



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

## REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-1056-M-123/16-02-17**

Zagreb, 5. srpnja 2016.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Bojana Glavaševića, pomoćnika ministra branitelja u razdoblju od 2013.g. do 2016.g., za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 143. sjednici, održanoj 5. srpnja 2016.g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

- I. Za obavljanje djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnik nije dužan zatražiti prethodno odobrenje Povjerenstva, neovisno o tome je li sjedište pravne osobe u kojoj se djelatnost obavlja u Republici Hrvatskoj ili u inozemstvu.**
- II. Upućivanje dužnosnika na službena putovanja od strane pravne osobe u kojoj dužnosnik obavlja djelatnost iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a te primitak dnevnica i naknade putnih troškova samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.**
- III. Dužnosnik je dužan prihode koje ostvaruje obavljanjem djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a prikazati u izvješću o imovinskom stanju, istekom godine u kojoj su prihodi stečeni.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Bojan Glavašević, pomoćnik ministra branitelja u razdoblju od 2013.g. do 2016.g. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3193-M-123/16-01-1, dana 7. lipnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-123/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su pomoćnici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Bojan Glavašević, povodom obnašanja dužnosti pomoćnika ministra branitelja, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik se u podnesenom zahtjevu poziva na članak 13. stavak 3. ZSSI-a kojim je propisano da dužnosnici smiju bez prethodnog odobrenja Povjerenstva obavljati znanstvenu, istraživačku i edukacijsku djelatnost i po toj osnovi stjecati prihode i naknade te od Povjerenstva traži mišljenje može li dužnosnik i pod kojim uvjetima za vrijeme obnašanja dužnosti držati nastavu na fakultetima te postoji li razlika u odnosu na obavljanje ove djelatnosti na institucijama čije je sjedište u Republici Hrvatskoj u odnosu na institucije sa sjedištem u inozemstvu, zatim može li dužnosnik biti upućivan na službena putovanja kao predstavnik fakulteta te za to primati dnevnice i naknadu putnih troškova od fakulteta kao i troškova sudjelovanja na stručnim skupovima te postoji li razlika u odnosu na dopuštenost ovisno o tome radi li se o instituciji čije je sjedište u Republici Hrvatskoj u odnosu na ine čije je sjedište u inozemstvu. Nadalje, može li dužnosnik primati naknade i stipendije te naknade troškova putovanja, smještaja i sudjelovanja na stručnim skupovima od strane domaćih i stranih znanstvenih ustanova.

Dužnosnik od Povjerenstva nadalje traži i mišljenje u kojem roku je dužan Povjerenstvu prijaviti primitak honorara i naknada iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a te treba li prije ugovaranja honorara i naknada zatražiti mišljenje Povjerenstva.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje **znanstvene, istraživačke, edukacijske**, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, **te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.**

Člankom 13. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni prijaviti Povjerenstvu prihode iz stavka 2. i 3. toga članka Zakona.

S obzirom da je člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano da dužnosnik može **bez prethodnog odobrenja Povjerenstva** za vrijeme obnašanja dužnosti obavljati, između ostalog i znanstvenu, istraživačku i edukacijsku djelatnost, u okviru primjene odredbi navedenog Zakona dužnosnik ove djelatnosti može obavljati neovisno o tome radi li se o instituciji sa sjedištem u Republici Hrvatskoj ili o instituciji sa sjedištem u inozemstvu.

Dužnosnik za obavljanje navedenih djelatnosti sklapa odgovarajući ugovor s institucijom kojim se reguliraju njegova prava i obveze u obavljanju dopuštenih djelatnosti.

Također, sukladno odredbi članka 103. stavka 5. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ broj 123/03., 105/04., 174/04., 2/07., 46/07., 45/09. i 63/11., 94/13., 139/13., 101/14. i 60/15.) nastavnik ili znanstvenik tijekom obavljanja javne dužnosti na koju je imenovan ili izabran (npr. nastavnik ili znanstvenik izabran u Hrvatski sabor, dužnosnik kojeg je na dužnost imenovao Sabor, predsjednik Republike, Vlada ili Ustavni sud, župan, podžupan, gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba), odnosno radi čijeg je obavljanja sklopio odgovarajući ugovor, **može obavljati nastavu** i baviti se znanstvenim radom na visokom učilištu ili u drugoj znanstvenoj organizaciji tako da s visokim učilištem ili drugom znanstvenom organizacijom zaključi odgovarajući ugovor.

S obzirom da je dužnosnik zatražio općenito tumačenje pojedinih odredbi ZSSI-a te iz podnesenog zahtjeva nije razvidno na koje se dužnosnike u smislu članka 3. ZSSI-a podneseni zahtjev odnosi, ukazuje se dužnosniku da su odredbama posebnih zakona kojima se uređuju prava i obveze pojedinih kategorija dužnosnika propisana određena posebna ograničenja u pogledu istodobnog obavljanja drugih djelatnosti pa time i edukacijske djelatnosti.

Primjerice člankom 4. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11., 12/12., 102/14.) propisano je da zastupnik ima pravo na plaću koja se utvrđuje prema odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, a ukoliko ne ostvaruje plaću na temelju obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo na razliku plaće koju bi ostvario na temelju obnašanja zastupničke dužnosti i plaće koju ostvaruje po drugoj osnovi, ako je plaća koju ostvaruje po drugoj osnovi manja.

Nadalje, člankom 2. stavkom 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 150/11. i 119/14.) propisano je da bez odobrenja Vlade predsjednik i članovi Vlade ne mogu obavljati nijednu drugu javnu ili profesionalnu dužnost.

Stoga ukoliko se zahtjev za tumačenjem odredbi članka 13. ZSSI-a odnosi na navedene dužnosnike, prava i obveze koje proizlaze iz istovremenog obnašanja javnih dužnosti i obavljanja djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a treba razmotriti i unutar konteksta relevantnih odredbi navedenih Zakona.

Samo po sebi ne predstavlja povredu ZSSI-a ako je dužnosnik u obavljanju edukacijske, znanstvene i/ili istraživačke djelatnosti upućen kao predstavnik visokoškolske ustanove na službeno putovanje.

Načelno, upućivanje na službena putovanja od strane institucije u kojoj dužnosnik obnaša neku od djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a kao niti primitak dnevnice i naknade putnih troškova, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

U odnosu na dopuštenost primitka naknada i stipendija, pokriće troškova putovanja, smještaja i sudjelovanja na stručnim skupovima od strane domaćih i inozemnih znanstvenih institucija na kojima dužnosnik ne obavlja neku od djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a kao i u odnosu na primitak navedenih naknada koje nisu povezane s obavljanjem djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnik je u slučaju dvojbe dužan zatražiti mišljenje u kojem će navesti sve konkretne okolnosti na temelju kojih će Povjerenstvo donijeti mišljenje je li konkretan primitak naknada i stipendija te putnih i drugih troškova u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti.

Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnik je dužan prihode stečene po osnovi obavljanja djelatnosti iz članka 13. stavka 3. ZSSI-a prikazati u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni. Dužnosnik je prilikom sklapanja pojedinog ugovora kojim se ugovaraju honorari ili naknade, dužan zatražiti mišljenje Povjerenstva samo ukoliko je u dvojbi jesu li pojedina konkretna prava i obveze koje se ugovaraju, u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Bojan Glavašević, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana