



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-128-M-10/16-02-8

Zagreb, 26. siječnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Jakše Baloevića, zastupnika u Hrvatskom saboru u mandatu 2011.-2015.**, na 126. sjednici održanoj 26. siječnja 2016.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

I. Dužnosnik Jakša Baloević, zastupnik u Hrvatskom saboru u mandatu 2011.-2015. obvezan je Povjerenstvu dostaviti podatke o poslodavcu i visini plaće svoje supruge.

II. Povjerenstvo poziva dužnosnika Jakšu Baloevića da dostavi opći akt trgovačkog društva u kojem je supruga dužnosnika zaposlena, a kojim je određeno predstavlja li plaća supruge dužnosnika poslovnu tajnu tog trgovačkog društva. Ukoliko plaća supruge dužnosnika predstavlja poslovnu tajnu poslodavca, Povjerenstvo podatke o istoj neće učiniti javno dostupnim na svojoj internetskoj stranici.

III. Javnost će o usklađenosti podataka dostavljenih Povjerenstvu od strane dužnosnika sa podacima koje je Povjerenstvo prikupilo od nadležnih tijela Republike Hrvatske biti obaviještena putem javne objave rezultata provedenog postupka redovite provjere podnesenih izvješća o imovinskom stanju.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Jakša Baloević, zastupnik u Hrvatskom saboru u mandatu 2011.-2015. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem: 711-U-373-M-10/16-01-5 dana 14. siječnja 2016.g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-10/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Jakša Baloević povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u mandatu 2011.-2015. obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. U zahtjevu dužnosnik navodi da je plaća supruge dužnosnika sukladno poslovnom kodeksu trgovačkog društva u kojem je zaposlena, poslovna tajna te traži mišljenje i uputu za popunjavanje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika u dijelu podataka koji se odnosi na iznos plaće bračnog druga.

Dužnosnik je dana 18. siječnja 2016.g. podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom prestanka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru u kojem nije prikazao podatke koji se odnose na poslodavca i iznos plaće bračnog druga. Dužnosnik je kao napomenu naveo da su plaća i drugi primitci bračnog druga poslovna tajna trgovačkog društva u kojem je supruga dužnosnika zaposlena te dužnosnik stoga smatra da isti ne mogu biti javno objavljeni na internetskoj stranici Povjerenstva. U privitku izvješća o imovinskom stanju dužnosnik je dostavio podatke o poslodavcu i visini plaće svoje supruge.

Člankom 8. stavcima 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti Povjerenstvu izvješće s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Dužnosnici su obvezni u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini.

Stavkom 5. istog članka ZSSI-a propisano je da podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju podatke o naslijeđenoj imovini i podatke o stečenoj imovini, a stavkom 7. je propisano da podaci o stečenoj imovini obuhvaćaju i podatke o dohotku od nesamostalnog rada. Člankom 8. stavkom 10. ZSSI-a propisano je da su podaci iz stavaka 1., 2., 3. i 4. toga članka javni i mogu se objaviti bez suglasnosti dužnosnika te se na njih ne primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje zaštita osobnih podataka.

Člankom 24. ZSSI-a propisano je da redovita provjera podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika predstavlja provjeru podataka iz članka 8. i 9. tog Zakona koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske sukladno odredbama tog Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju ZSSI-a. Redovita provjera podataka provodi se za svako podneseno izvješće o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 21. ZSSI-a propisano je da je Povjerenstvo dužno konačne rezultate nakon provedenog postupka provjere podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju javno objaviti

Stupanjem na snagu Zakona o tajnosti podataka („Narodne novine“, broj 79/07. i 86/12.) prestale su važiti odredbe Zakona o zaštiti tajnosti podataka („Narodne novine“, br. 108/96.) osim odredbi navedenih u glavi 8. i 9. (članci 19. do 27.) istog Zakona. Člankom 19. stavkom 1. Zakona o zaštiti tajnosti podataka propisano je da **poslovnu tajnu predstavljaju podaci koji su kao poslovna tajna određeni zakonom, drugim propisom ili općim aktom trgovačkog društva**, ustanove ili druge pravne osobe, a koji predstavljaju proizvodnu tajnu, rezultate istraživačkog ili konstrukcijskog rada te druge podatke zbog čijeg bi priopćavanja neovlaštenoj osobi mogle nastupiti štetne posljedice za njezine gospodarske interese.

Općim aktom se ne može odrediti da se svi podaci koji se odnose na poslovanje pravne osobe smatraju poslovnom tajnom niti se poslovnom tajnom mogu odrediti podaci čije priopćavanje nije razložno protivno interesima te pravne osobe.

Člankom 24. istog Zakona propisano je da se ne smatra povredom čuvanja poslovne tajne priopćavanje podataka koji se smatraju poslovnom tajnom ako se to priopćavanje obavlja fizičkim osobama ili pravnim osobama kojima se takvi podaci mogu ili moraju priopćavati na temelju zakona i drugih propisa.

Povjerenstvo obrazlaže da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika jedna od temeljnih obveza dužnosnika propisana odredbama ZSSI-a te učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Dužnosnici su s ovom obvezom upoznati budući da je ista jasno, nedvosmisleno i beziznimno propisana Zakonom. Dužnosnici navedenu obvezu preuzimaju prihvaćanjem izbora ili imenovanja na javnu dužnost te je ista nerazdruživo povezana s obnašanjem javne dužnosti i s time povezanim ovlastima, zadaćama i odgovornostima, kao i s pravom građana da budu upoznati s načinom na koji dužnosnici obnašaju javnu dužnost.

Povjerenstvo saznanja o imovinskom stanju dužnosnika stječe od samog dužnosnika te potom u postupku redovite provjere vrši usporedbu prijavljenih podataka iz izvješća s podacima s kojima raspolažu druga nadležna tijela. Nepotpunim ili neistinitim navođenjem propisanih podataka ne može se ostvariti zakonom propisana svrha podnošenja izvješća o imovinskom stanju te time ona gube svoj učinak u prevenciji korupcije i sprječavanju sukoba interesa.

Povjerenstvo ističe da je člankom 8. ZSSI-a propisana obveza dužnosnika da Povjerenstvu dostavi podatke o svojoj imovini te imovini svojeg bračnog ili izvanbračnog druga te da podaci o imovini dužnosnika obuhvaćaju, između ostalog, i podatke o dohotku od nesamostalnog rada, odnosno podatke o plaći.

Povjerenstvo tumači da dužnosnik dostavom podataka o plaći bračnog druga, koja je određena kao poslovna tajna, ne čini povredu poslovne tajne, budući je člankom 24. Zakona o zaštiti tajnosti podataka propisano da se ne smatra povredom čuvanja poslovne tajne priopćavanje podataka koji se smatraju poslovnom tajnom ako se to priopćavanje obavlja fizičkim osobama ili pravnim osobama kojima se takvi podaci mogu ili moraju priopćavati na temelju zakona i drugih propisa. Povjerenstvo stoga smatra da činjenica da su pojedini podaci određeni kao poslovna tajna ne oslobađaju dužnosnika obveze da te podatke dostavi Povjerenstvu, stoga je dužnosnik Jakša Baloević obavezan dostaviti Povjerenstvu podatke o poslodavcu i visini plaće svoje supruge.

S obzirom da je Zakonom o zaštiti tajnosti podataka propisano je da se poslovnom tajnom smatraju oni podaci koji su kao takvi određeni zakonom, drugim propisom ili općim aktom trgovačkog društva, ustanove ili druge pravne osobe, poziva se dužnosnik da dostavi Povjerenstvu opći akt trgovačkog društva u kojem je supruga dužnosnika zaposlena, a kojim je definirano što predstavlja poslovnu tajnu tog trgovačkog društva. Ako uvidom u navedeni opći akt Povjerenstvo utvrdi da podatak o plaći supruge dužnosnika predstavlja poslovnu tajnu, Povjerenstvo isti neće učiniti javno dostupnim na svojoj internetskoj stranici.

Javnost će o usklađenosti podataka dostavljenih Povjerenstvu od strane dužnosnika sa podacima koje je Povjerenstvo prikupilo od nadležnih tijela Republike Hrvatske biti obaviještena putem javne objave rezultata provedenog postupka redovite provjere podnesenih izvješća o imovinskom stanju.

Povjerenstvo upućuje dužnosnika Jakšu Baloevića da se nakon dostave općeg akta trgovačkog društva u kojem je zaposlena supruga dužnosnika, kojim je definirano što se smatra poslovnom tajnom tog trgovačkog društva, obrati Povjerenstvu u svrhu dobivanja upute na koji način će popuniti dijelove izvješća o imovinskom stanju u koje je obvezan unijeti podatke o poslodavcu i visini plaće bračnog druga dužnosnika.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Jakša Baloević, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana