



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-947-M-113/16-04-18

Zagreb, 2. lipnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Nataše Strelec Mahović, ravnateljice Državnog hidrometeorološkog zavoda**, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 140. sjednici održanoj dana 2. lipnja 2016. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a, dužnosnica Nataša Strelec Mahović može za vrijeme obnašanja dužnosti ravnateljice Državnog hidrometeorološkog zavoda obavljati poslove predavača na Prirodoslovno-matematičkom fakultetu u Zagrebu, uz naknadu, na temelju ugovora o djelu te poslove izrade komentara i prezentacije meteoroloških prilika i budućeg stanja atmosfere na Hrvatskoj radioteleviziji, uz naknadu, na temelju ugovora o autorskom djelu, pod jednakim uvjetima kao i ostali prognstičari.**
- II. **Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnica je obvezna u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode stečene na temelju obavljanja poslova iz točke I. ove izreke, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Nataša Strelec Mahović, ravnateljica Državnog hidrometeorološkog zavoda (u daljnjem tekstu: DHMZ). U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2956-M-113/16-01-4, dana 18. svibnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-113/16.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 28. ZSSI-a propisano je da su ravnatelji državnih upravnih organizacija dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Na temelju članka 4. točke 2. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11., 22/12., 39/13., 125/13., 148/13.) jedna od državnih upravnih organizacija Republike Hrvatske je DHMZ, stoga je Nataša Strelec Mahović, povodom obnašanja dužnosti ravnatelja DGU, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da Povjerenstvo zatraži od podnositelja zahtjeva ili od nadležnog tijela javne vlasti dodatne podatke, rok za davanje mišljenja se produljuje.

Dužnosnica u podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva navodi da je prije imenovanja na dužnost ravnateljice DHMZ-a, u svojstvu znanstveno-nastavnog zvanja naslovne docentice, uz naknadu obavljala poslove predavača na Geofizičkom odsjeku Prirodoslovno-matematičkog fakulteta u Zagrebu te traži mišljenje Povjerenstva može li i za vrijeme obnašanja navedene dužnosti nastaviti obavljati poslove predavača na istoj ustanovi i za obavljanje istih poslova primati naknadu te postoji li zapreka da se međusobni odnos sa navedenim fakultetom uredi ugovorom o djelu.

Dužnosnica nadalje navodi da su DHMZ i Hrvatska radiotelevizija (u daljnjem tekstu: HRT), prije Radiotelevizija Zagreb, u kontinuiranom ugovornom odnosu koji se obnavlja već više od 35 godina, a koji uključuje i nastupe prognostičara DHMZ-a u programu HRT-a te ističe da je i sama prije stupanja na predmetnu dužnost, u okviru ispunjavanja navedenog ugovora, u svojstvu prognostičara obavljala poslove izrade i prezentacije vremenske prognoze na HRT-u. Dužnosnica ukazuje da je sukladno pravilima struke i preporukama Svjetske meteorološke organizacije, pojavljivanje čelne osobe nacionalne meteorološke i hidrološke službe u medijima, osobito na javnoj televiziji, važno za vidljivost predmetne državne ustanove i kredibilitet predstavljene informacije u medijima te za jačanje partnerstva s medijima. Na temelju navedenog dužnosnica traži mišljenje Povjerenstva može li i za vrijeme obnašanja navedene dužnosti nastaviti povremeno i u manjem obimu nego prije te izvan okvira broja radnih sati potrebnih za obnašanje dužnosti ravnateljice DHMZ-a, obavljati poslove koji uključuju nastup pred kamerama HRT-a u svojstvu prognostičara-prezentera uz naknadu, sukladno Ugovoru DHMZ-a i HRT-a, pod jednakim uvjetima kao i ostali prognostičari.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Člankom 13. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva, te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Uvidom u Rješenje Vlade Republike Hrvatske o imenovanju ravnateljice Državnog hidrometeorološkog zavoda od 5. svibnja 2016.g. („Narodne novine“ broj 44/16.) utvrđeno je da je Nataša Strelec Mahović istog dana stupila na predmetnu dužnost.

Uvidom u podatke Povjerenstva o podnesenim izvješćima o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je utvrdilo da je u Izvješću o imovinskom stanju podnesenom Povjerenstvu 24. svibnja 2016.g. povodom stupanja na dužnost, dužnosnica Nataša Strelec Mahović navela da dužnost ravnateljice DHMZ-a obnaša profesionalno. U istom Izvješću, u podacima o ostalim prihodima, dužnosnica je prijavila da ostvaruje prihod od Prirodoslovno-matematičkog fakulteta u Zagrebu u neto iznosu od 4.500,00 kn godišnje za nastavnu djelatnost te prihod od HRT-a u neto iznosu od 5.000,00 kn mjesečno za drugu djelatnost.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080206953 upisana pravna osoba naziva Sveučilište u Zagrebu, Prirodoslovno-matematički fakultet, po pravnom obliku ustanova, sa sjedištem u Zagrebu, Horvatovac 102/a, OIB: 28163265527.

Uvidom u službene internetske stranice Prirodoslovno-matematičkog fakulteta ([www.pmf.unizg.hr](http://www.pmf.unizg.hr)) Povjerenstvo je utvrdilo da je doc.dr.sc. Nataša Strelec Mahović navedena kao vanjski suradnik na Geofizičkom odsjeku, na kojem obavlja posao nositeljice Meteorološkog praktikuma, uz naznaku znanstvenog i nastavnog zvanja "docent".

Sukladno članku 91. stavku 1. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ broj 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., 63/11., 94/13., 139/13., 101/14.) jedno od znanstveno-nastavnih zvanja u visokom obrazovanju jest "docent". Sukladno članku 92. stavku 1. i 2. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, u odgovarajuće znanstveno-nastavno i nastavno zvanje na sveučilištu, odnosno njegovim sastavnicama može se izabrati osoba uz zaključivanje ugovora o radu, ali i bez zaključivanja ugovora o radu ako ispunjava uvjete za izbor u odnosno zvanje i ako sudjeluje ili će sudjelovati u izvođenju dijela ili cijele nastave određenog predmeta (tzv. naslovno zvanje) na visokom učilištu. Člankom 103. stavkom 5. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju propisano je da nastavnik ili znanstvenik tijekom obavljanja javne dužnosti na koju je imenovan ili izabran (npr. nastavnik ili znanstvenik izabran u Hrvatski sabor, dužnosnik kojeg je na dužnost imenovao Sabor, predsjednik Republike, Vlada ili Ustavni sud, župan, podžupan, gradonačelnik i zamjenik gradonačelnika Grada Zagreba), odnosno radi čijeg je obavljanja sklopio odgovarajući ugovor, može obavljati nastavu i baviti se znanstvenim radom na visokom učilištu ili u drugoj znanstvenoj organizaciji tako da s visokim učilištem ili drugom znanstvenom organizacijom zaključi odgovarajući ugovor. Slijedom navedenog Povjerenstvo zaključuje, da obavljanje gore utvrđenih nastavnih djelatnosti u zvanju docenta u okviru Sveučilišta u Zagrebu, Prirodoslovno-matematičkog fakulteta, nedvojbeno predstavlja obavljanje edukacijske djelatnosti u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti ravnateljice DHMZ-a, dužnosnica obavlja predmetnu edukacijsku djelatnost. S obzirom da se na ovu vrstu poslova ne primjenjuju ograničenja iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo nije utvrđivalo učestalost obavljanja navedenih edukacijskih poslova odnosno radi li se o redovitom ili povremenom obavljanju poslova.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnica je 25. svibnja 2015.g. dostavila dopunu zahtjeva za mišljenjem u kojem ukazuje da sukladno važećem ugovoru između DHMZ-a i HRT-a, prema odluci HRT-a, u prezentaciji meteoroloških informacija u emisijama s vremenskom prognozom sudjeluje šest prognostičara DHMZ-a, među kojima je bila i dužnosnica do stupanja na dužnost ravnateljice DHMZ-a. Dužnosnica nadalje navodi da se sukladno članku 3. Ugovora između DHMZ-a i HRT-a, nastupi u emisijama ugovaraju posebnim ugovorima o autorskom djelu s prognostičarem na mjesečnoj osnovi, u skladu s rasporedom rada prognostičara. Dužnosnica ukazuje da je do stupanja na navedenu dužnost, kao i ostalih pet prognostičara, nastupala na HRT-u između 3 i 6 dana mjesečno, pri čemu je svaki dan ugovoren kao dvije smjene, a naknada po smjeni iznosi radnim danom 1.000,00 kn bruto, a vikendom 950,00 kn bruto. Dužnosnica navodi da bi s obzirom na povećani opseg poslova u okviru obnašanja dužnosti, navedene poslove prognostičara-prezentera obavljala najviše 3 dana odnosno 6 smjena mjesečno, od čega dio smjena vikendom te da bi stoga iznos naknade za nastupe u lipnju iznosio 5.800,00 kn bruto.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u dostavljene preslike ugovora između HRT-a i DHMZ-a za koji dužnosnica navodi da je važeći te ugovora između HRT-a i Nataše Strečec Mahović, koji je dužnosnica dostavila kao primjer tipskog ugovora o autorskom djelu kakvog sklapaju s HRT-om svi prognostičari-prezenteri na temelju ugovora sklopljenog između HRT-a i DHMZ-a, odnosno kakav je sklapala i dužnosnica prije stupanja na dužnost i kakav će sklapati ukoliko je obavljanje tih poslova sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 1. Ugovora HRT br. 389/14, sklopljenog 24. listopada 2014.g. između HRT-a i DHMZ-a, određeno je da HRT i DHMZ tim Ugovorom uređuju međusobna prava i obveze u svezi s redovnim i pravodobnim osiguranjem kvalitetnih meteoroloških informacija sukladno programskoj shemi HRT-a i programima HRT-a. Sukladno članku 2. toga Ugovora, naknada za usluge DHMZ-a iz ovog ugovora utvrđena je u neto iznosu od 60.000,00 kn. Sukladno članku 6., Ugovor je sklopljen na rok od 2 godine.

Sukladno članku 3. tog Ugovora, DHMZ se obvezuje, pored ostalog, u dogovoru s HRT-om, osigurati meteorologe s iskustvom u prognoziranju, osposobljene za medijsko predstavljanje meteoroloških informacija te pripremu emisija s meteorološkim sadržajem na sustavu za vizualizaciju meteoroloških podataka i medijskim platformama HRT-a; omogućiti HRT-u izbor meteorologa za prezentaciju meteoroloških informacija u emisijama s meteorološkim sadržajem; na zahtjev HRT-a osigurati stručnjake za povremene nastupe – komentare o hidrološkim i meteorološkim stanjima.

Sukladno članku 4. tog Ugovora, HRT se obvezuje, pored ostalog, urediti posebnim ugovorima između meteorologa i HRT-a sudjelovanje odnosno nastup u emisijama HRT-a.

Dostavljeni ugovor, sklopljen 10. kolovoza 2015.g. između HRT-a i Nataše Strelec Mahović u svojstvu autora, nosi naziv „Ugovor o stvaranju autorskog djela po narudžbi (a) br. H A-17440/2015“. Sukladno istom ugovoru, HRT naručuje, a autor prihvaća za HRT izraditi tekst komentara meteoroloških prilika budućeg stanja atmosfere s grafičkim prikazom te navedeno prezentirati, pri čemu navedeno ima svojstvo autorskog djela, i to u 2 termina uz naknadu po 950,00 kn brutto te u 4 termina uz naknadu po 1.000,00 kn brutto. U predmetnom ugovoru autor se obvezuje djelo stvarati u rokovima 19. kolovoza, 28. kolovoza i 29. kolovoza 2015.g. (po dvije smjene navedenih dana). Za sva prava koja stječe tim Ugovorom, HRT se obvezuje autoru isplatiti naknadu u ukupnom brutto iznosu od 5.900,00 kn, a autor osniva za HRT isključiva i neograničena prava iskorištavanja djela za cijeli svijet i za sve vrijeme trajanja prava, bilo kojom tehničkom metodom te predajom snimljenog primjerka autorskog djela, HRT stječe vlasništvo na predanom primjerku djela. U točki 8. Ugovora ugovorne strane suglasno utvrđuju da se istim ugovorom ne zasniva radni odnos i da obavljanje predmetnog djela nema obilježja radnog odnosa.

Člankom 2. stavkom 1. Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima („Narodne novine“ broj 167/03., 79/07., 80/11., 125/11., 141/13., 127/14.) propisano je da autorsko pravo pripada, po svojoj naravi, fizičkoj osobi koja stvori autorsko djelo. Na temelju članka 5. stavka 1. Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima, autorsko djelo je originalna intelektualna tvorevina iz književnoga, znanstvenog i umjetničkog područja koja ima individualni karakter, bez obzira na način i oblik izražavanja, vrstu, vrijednost ili namjenu ako ovim Zakonom nije drukčije određeno. Na temelju članka 5. stavka 3. Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima, predmet autorskog prava može biti svako autorsko djelo, osim onoga koje to ne može biti po svojoj naravi kao i onog za koje je odredbama ovoga Zakona određeno da ne može biti predmetom autorskog prava. Na temelju članka 9. stavka 2. Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima, autoru pripada autorsko pravo na njegovu autorskom djelu činom samog stvaranja autorskog djela.

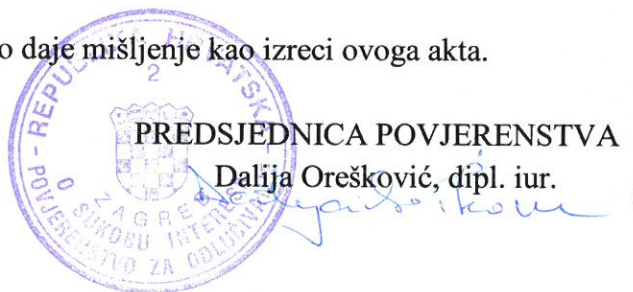
Na temelju tipskog ugovora o autorskom djelu, kakve sklapaju meteorolozi DHMZ-a i HRT, posao odnosno djelo koje se meteorolog obvezuje isporučiti u određenom roku predstavlja autorsko djelo, a pritom za ugovorenu naknadu prepušta HRT-u pravo iskorištavanja (pravo reproduciranja, distribucije i javnog priopćavanja), koja proizlaze iz autorskog prava na stvorenom autorskom djelu. S obzirom da poslovi koje bi dužnosnica obavljala za HRT predstavljaju autorska djela, naknada koju bi primila za stvoreno djelo predstavlja prihod od autorskog prava, u smislu članka 13. stavka 3. ZSSI-a, stoga sukladno odredbama ZSSI-a, nema zapreke da istovremeno uz profesionalno obnašanje dužnosti ravnateljice DHMZ-a, dužnosnica obavlja poslove izrade komentara i prezentacije meteoroloških prilika i budućeg stanja atmosfere na HRT-u uz naknadu na temelju ugovora o autorskom djelu, pod jednakim uvjetima kao i ostali prognstičari.

S obzirom da se i na ovu vrstu poslova ne primjenjuju ograničenja iz članka 13. stavka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo nije utvrđivalo da li obavljanje navedenih poslova u navedenoj učestalosti (3 puta mjesečno) predstavlja redovito ili povremeno obavljanje poslova.

Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da radi poštivanja načela obnašanja javnih dužnosti iz članka 5. ZSSI-a, izbjegne situaciju da s položaja ravnateljice DHMZ-a donosi odluke ili utječe na izmjene predmetnih poslovnih odnosa između DHMZ-a ili HRT-a koji bi doveli do promjena ugovornih odredbi u njenom privatnom interesu ili doveli do njenog materijalnog probitka odnosno do ostavriavanja većih materijalnih prava nego ih omogućuju važeći ugovori.

Na temelju članka 13. stavka 4. ZSSI-a dužnosnica je obvezna u Izvješću o imovinskom stanju prijaviti Povjerenstvu prihode stečene na temelju obavljanja poslova iz predmetnih izvora. Stoga Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da sve prihode ostvarene obavljanjem predmetnih poslova na Prirodoslovno-matematičkom fakultetu u Zagrebu i na HRT-u prijavi Povjerenstvu u Izvješću o imovinskom stanju, istekom godine u kojoj su prihodi ostvareni.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo daje mišljenje kao izreci ovoga akta.



**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Nataša Strelec Mahović, elektronska dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana