



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I103-M-129-15/16-02-18

Zagreb, 13. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Božidara Novoselca, općinskog načelnika Općine Sračinec, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 124. sjednici održanoj dana 13. siječnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Na temelju članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a, poslovni subjekt „Majstori“, obrt za ugostiteljstvo i usluge, koji je do 30. lipnja 2013.g. bio u vlasništvu dužnosnika Božidara Novoselca, općinskog načelnika Općine Sračinec, a nadalje u vlasništvu Denisa Novoselca, sina dužnosnika, bez iznimke ne može stupati u poslovne odnose s Općinom Sračinec u razdoblju u kojem dužnosnik Božidar Novoselec obnaša dužnost općinskog načelnika u aktualnom mandatu 2013.-2017.g.
- II. Upućuje se dužnosnik da je dužan izuzeti se iz svih poslova zastupanja Općine Sračine u eventualnim izvansudskim ili sudskim parničnim postupcima u kojima će se odlučivati o imovinskopравnim zahtjevima stranaka povodom utvrđivanja ništetnosti ugovora na temelju Odluke Povjerenstva broj 711-I-102-P-10-14/16-06-16 od 10. prosinca 2015.g.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Božidar Novoselec, općinski načelnik Općine Sračinec. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3504-M-129/15-01-4, dana 21. prosinca 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-129/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Božidar Novoselec, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Sračinec, obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Povjerenstvo je Odlukom broj donesenom na 121. sjednici održanoj 10. prosinca 2015.g., utvrdilo da stupanje u poslovni odnos poslovnog subjekta „Majstori“ obrta za ugostiteljstvo i usluge koji je bio u vlasništvu dužnosnika do 30. lipnja 2013.g., a potom u vlasništvu Denisa Novoselca, sina dužnosnika Božidara Novoselca, s Općinom Sračinec u razdoblju u kojem dužnosnik Božidar Novoselec obnaša dužnost općinskog načelnika, nakon stupanja ZSSI-a na snagu predstavlja povredu članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a.

Povodom navedene Odluke Povjerenstva od 10. prosinca 2015.g., dužnosnik od Povjerenstva traži uputu o postupanju kako bi izbjegao vlastiti sukob interesa koji proizlazi iz ugovora o zakupu poslovnih prostora u vlasništvu Općine Sračinec sklopljenih s obrtom u vlasništvu člana njegove obitelji. Dužnosnik ističe da je predmetni obrt postao zakupnik poslovnih prostora u vlasništvu Općine Sračinec prije nego što je dužnosnik Božidar Novoselec započeo s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Sračinec. Dužnosnik ujedno ističe da su članovi obitelji dužnosnika u opremanje poslovnih prostora uložili značajna sredstva pribavljena kreditom koji još nije otplaćen, pri čemu izvršena ulaganja nisu kompenzirana kroz iznos zakupnine.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Člankom 17. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se ograničenje iz stavka 1. tog članka primjenjuje na poslovne subjekte u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno izbora na javnu dužnost pa do prestanka njezinog obnašanja.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnik Božidar Novoselec obnašao dužnost općinskog načelnika Općine Sračinec u mandatu 2009.-2013.g., tijekom kojeg je 10. ožujka 2011.g. stupio na snagu ZSSI. Potom je dužnosnik Božidar Novoselec ponovno izabran na istu dužnost u aktualnom mandatu 2013.-2017.g. U postupku koji se pred Povjerenstvom vodio pod brojem P-10/14 utvrđeno je da je dužnosnik Božidar Novoselec bio vlasnik poslovnog subjekta „Majstori“ obrt za ugostiteljstvo i usluge do 24. lipnja 2013.g., kada je obrtu na temelju ugovora o ortakluku pristupio Denis Novoselec, sin dužnosnika, a potom je na temelju istupanja Božidara Novoselca iz ugovora o ortaštvu, navedeni obrt postao isključivo vlasništvo Denisa Novoselca, sina dužnosnika od 30. lipnja 2013.g.

Uvidom u izvadak iz Obrtnog registra Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji za obrt za ugostiteljstvo i usluge „Majstori“, upisan pod matičnim brojem obrta 90149335, utvrđeno je da je prema stanju na dan 8. siječnja 2015.g. Denis Novoselec i nadalje upisan kao samostalni vlasnik toga obrta.

Na temelju odredbi članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a, ugovori o zakupu poslovnog prostora između Općine Sračinec i obrta „Majstori“ koji su sklopljeni nakon stupanja na snagu ZSSI-a, u razdoblju u kojem dužnosnik Božidar Novoselec obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Sračinec su ništetni. Kako su zabrane iz članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a propisane bezuvjetno i beziznimno, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da za vrijeme trajanja aktualnog mandata predmetni obrt u vlasništvu dužnosnikova sina ne može stupati u poslovne odnose s Općinom Sračinec, s obzirom da je sin dužnosnika stekao vlasništvo predmetnog poslovnog subjekta izravno od dužnosnika unutar roka iz članka 17. stavka 2. ZSSI-a.

Ukazuje se dužnosniku da se nakon što Povjerenstvo kao nadležno tijelo utvrdi povrede članka 17. stavaka 1. i 2. ZSSI-a, ništetnost pravnog posla odnosno pravnih poslova utvrđuje pred nadležnim sudom u parničnom postupku. Povjerenstvo nije nadležno davati upute na koji način će predmetni obrt kao ugovorna strana ništetnih ugovora razriješiti svoje imovinskoppravne zahtjeve koji proizlaze iz utvrđivanja ništetnosti određenog pravnog posla. O ovim imovinskoppravnim zahtjevima može odlučivati nadležni sud u parničnom postupku radi utvrđenja ništetnosti ugovora, ako stranke u istom postupku postave takav zahtjev ili nakon što je ništetnost utvrđena, stranke mogu ove zahtjeve riješiti izvansudskim putem ili u posebnom parničnom postupku, a sve sukladno odredbama o posljedicama ništetnosti ugovora, propisanim Zakonom o obveznim odnosima („Narodne novine“ broj 35/05., 41/08., 125/11., 78/15.).

Međutim, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da bi se povodom vođenja izvansudskih ili parničnih postupaka koji proizlaze iz ništetnosti pravnih poslova, ponovno mogao naći u situaciji sukoba interesa, ukoliko bi u takvim postupcima a osobito povodom rješavanja imovinskoppravnih zahtjeva koji proizlaze iz ništetnosti, kao općinski načelnik zastupao Općinu Sračinec, s obzirom da bi se u takvoj situaciji osnovano moglo smatrati da bi privatni interes člana njegove obitelji mogao utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti. Stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika da se izuzme iz svih poslova zastupanja Općine Sračinec u izvansudskim postupcima ili sudskim parničnim postupcima u kojima će se odlučivati o imovinskoppravnim zahtjevima stranaka povodom utvrđivanja ništetnosti ugovora.

Slijedom svega navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kao izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Božidar Novoselec, Općina Sračinec
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

