



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-81-M-11/16-02-18

Zagreb, 20. siječnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Roberta Podolnjaka, zastupnika u Hrvatskom saboru**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 125. sjednici održanoj dana 20. siječnja 2016.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 12. ZSSI-a, dužnosnik Robert Podolnjak za obnašanje javne dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Varaždina ne smije primiti naknadu ukoliko će za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti plaću.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Robert Podolnjak, zastupnik u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-406-M-11/16-01-4, dana 15. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-11/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Robert Podolnjak povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da uz dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru obnaša i dužnost člana Gradskog vijeća Grada Varaždina za što prima mjesečnu naknadu u iznosu od 1.000,00 kn. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje da li sukladno odredbama ZSSI-a može primiti novčanu naknadu za obnašanje navedene druge javne dužnosti u predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave koja ne predstavlja obnašanje nespojive dužnosti uz dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

Uvidom u podatke objavljene na službenoj internetskoj stranici Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Robert Podolnjak izabran za zastupnika u 8. sazivu Hrvatskog sabora.

Sukladno članku 9. stavku 1. u vezi s člankom 4. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/13.), Robert Podolnjak stupio je na navedenu dužnost 28. prosinca 2015.g., kada je održana konstituirajuća sjednica Hrvatskog sabora na kojoj je donesena Odluka o izboru predsjednika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 141/15.).

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da je Robert Podolnjak izabran za člana Gradskog vijeća Grada Varaždina u mandatu 2013.-2017.g., a iz podataka objavljenih na službenim stranicama Grada Varaždina proizlazi da navedenu javnu dužnost i nadalje obnaša.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan, dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 12. ZSSI-a propisano da dužnosnici, koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je **zakonom** drugačije propisano.

Povjerenstvo ističe da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a. Međutim, pojam "druga javna dužnost" ne odnosi se samo na dužnosti na čije se obnašatelje kao dužnosnike utvrđene odredbama članka 3. ZSSI-a izravno primjenjuju odredbe tog Zakona, već na širi krug javnih dužnosti čiji se obnašatelji, s obzirom na zakonom propisani način izbora ili imenovanja, trajanje mandata, nadležnosti tijela u kojem se dužnost obnaša, odgovornosti prema građanima kao i na temelju drugih osnova, smatra javnom dužnošću u širem smislu.

S obzirom na način izbora članova predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na mandat od četiri godine te nadležnosti toga tijela, kako su propisane odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.) Povjerenstvo smatra da se dužnost člana gradskog vijeća smatra drugom javnom dužnosti u smislu odredaba članka 12. i 13. ZSSI-a.

Povjerenstvo pritom napominje da su člankom 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 116/99., 109/00., 53/03., 69/03., 167/03., 44/06., 19/07., 20/09., 145/10., 24/11., 93/11. i 120/11.) propisane nespojive dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, među kojima dužnost člana tijela jedinice lokalne samouprave nije propisana kao nespojiva dužnost. S druge strane, niti člankom 78. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12.) među propisanim nespojivim dužnostima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisana i dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru.

S obzirom da je odredbama članka 9. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor izričito propisan institut nespojivih dužnosti s dužnošću zastupnika u Hrvatskom saboru, Povjerenstvo tumači da je na taj način posebnim zakonskim odredbama, u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, zastupnicima u Hrvatskom saboru dopušteno istovremeno obnašanje onih dužnosti koje nisu izričito zabranjene. Stoga Povjerenstvo utvrđuje da dužnosnik Robert Podolnjak može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru obnašati javnu dužnost člana Gradskog vijeća Grada Varaždina.

Člankom 2. stavkom 1. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru („Narodne novine“ broj 55/00., 107/01., 86/09., 91/10., 49/11. i 12/12.) propisano je da zastupnici u Hrvatskom saboru imaju pravo na plaću, mirovinu, naknade, ostala primanja i druga prava na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti pod uvjetima i na način kako je utvrđeno posebnim propisima ako ovim Zakonom nije što drukčije određeno. Člankom 3. točkom 1. istog Zakona propisano je da zastupnik na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti uz prava i obveze utvrđene posebnim propisima ima pravo na plaću, odnosno razliku plaće ako je plaća (a ne naknada) koju zastupnik ostvaruje po drugoj osnovi manja. Prema tome, odredbe Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru ne predviđaju situaciju primanja novčane naknade za neku drugu javnu dužnost koju bi zastupnici obavljali.

Pored navedenog, potrebno je istaknuti da niti odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 03/15.) nije propisano pravo državnih dužnosnika, među kojima su i zastupnici u Hrvatskom saboru, da pored plaće koju primaju za profesionalno obnašanje državne dužnosti primaju novčanu naknadu za istovremeno obnašanje druge javne dužnosti.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je člankom 31. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano da član predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužnost obavlja počasnno i za to ne prima plaću. Stavkom 2. istog članka propisano je da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu, u skladu s odlukom predstavničkog tijela. Dakle, odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je samo načelno pravo da član predstavničkog tijela ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela, no time nije ujedno izričito propisano da pravo na takvu naknadu imaju i oni članovi predstavničkog tijela koji su dužnosnici u smislu ZSSI-a, a koji već primaju plaću ili naknadu za primarnu dužnost koju obnašaju. Odredbe ZSSI-a u odnosu na pravo na primanje naknade za obnašanje druge javne dužnosti predstavljaju posebni zakon koji dužnosnicima u smislu navedenog Zakona, zabranjuje ostvarivanje onog prava koje bi na temelju Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i sukladno odluci određenog predstavničkog tijela, pripadalo njegovim ostalim članovima.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo utvrđuje da bi primanje naknade od strane dužnosnika Roberta Podolnjaka za obnašanje javne dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Varaždina bilo protivno odredbi članka 12. ZSSI-a, ukoliko će dužnosnik za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru primiti plaću odnosno razliku plaće sukladno članku 3. točkom 1. Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Robert Podolnjak, Hrvatski sabor
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana