



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1064-M-111/16-02-16

Zagreb, 2. lipnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 140. sjednici održanoj 2. lipnja 2016.g. daje sljedeće**

MIŠLJENJE

- I. **Grad Ozalj može potpisati Dodatak Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju kao i Ugovor o izradi izvedbenog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju s trgovačkim društvom A.C.M. Projektni biro d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnice Gordane Lipšinić, gradonačelnice Grada Ozlja, ukoliko navedena dužnosnica postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja.**
- II. **Poziv Grada Ozlja za izradu izvedbenog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i Dodatka Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju potrebno je javno objaviti u službenom glasilu Grada Ozlja i na službenim internetskim stranicama Grada Ozlja, uz primjereni rok za dostavu ponuda.**
- III. **U slučaju da na javni poziv Grada Ozlja svoju ponudu dostavi trgovačko društvo u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnice, dužnosnica Gordana Lipšinić dužna je navedenu okolnost objaviti Gradskom vijeću Grada Ozlja i na službenim internetskim stanicama Grada Ozlja te se izuzeti iz postupka donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude i potpisivanja Dodatka Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i Ugovora o izradi izvedbenog projekta na način da navedeno povjeri zamjenici gradonačelnice.**

- IV. Dužnosnica Gordana Lipšinić, odnosno Grad Ozalj kao tijelo u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost, obvezno je prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Gordana Lipšinić, gradonačelnica Grada Ozlja. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-2851-M-111/16-01-3 9. svibnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-111/16. Povjerenstvo je istog dana zaprimilo još jedan zahtjev za davanjem mišljenja kojeg je podnijela Gordana Lipšinić, gradonačelnica Grada Ozlja, koji je zaprimljen u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-2852-M-112/16-01-2, povodom kojeg se vodio predmet M-112/16. S obzirom da je oba zahtjeva podnijela ista dužnosnica i odnose se na izradu istog glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju, Povjerenstvo je radi ekonomičnosti postupanja zaključkom od 2. lipnja 2016.g. predmet pod brojem P-112/16. spojilo s predmetom broj M-111/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Gordana Lipšinić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnica Grada Ozlja, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica je zatražila od Povjerenstva mišljenje može li Grad Ozalj sklopiti Dodatak Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, s obzirom da se tijekom postupka ukazala potreba za povećanjem opsega posla. U konkretnom slučaju radilo se o poslovnom odnosu sa trgovačkim društvom A.C.M. Projektni biro d.o.o., u kojem suprug dužnosnice ima udjele u vlasništvu navedenog trgovačkog društva. Dužnosnica je u zahtjevu napomenula kako je na temelju mišljenja Povjerenstva broj: M-116-14/15 od 19. siječnja 2015.g., i Odluke od 12. ožujka 2015.g., Grad Ozalj, zastupan po zamjenici gradonačelnice Nadi Dikoivć, sklopio 18. ožujka 2015.g. Ugovor o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju s trgovačkim društvom A.C.M. Projektni biro d.o.o.

Povjerenstvo je danim mišljenjem broj: M-53/16. od 23. veljače 2016.g. dužnosnicu Gordanu Lipšinić uputilo da se za tumačenje proširenja Ugovora o izradi projekta u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi obrati Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, a ukoliko se na isto ne bi primjenjivale odredbe Zakona o javnoj nabavi, dužnosnica je upućena da zatraži od Povjerenstva upute o načinu postupanja u cilju izbjegavanja sukoba interesa.

U zahtjevu od 9. svibnja 2016.g. dužnosnica navodi kako je postupajući po danom mišljenju Povjerenstva od 23. veljače 2016.g. zatražila od Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave tumačenje dozvoljenosti proširenja Ugovora o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju. Navedeno tijelo zahtjev za tumačenjem dostavilo je na nadležno postupanje Ministarstvu gospodarstva, Upravi za sustav javne nabave, koje je mišljenjem, klasa: 406-01/16-01/82, ur.broj: 526-06-01-01-01/2-16-2 od 5. travnja 2016.g., navelo kako se u predmetnom slučaju, uzevši u obzir ukupnu vrijednost premeta nabave koja je ispod 200.0000,00 kuna, ne primjenjuju odredbe Zakon o javnoj nabavi. Dužnosnica nadalje navodi kako je Grad Ozalj, zastupan po zamjenici gradonačelnice, prema danim uputama Povjerenstva sklopio 18. ožujka 2015.g. Ugovor o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju s trgovačkim društvom A.C.M. Projektni biro d.o.o., u kojem suprug dužnosnice ima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva. Kako se za navedeni projekt Grad Ozalj namjerava kandidati za korištenje sredstva iz EU fondova, potrebno je izraditi izvedbeni projekt radi detaljnije procjene troškova i vrijednosti projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju, stoga dužnosnica traži mišljenje može li Grad Ozalj u postupku bagatelne nabave uputiti poziv za dostavu ponude za izradu izvedbenog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić i trgovačkom društvu A.C.M. Projektni biro d.o.o. budući da je spomenuto trgovačko društvo izradilo i glavni projekt. Slijedom svega iznesenog, dužnosnica Gordana Lipšinić od Povjerenstva traži upute o načinu postupanja u cilju izbjegavanja sukoba interesa u smislu članka 18. ZSSI-a.

Uz zahtjev za mišljenjem, dužnosnica Gordana Lipšinić dostavila je dopis upućen Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave od 18. ožujka 2016.g., dopis Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave od 23. ožujka 2016.g., mišljenje Ministarstva gospodarstva, Uprave za sustav javne nabave, od 5. travnja 2016.g., te Pravilnik o nabavi roba i usluga male vrijednosti (bagatelna nabava) od 1. ožujka 216.g.

Člankom 18. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u slučaju kada tijelo u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, dužnosnik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Povjerenstvo će u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja dužnosnika i tijela u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa dužnosnika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom.

Ukoliko su za davanje mišljenja potrebni podaci ili dokumentacija koja nije priložena uz zahtjev, Povjerenstvo će dati mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zatraženih podataka i dokumentacije.

Člankom 18. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da dužnosnik, odnosno tijelo u kojem dužnosnik obnaša dužnost, obvezno prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Pravni poslovi koji su sklopljeni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 18. ZSSI-a su ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđivanja ništetnosti pravnog posla.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da je član obitelji dužnosnika u smislu Zakona bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, stoga je bračni drug dužnosnice Gordane Lipšinić član obitelji dužnosnika u smislu ZSSI-a. Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalne službe u Karlovcu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta: 020004933, OIB: 90884887818, upisano trgovačko društvo A.C.M. PROJEKTI BIRO d.o.o. Stjepan Lipšinić upisan je kao član trgovačkog društva i prokurista koji je ovlašten zastupati trgovačko društva samostalno i pojedinačno. Usporedbom OIB-a Stjepana Lipšinića navedenog u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu – Stalne službe u Karlovcu i OIB-a navedenog u izvješću o imovinskom stanju dužnosnice Gordane Lipšinić, Povjerenstvo je utvrdilo kako je riječ o istoj osobi, odnosno Stjepanu Lipšiniću kao bračnom drugu dužnosnice Gordane Lipšinić.

Povjerenstvo je mišljenjem broj: 711-I-81-M-166-14/15-04-5 od 19. siječnja 2015.g. u svrhu zakonitog postupanja dalo uputu dužnosnici Gordani Lipšinić kako treba postupati pri provođenju postupka nabave za izradu glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju. U skladu s danom uputom, Povjerenstvu je dostavljena cjelokupna dokumenta koja se odnosi na provođenje postupka bagatelne nabave te je utvrđeno kako se postupak provodio po uputama Povjerenstva danim u mišljenju od 19. siječnja 2015.g. Na temelju tako dostavljene dokumentacije Povjerenstvo je 12. ožujka 2015.g. donijelo odluku kojom je utvrđeno kako je dužnosnica postupila po uputama, na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Povjerenstvo ističe kako su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju, s javnim interesom.

Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.


Situacija u kojoj s jedne strane dužnosnica Gordana Lipšinić kao gradonačelnica Grada Ozlja donosi odluku o provođenju postupka bagatelne nabave za dostavu ponuda za izvedbeni projekt za rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i potom odlučuje o odabiru najpovoljnije ponude te sklapa ugovor o nabavi, a istovremeno se ukazala i potreba sklapanja Dodatka ranije sklopljenog Ugovora o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju, dok se s druge u tom postupku kao izvršitelj pojavljuje trgovačko A.C.M. PROJEKTNi BIRO d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnice, predstavlja situaciju u kojoj privatni interes osobe povezane s dužnosnicom može utjecati na njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

U svrhu očuvanja nepristranosti, vjerodostojnosti i integriteta dužnosnice, jačanja transparentnosti u provođenju postupka bagatelne nabave za izradu izvedbenog projekta za rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i sklapanje Dodatka Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i omogućavanja podjednake prilike svim zainteresiranim poslovnim subjektima, dužnosnica je dužna poziv Grada Ozlja za dostavom ponude za izradu izvedbenog projekta za rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju kao i sklapanje Dodatka ranije sklopljenom Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju javno objaviti u službenom glasilu i na službenim internetskim stranicama Grada Ozlja, uz primjereni rok za dostavu ponuda. Nadalje, u slučaju da se na javni poziv Grada Ozlja za izradu izvedbenog projekta za rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i sklapanje Dodatka ranije sklopljenom Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju svoju ponudu dostavi trgovačko društvo A.C.M. Projektни biro d.o.o., u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnice, dužnosnica je dužna okolnost priopćiti Gradskom vijeću Grada Ozlja i na službenim internetskim stranicama Grada Ozlja, sve u svrhu ukazivanja predstavničkom tijelu i javnosti na potrebu provođenja nadzora nad provođenjem postupka i izvršavanja sklopljenog ugovora i njegovog dodatka. U slučaju da trgovačko društvo A.C.M. Projektни biro d.o.o., dostavi svoju ponudu dužnosnica je dužna se izuzeti se iz donošenja Odluke o odabiru najpovoljnije ponude za izradu izvedbenog projekta i Dodatka ranije sklopljenom Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukciju i dogradnju Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju, kao i od potpisivanja Ugovora za izradu izvedbenog projekta i Dodatka Ugovora o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju i navedeno povjeriti zamjenici gradonačelnice, sukladno članku 43. stavkom 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.).

Povjerenstvo ističe kako je dužnosnica Gordana Lipšinić, odnosno Grad Ozalj, kao tijelo u kojem dužnosnica obnaša dužnost, obvezno prije potpisivanja Ugovora za izradu izvedbenog projekta i Dodatka Ugovora o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo jesu li i na koji način provedene upute Povjerenstva, što obuhvaća dostavljanje dokaza o objavi Javnog poziva za dostavom ponude za izradu izvedbenog projekta i Dodatka Ugovora o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju, zapisnika sa sjednice Gradskog vijeća Grada Ozlja na kojoj je dužnosnica priopćila okolnost da je povodom ranije sklopljenog Ugovora o izradi glavnog projekta s trgovačkim društvom A.C.M. Projektni biro d.o.o. potrebno sklopiti Dodatak istom i da je povodom javnog poziva za dostavu ponuda za izradu izvedbenog projekta i Dodatka ranije sklopljenom Ugovoru ponudu podnijelo trgovačko društvo A.C.M. Projektni biro d.o.o., u slučaju da spomenuto trgovačko društvo dostavi svoju ponudu po javnom pozivu, odluku dužnosnice kojom povjerava potpisivanje Ugovora o izradi izvedbenog projekta i Dodatka Ugovoru o izradi glavnog projekta rekonstrukcije i dogradnje Dječjeg vrtića Zvončić u Ozlju zamjenici gradonačelnice, kao i presliku službenog glasila Grada Ozlja i ispis sa službene internetske stranice Grada Ozlja na kojoj je objavljena eventualna okolnost podnošenja ponude od strane navedenog trgovačkog društva.

Iako će dužnosnica Gordana Lipšinić, ukoliko postupi sukladno danim uputama, ispuniti obveze propisane odredbama ZSSI-a, Povjerenstvo ukazuje da uzastopnim zasnivanjem poslovnih odnosa putem sklapanja dodataka ili aneksa prvom sklopljenom ugovoru između tijela u kojem dužnosnica obnaša javnu dužnost i trgovačkog društva u kojem udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima bračni drug dužnosnice, u javnosti bi se mogao stvoriti dojam kako se na opisani način želi pogodovati članu obitelji ili interesno povezanoj osobi, stoga je preporuka da se takve situacije ubuduće izbjegavaju ili svedu na najmanju moguću mjeru.

U svrhu provjere zakonitog postupanja Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li su dane upute provedene na način koji omogućava izbjegavanje sukoba interesa dužnosnika. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.


PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Gordana Lipšinić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana