanja upravnog spora.

U svrhu provjere ispravnosti utvrđenja iz Popisa Vlade Republike Hrvatske iz kojeg proizlazi da je ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo je analiziralo odredbe zakonskih i podzakonskih propisa koji propisuju način i postupak imenovanja kao i ovlasti i odgovornosti ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje kao i djelokrug poslova i nadležnost tijela javne vlasti u kojem se obavlja ova javna dužnost.

Člankom 1. Uredbe o osnivanju Hrvatskog centra za razminiranje propisano je da se osniva javna ustanova pod nazivom Hrvatski centar za razminiranje. Člankom 2. iste Uredbe propisano je da je osnivač *Hrvatskog centra za razminiranje* Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja Vlada Republike Hrvatske. Nadalje, člankom 6. stavkom 1. iste Uredbe propisano je da radom Hrvatskog centra za razminiranje rukovodi ravnatelj kojeg imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske. Stavkom 2. propisano je da se ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje imenuje na vrijeme od četiri godine. Člankom 7. stavkom 1. iste Uredbe propisano je da ravnatelj Hrvatskog centra za mine organizira i vodi rad i poslovanje, te predstavlja i zastupa navedenu ustanovu. Ravnatelj obavlja i druge poslove određene zakonom i statutom ustanove. Djelatnosti ustanove su prikupljanje i obrada podataka o područjima i objektima zagađenim minskoeksplozivnim napravama i vođenje evidencije, vođenje evidencije o razminiranim područjima, predlaganje Vladi Republike Hrvatske naknadne prednosti u razminiranju, nakon što je donesen Plan razminiranja područja i/ili građevina Republike Hrvatske, vođenje brige o obavješćivanju stanovništva o opasnosti od minskoeksplozivnih sredstava i njihovoj obuci, izrađivanje prosudbe o ugroženosti pojedinih područja koja su zagađena minskoeksplozivnim napravama, poslovi obilježavanja područja zagađenih minskoeksplozivnim sredstvima i neeksplozivnim ubojnim sredstvima, poslovi istraživanja i razvoja tehnologije razminiranja, koordinacija rada međunarodnih eksperata koji se bave pitanjem razminiranja u Republici Hrvatskoj te drugi poslovi u svezi s razminiranjem određeni zakonom ili po zahtjevu Vlade. Na temelju navedenog Povjerenstvo utvrđuje da je ravnatelj Hrvatskog centra za razminiranje imenovan čelnikom javne ustanove na mandat te da iako je imenovan na temelju prethodno provedenog javnog natječaja nema status rukovodećeg državnog službenika, niti se na njega odnose odredbe Zakona o državnim službenicima već svoju javnu dužnost obavlja u sustavu javne službe.

Slijedom navedenog, s obzirom da ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje imenuje Vlada Republike Hrvatske na mandat od četiri godine, isti se smatra obnašateljem dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisane su obveze i prava državnih dužnosnika u tijelima javne vlasti te su propisana određena materijalna prava dužnosnika koja se odnose na plaću, naknadu nekih materijalnih troškova, primanje novčane naknade nakon prestanka obnašanja dužnosti, pravo povrata na radno mjesto prije stupanja na dužnost i dr. Člankom 1. stavkom 2. istog Zakona taksativno su navedene osobe koje se smatraju državnim dužnosnicima u smislu tog Zakona te koje imaju obveze i prava državnih dužnosnika propisane tim Zakonom. Obnašatelj dužnosti ravnatelja Hrvatskog centra za razminiranje nije naveden u tom Zakonu, stoga isti nije državni dužnosnik, niti ima prava propisana navedenim Zakonom.

Povjerenstvo ukazuje da navedena okolnost nije od utjecaja na postojanje obveza koje proizlaze iz odredbi ZSSI-a, s obzirom da je krug dužnosnika koji imaju obveze u smislu ZSSI-a širi od druga državnih dužnosnika koji imaju prava propisana Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Dužnosnik ima materijalna prava iz radnog odnosa u pogledu obračuna visine plaće za predmetno radno mjesto na temelju članka 17. Uredbe o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, dok druga materijalna prava iz radnog odnosa poput korištenja dnevnog odmora, godišnjeg odmora, plaćenog i neplaćenog dopusta, regresa, božićnice i drugih materijalnih prava dužnosnik eventualno može imati na temelju važećeg kolektivnog ugovora za javne službenike, no za tumačenje navedenih prava, upućuje se dužnosnik da se obrati za to nadležnim državnim tijelima.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Jakopec, Hrvatski centar za razminiranje
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana