



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj:711-I-871-M-108/16-02-8

Zagreb, 18. svibnja 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnice Aide Batarelo, zamjenice gradonačelnika Grada Splita, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 139. sjednici održanoj 18. svibnja 2016. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dužnosnici Aida Batarelo i Goran Kovačević, zamjenici gradonačelnika Grada Splita mogu uz profesionalno obnašanje navedene dužnosti obavljati dužnost predsjednika, odnosno članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, ali bez prava na naknadu, s obzirom da bi primanje takve naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti koje je člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnijela je Aida Batarelo, zamjenica gradonačelnika Grada Splita. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen dana 17. prosinca 2015.g. pod poslovnim brojem 711-U-2753-M-108/16-01-35, povodom kojeg se vodi predmet broj M-108/16.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Aida Batarelo, povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Splita, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni, u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnica od Povjerenstva traži mišljenje može li dužnosnik koji dužnost obnaša u jedinici lokalne samouprave biti član Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru te može li za članstvo u navedenom tijelu primati naknadu.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 13. stavkom 1. ZSSI propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani, odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 39. stavkom 2. i stavkom 3. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03., 100/04., 141/06., 38/09. i 123/11.) propisano je da koncesijsko odobrenje za obavljanje djelatnosti na pomorskim dobru izdaje vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja sastavljeno od predsjednika i četiri člana, koje imenuje gradsko, odnosno općinsko vijeće, a da se troškovi vijeća, naknade za rad i troškovi članova vijeća podmiruju iz gradskog, odnosno općinskog proračuna. Člankom 6. Uredbe o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 36/04., 63/08., 133/13. i 64/14.) propisano je da gradsko/općinsko vijeće imenuje vijeće za davanje koncesijskog odobrenja koje se sastoji od predsjednika i četiri člana, od kojih su tri člana **predstavnici grada/općine na čijem se području osniva vijeće**, jedan predstavnik županijskog upravnog tijela nadležnog za poslove pomorstva te jedan predstavnik lučke kapetanije/ispostave. Predsjednik i članovi vijeća imaju pravo na naknadu za svoj rad, u iznosu od 50,00 kuna bruto po članu, po danom odobrenju, kao i naknadu troškova u vezi s vođenjem postupka. Naknade se isplaćuju iz proračuna grada/općine na čijem je području vijeće osnovano.

Uvidom u rješenje Gradskog vijeća Grada Splita o imenovanju predsjednika i članova Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru od 3. prosinca 2013.g. utvrđeno je da je Gradsko vijeće Grada Splita kao predstavnike Grada Splita u navedeno tijelo imenovalo Gorana Kovačevića kao predsjednika te Aidu Batarelo i Juru Šundova kao članove.

Uvidom u službene rezultate 2. kruga izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike, održanih 2. lipnja 2013.g., koji su objavljeni na internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva, www.izbori.hr, utvrđeno je da su za zamjenike gradonačelnika Grada Splita izabrani Goran Kovačević i Aida Batarelo.

Uvidom u podnesena izvješća o imovinskom stanju koja su dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo podnijeli Povejrenstvu povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita, utvrđeno je da su oba dužnosnika u podnesenim izvješćima naveli da dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Splita obnašaju profesionalno i da za navedeno primaju plaću.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnike Gorana Kovačevića i Aidu Batarelo u Vijeće za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru imenovalo Gradsko vijeće Grada Splita kao predstavnike navedene jedinice lokalne samouprave te stoga članstvo u navedenom tijelu nedvojbeno predstavlja obnašanje javne dužnosti.

S obzirom da su dužnosnici Aida Batarelo i Goran Kovačević u Vijeće za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru **imenovani kao predstavnici Grada Splita**, Povjerenstvo utvrđuje da rad navedenih dužnosnika u Vijeću za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru **ne predstavlja** obnašanje **druge** javne dužnosti u smislu odredbi članka 12. i članka 13. stavka 1. ZSSI, **već predstavlja obnašanje javne dužnosti koja u konkretnom slučaju proizlazi iz obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita**. Naime, rad zamjenika gradonačelnika Grada Splita kao predstavnika Grada Splita u Vijeću za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru naslanja se na osnovnu dužnost koju navedeni dužnosnici obnašaju u Gardu Splitu, odnosno dužnost zamjenika gradonačelnika te stoga sukladno ZSSI-u nema zapreke da dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splitu budu predsjednik, odnosno članica navedenog Vijeća.

S obzirom da su dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo predsjednik, odnosno članica Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru **kao predstavnici Grada Splita**, istovremeno primanje plaće za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita i naknade za obavljanje funkcije predsjednika, odnosno članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, što je člankom 7. točkom d) ZSSI-a zabranjeno.

Povjerenstvo stoga ističe da iako je Uredbom o postupku davanja koncesijskog odobrenja na pomorskom dobru propisano da predsjednik i članovi vijeća za dodjelu koncesijskih odobrenja imaju pravo na naknadu za svoj rad, onim članovima vijeća koji su ujedno dužnosnici u smislu ZSSI-a, primanje naknade za članstvo u navedenom vijeću zabranjeno je člankom 7. točkom d) ZSSI-a.

Povjerenstvo napominje da dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo imaju pravo na naknadu stvarnih troškova koji su nastali sudjelovanjem u radu Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, ako su isti nužni i opravdani.

Slijedom navedenog, dužnosnici Goran Kovačević i Aida Batarelo mogu uz obnašanje javne dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Splita, koju obnašaju profesionalno i za koju primaju plaću, obavljati dužnost predsjednika, odnosno članice Vijeća za davanje koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, no bez prava na naknadu za isto.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Aida Batarelo, Grad Split
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana