



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-105-M-125-15/16-03-17

Zagreb, 18. prosinca 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Darinka Dumbovića, gradonačelnika Grada Petrinje, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 122. sjednici, održanoj dana 18. prosinca 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Grad Petrinja, u kojem dužnosnik Darinko Dumbović obnaša dužnost gradonačelnika, može kao prodavatelj sklopiti ugovor o kupoprodaji s trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., kao kupcem, u kojem udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug sina dužnosnika i u kojem bračni drug sina dužnosnika obavlja funkciju direktora a ujedno sin dužnosnika funkciju prokurista, u skladu s uvjetima javnog natječaja u odnosu na kupoprodajnu cijenu, način i rok plaćanja te drugim obvezama kupca i s njima povezanim pravima prodavatelja.

II. U svrhu očuvanja vlastite vjerodostojnosti i integriteta upućuje se dužnosnik da o povezanosti s trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., obavijestiti Gradsko vijeće Grada Petrinje te da se izuzme od sklapanja predmetnog ugovora o kupoprodaji kao i od svih drugih eventualnih radnji u izvršavanju preuzetih ugovornih prava i obveza za koje može ovlastiti svog zamjenika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Darinko Dumbović, gradonačelnik Grada Petrinje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3342-M-125/15-01-1, dana 4. prosinca 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-125/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Darinko Dumbović, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Petrinje obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je Gradsko vijeće Grada Petrinje dana 30. studenog 2015.g. na 21. sjednici donijelo Odluku o prodaji nekretnina u Poduzetničkoj zoni Mošćenica-Poljana na temelju provedenog javnog natječaja. Dužnosnik nadalje navodi da je trgovačko društvo Titan Commerce d.o.o. iz Mošćenice, u kojem udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima supruga dužnosnikova sina, dostavilo jedinu ponudu za kupnju jedne od građevinskih čestica navedenih u javnom natječaju za dostavu ponuda. Povjerenstvo imenovano za provedbu javnog natječaja ocijenilo je ponudu valjanom te je predložilo Gradskom vijeću Grada Petrinje da prihvati ponudu a potom je Gradsko vijeće Grada Petrinje svojom odlukom prihvatilo navedenu ponudu. Dužnosnik napominje da niti on osobno a niti njegov sin nemaju udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva Titan Commerce d.o.o. te traži mišljenje Povjerenstva može li Grad Petrinja s navedenim trgovačkom društvom sklopiti ugovor o kupoprodaji nekretnina.

Na službenoj Internet stranici Grada Petrinje www.petrinja.hr objavljen je 14. travnja 2014.g. Javni natječaj za prodaju nekretnina u Poduzetničkoj zoni Mošćenica – Poljana. Predmet javnog natječaja je prodaja nekretnina u vlasništvu Grada Petrinje u Poduzetničkoj zoni Mošćenica-Poljana. Javni natječaj objavljen je na temelju članka 49. stavka 4. podstavka 7. Statuta Grada Petrinje („Službeni vjesnik“ broj 14/13.), članka 12. Odluke o stjecanju, upravljanju, korištenju i raspolaganju nekretninama u vlasništvu Grada Petrinje („Službeni vjesnik“ broj 33/10.) i članka 2. Odluke o uvjetima, cijeni i prodaji nekretnina u Poduzetničkoj zoni Mošćenica – Poljana („Službeni vjesnik“ broj 09/14.).

U Javnom natječaju se navodi da pravo podnošenja pisanih ponuda imaju sve fizičke osobe, državljani Republike Hrvatske i državljani država članica Europske unije i pravne osobe registrirane u Republici Hrvatskoj i državama članicama Europske unije uz obvezu uplate jamčevine u visini 10% od početne cijene nekretnine koja se uplaćuje prije isteka roka za podnošenje pisanih ponuda za natječaj. Osnovni kriterij za izbor najpovoljnijeg ponuditelja je najviši ponuđeni iznos za kupnju nekretnine u odnosu na početnu cijenu, uz ispunjenje svih drugih uvjeta traženih natječajem (poslovni plan provođenja investicije na nekretnini za koju se predaje ponuda koji sadrži opis dosadašnjeg poslovanja i opis planiranog poslovanja u Poduzetničkoj zoni, strukturu i dinamiku ulaganja, ekonomske i financijske pokazatelje poslovanja sa prikazom prihoda, rashoda i dobiti te ocjenom isplativosti ulaganja, analizu utjecaja projekta na okoliš, broj i strukturu novozaposlenih radnika, dokaze o osiguranju sirovine, plasmana proizvoda i nabavci potrebne opreme i tehnologije te zaključnu ocjenu projekta). Kupac nekretnine na području Poduzetničke zone dužan je započeti radove na izgradnji planiranih objekata na kupljenoj nekretnini najkasnije u roku od jedne godine od dana sklapanja kupoprodajnog ugovora te je dužan započeti obavljati gospodarsku djelatnost predviđenu ponudom za kupnju nekretnine najkasnije u roku od dvije godine od dana sklapanja kupoprodajnog ugovora. Ako kupac nekretnine na području Poduzetničke zone ne ispuni navedene uvjete, Grad Petrinja ima pravo na jednostrani raskid ugovora o kupoprodaji nekretnina, bez prava kupca na povrat kupoprodajne cijene za kupljenu nekretninu kao i na povrat bilo kakvih sredstava vezanih za ulaganja kupca na predmetnoj nekretnini.

Kupac nekretnine ima pravo na umanjenje plaćanja komunalnog doprinosa, komunalne naknade i poreza na tvrtku sukladno odredbama Programa poticanja razvoja gospodarstva na području Grada Petrinje za 2013. godinu („Službeni vjesnik“ broj 62/13. i 09/14.) te pravo na oslobođanje od plaćanja dijela kupoprodajne cijene nekretnine koja se formira prema gospodarskoj namjeni i broju novozaposlenih radnika u Poduzetničkoj zoni sukladno članku 5. Odluke o uvjetima, cijeni i prodaji nekretnina u Poduzetničkoj zoni Mošćenica - Poljana („Službeni vjesnik“ broj 09/14).

Nadalje, u Javnom natječaju se određuje da će gradonačelnik Grada Petrinje s najpovoljnijim ponuditeljem sklopiti ugovor o kupoprodaji nekretnine u roku od 30 dana od dana kada je najpovoljniji ponuditelj primio odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja.

Najpovoljniji ponuditelj dužan je u roku od 15 dana od dana sklapanja kupoprodajnog ugovora uplatiti na žiro račun prodavatelja cjelokupni iznos kupovne cijene nekretnine. Smatra se da je ponuditelj čija je ponuda prihvaćena, a koji ne sklopi ugovor o kupoprodaji predmetne nekretnine u propisanom roku, odnosno ne uplati kupovnu cijenu, odustao od svoje ponude te nema pravo na povrat uplaćene jamčevine. Ponude za natječaj sa traženom dokumentacijom predaju se neposredno u Pisarnici Gradske uprave Grada Petrinje ili preporučenom pošiljkom, u zatvorenoj omotnici.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 080970927 upisano trgovačko društvo TITAN COMMERCE d.o.o. za trgovinu i usluge sa sjedištem u Mošćenici. Kao jedini osnivač/imatelj poslovnog udjela upisana je Nikolina Kovačević koja ujedno obavlja i funkciju direktora istog trgovačkog društva, ovlaštena za zastupanje samostalno i pojedinačno. Darko Dumbović upisan je kao prokurist trgovačkog društva Titan Commerce d.o.o. Uvidom u povijesni izvadak za navedeno trgovačko društvo utvrđeno je dužnosnik nije imao udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) tog trgovačkog društva niti je obavljao funkciju direktora.

Uspoređujući podatke iz Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik podnio Povjerenstvu povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Petrinje u mandatu 2013.g.-2017.g. u dijelu koji se odnosi članove obitelji te podatke iz nadležnog sudskog registra u koji se upisuju podatci o ovlaštenim osobama za zastupanje, proizlazi da je osoba koja obavlja funkciju prokurista trgovačkog društva Titan Commerce d.o.o., Darko Dumbović, član obitelji dužnosnika koji se smatra povezanom osobom dužnosnika u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju staviti svoj privatni interes iznad javnog. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu ZSSI-a odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Stavkom 4. istog članka ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu ZSSI-a trgovačka društva, a stavkom 5. je propisano da su povezane osobe u smislu ZSSI-a bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Člankom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je trgovačko društvo u kojem udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnikova sina, dostavilo jedinu ponudu za kupnju jedne od navedenih čestica u vlasništvu Grada Petrinje na temelju prethodno objavljenog Javnog natječaja te da je Gradsko vijeće Grada Petrinje nakon prijedloga Povjerenstva zaduženog za prikupljanje ponuda prihvatilo ponudu navedenog trgovačkog društva.

Trgovačko društvo u kojem bračni drug dužnosnikova sina obavlja funkciju direktora i istovremeno je jedini vlasnik udjela u temeljnom kapitalu, a u kojem istovremeno dužnosnikov sin obavlja funkciju prokurista, može se prema navedenim okolnostima opravdano smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

S obzirom da se na trgovačko društvo u vlasništvu supruge dužnosnikovog sina ne odnosi zabrana iz članka 18. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da ne postoje Zakonom izričito propisane zabrane za sklapanje predmetnog ugovora o kupoprodaji, no unatoč tome, dužnosnik je u obnašanju dužnosti obvezan voditi računa o vanjskom dojmu koji proizlazi iz određene situacije u kojoj se opravdano može smatrati da privatni interesi mogu utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju njegove javne dužnosti.

Dužnosnik je dužan poduzeti sve radnje kako bi razriješio stvarnu ili potencijalnu situaciju sukoba interesa i zaštitio javni interes te osobni integritet i vjerodostojnost. U odnosu na provedeni Javni natječaj, Povjerenstvo na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije nije utvrdilo da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti kako bi ostvario osobni probitak odnosno probitak predmetnog trgovačkog društva kao interesno povezane pravne osobe. S obzirom na zakonske ovlasti dužnosnika u raspolaganju nekretninama u vlasništvu Grada Petrinje te na ovlasti koje ima u provedbi Javnog natječaja kao potpisnik ugovora u ime Grada Petrinje, upućuje se dužnosnik da o povezanosti s predmetnim trgovačkim društvom u svrhu očuvanja osobnog integriteta i vjerodostojnosti te otklanjanja svake sumnje da je koristio obnašanje javne dužnosti za probitak povezane osobe, obavijesti Gradsko vijeće Grada Petrinje.

U skladu s navedenim upućuje se dužnosnik da se izuzme od sklapanja predmetnog ugovora o kupoprodaji s trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., kao i da se izume i od svih eventualnih radnji koje bi dužnosnik u ime i za račun Grada Petrinje poduzimao u izvršavanju preuzetih ugovornih prava i obveza te da za potpisivanje ugovora ovlasti svog zamjenika.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Darinko Dumbović, putem iskazane e-mail adrese
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

