



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-974-M-104/16-05-18

Zagreb, 18. svibnja 2016.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Šime Gligore, općinskog načelnika Općine Kolan**, na 139. sjednici, održanoj dana 18. svibnja 2016. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Šime Gligora, može za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kolan biti vlasnik obrta te može u istom obrtu obavljati poslove iz djelatnosti obrta, no za vrijeme obnašanja dužnosti kao i u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne može obavljati poslove upravljanja navedenim obrtom odnosno dužan je obrt voditi putem poslovođe koji je u radnom odnosu kod obrtnika, u skladu sa odredbama Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.).**
- II. **Dužnosnik je dužan u izvješću o imovinskom stanju kojeg podnosi Povjerenstvu prikazati podatke o obrtu, kao i prihodima obrta u kojem vlasnički udio ima on osobno ili njegov bračni drug.**
- III. **Prave i fizičke osobe koje su stupale i koje će stupati u poslovni odnos s obrtom Webedit u vlasništvu dužnosnika, načelno mogu stupati u poslovne odnose s Općine Kolan no ukoliko dužnosnik ima udjele u vlasništvu navedenog obrta, tada obrt ne može biti podisporučitelj u poslovnom odnosu s Općinom Kolan u razdoblju u kojem Šime Gligora obnaša dužnost kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti u Općini Kolan.**
- IV. **Dodjela donacije iz proračuna Općine ustanovi Srednja škola Bartula Kašića iz Paga, u kojoj je dužnosnik zaposlen na radnom mjestu nastavnika informatike i računalstva povodom zahtjeva podnesenog prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a, ukoliko su sredstva za donaciju predviđena Proračunom Općine Kolan za 2016.g. te ukoliko za donošenje odluke o dodjeli navedenih sredstava dužnosnik ovlasti svog zamjenika.**

- V. U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da položaj dužnosnika na bilo koji način koristi za osobni probitak ili probitak povezane osobe, upućuje se dužnosnik da u roku od 60 dana od stupanja na dužnost, dovrši poslovne aktivnosti po eventualno prethodno zaključenim poslovnim odnosima između obrta Webedit i Općine Kolan.
- VI. Upućuje se dužnosnik da se u postupcima javne i bagatelne nabave te u postupcima javnih natječaja za dodjelu na raspolaganje određenih dobara u vlasništvu Općine Kolan (dodjela u zakup poslovnog prostora i poljoprivrednog zemljišta, dodjela koncesije), kao i za dodjelu sredstava iz općinskog proračuna (donacija, subvencija i slično), ukoliko se na natječaj prijavi subjekt s kojim je obrt Webedit u poslovnom odnosu, izuzme od poslova razmatranja prijava te da konačnu odluku o odabiru prijavitelja prepusti Općinskom vijeću Općine Kolan kao i da posao zastupanja Općine Kolan, prilikom sklapanja bilo koje vrste ugovora između Općine Kolan i subjekta s kojim je obrt Webedit u poslovnom odnosu, povjeri zamjeniku općinskog načelnika.

Obrazloženje

Zahtjeve za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Šime Gligora, općinski načelnik Općine Kolan. U knjigama ulazne pošte zahtjevi su zaprimljeni pod poslovnim brojem 711-U-2642-M-104/16-01-4, dana 21. travnja 2016.g., 711-U-2643-M-105/16-01-1, dana 21. travnja 2016.g. te 711-U-2644-M-106/16-01-2, dana 22. travnja 2016.g. S obzirom da je sve zahtjeve podnio isti dužnosnik, radi ekonomičnosti postupka povodom svih zahtjeva vodi se jedan predmet broj: M-104/16. Dužnosnik je dopunio zahtjeve dostavom traženih podataka i dokumentacije uz dopis, koji je u knjigama ulazne pošte zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2841-M-104/16-04-4, dana 9. svibnja 2016.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Šime Gligora, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Kolan, dužan pridržavati se odredaba ZSSI-a.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev dužnosnika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Ukoliko zahtjev ne sadrži sve podatke i dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja, Povjerenstvo daje mišljenje nakon pribavljanja navedenog.

Dužnosnik u navedenim zahtjevima za davanjem mišljenja Povjerenstva ukazuje da je na dužnost općinskog načelnika Općine Kolan stupio dana 11. travnja 2016.g. te naglašava da dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa odnosno volonterski.

U zahtjevu od 22. travnja 2016.g. dužnosnik ukazuje da je vlasnik obrta Webedit te stoga traži mišljenje Povjerenstva može li uz volontersko obnašanje dužnosti i dalje obavljati poslove vezane za navedeni obrt. U zahtjevu od 21. travnja 2016.g. te u dopuni zahtjeva od 9. svibnja 2016.g. dužnosnik ukazuje da navedeni obrt Webedit obavlja informatičku djelatnost, prvenstveno izradu internetskih stranica i njihovo održavanje, ponajviše vezano za oglašavanje smještajnih kapaciteta u turizmu. Dužnosnik navodi da je navedeni obrt, obavljajući navedenu djelatnost već 10 godina uglavnom na području Općine Kolan, stupao u poslovne odnose s većinom fizičkih i pravnih osoba sa područja Općine Kolan te da obrt Webedit ima oko 100 stalnih klijenata, pri čemu s istima nije sklopljen ugovor, ali obrt redovito na godišnjoj razini za njih obavlja usluge održavanja internetskih stranica, a prilaže i cjenik usluga obrta. Dužnosnik primjera radi navodi i da su dva od pet zaposlenika Općine Kolan klijenti obrta Webedit, kao i da su četiri od devet članova Općinskog vijeća Općine Kolan (dvojica iz većine, dvojica iz opozicije) klijenti istog obrta, za koje obavlja posao oglašavanja smještajnih kapaciteta. Nadalje, ukazuje na konkretnu situaciju u kojoj obrt Webedit obavlja posao održavanja internetske stranice za ribarsko-ugostiteljski obrt, koji ujedno na području Općine Kolan obavlja taxi usluge, za što ima važeće koncesijsko odobrenje, ali da će po izradi novog pravilnika za dodjelu koncesija isti obrt zatražiti od Općine Kolan novu koncesiju te je stoga moguće da se dužnosnik nađe u poziciji da odlučuje i o tom zahtjevu. Dužnosnik stoga traži mišljenje Povjerenstva, može li Općina Kolan stupati u poslovne odnose s pravnim i fizičkim osobama koje su ujedno klijenti obrta u vlasništvu dužnosnika te smije li dužnosnik, u svojstvu zakonskog zastupnika Općine Kolan, potpisivati ugovore ili koncesijska odobrenja s navedenim fizičkim i pravnim osobama.

U zahtjevu od 21. travnja 2016.g. dužnosnik ukazuje da je uz dužnost općinskog načelnika ujedno zaposlenik dviju obrazovnih ustanova i to Osnovne škole Jurja Dalmatinca Pag te Srednje škole Bartula Kašića u Pagu u kojima drži nastavu informatike i računalstva. U dopuni zahtjeva od 9. svibnja 2016.g. dužnosnik navodi da navedena srednja škola ove godine obilježava 50 godina postojanja te da je ista ustanova, prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost općinskog načelnika, uputila Općini Kolan zahtjev za donacijom u navedenu svrhu. Dužnosnik napominje da u zahtjevu nije naveden traženi iznos donacije, ali da se radi približno o iznosu od 2.000,00 kn te da bi o tome bila donesena pisana odluka općinskog načelnika, ali uz potvrdu Općinskog vijeća te da bi se o tome donosila odluka nakon donošenja Proračuna Općine Kolan za 2016.g. te u okviru istog i Program javnih potreba u prosvjeti za 2016.g. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva smije li u svojstvu općinskog načelnika Općine Kolan, odobriti navedenu donaciju ustanovi u kojoj je istovremeno zaposlen.

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva Povjerenstvo je utvrdilo da je Šime Gligora izabran za općinskog načelnika Općine Kolan na prijevremenim izborima za Općinsko vijeće te općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Kolan, održanim 20. ožujka 2016.g. i 3. travnja 2016.g.

U izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnik Šime Gligora podnio povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Kolan, naveo je da dužnost obnaša volonterski te da će primati volontersku naknadu u okvirnom iznosu od 4.000,00 kn te da je u radnom odnosu u ustanovi Osnovna škole Jurja Dalmatinca Pag, za što prima plaću neto mjesečnom iznosu od 5.000,00 kn te u ustanovi Srednja škole Bartula Kašića u Pagu, za što prima plaću neto mjesečnom iznosu od 1.700,00 kn. Dužnosnik navodi i da je vlasnik 100 % udjela u obrtu Webedit iz Kolana, ali je u rubrici napomena navedeno da namjerava prenijeti vlasništvo obrta na suprugu. U Izvješću nisu navedeni prihodi od obrta Webedit.

Uvidom u izvadak iz obrtnog registra Ureda državne uprave u Zadarskoj županiji, Ispostave Pag, Povjerenstvo je utvrdilo da je subjekt naziva Obrt za informatičke usluge "WEBEDIT", MBO: 92137776, upisan kao vlasništvo Šime Gligore iz Kolana. Obrt je upisan 5. travnja 2005.g., a kao datum početka obavljanja obrta upisan je 15. srpnja 2005.g. U obrtnom registru nije upisano da navedeni obrt ima poslovođu.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu toga Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Odredbama ZSSI-a nije propisana zabrana dužnosnicima da budu vlasnici udjela u poslovnim subjektima pa tako niti vlasnici obrta.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Sukladno članku 4. stavku 4. ZSSI-a, propisana zabrana upravljanja poslovnim subjektom odnosi se i na upravljanje obrtom.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7., 8., 9., 14. i 17., počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

U smislu članka 4. Zakona o obrtu („Narodne novine“ broj 143/13.) obrtnik, odnosno vlasnik obrta obavlja registriranu djelatnost, ali može koristiti rad drugih osoba pri čemu, sukladno članku 30. stavku 1. istog Zakona, obrtniku u obavljanju poslova obrta mogu pomagati članovi kućanstva bez zasnivanja radnog odnosa.

Člankom 28. Zakona o obrtu propisano je da obrtnik može slobodni ili vezani obrt voditi sam ili putem poslovođe koji mora biti u radnom odnosu kod obrtnika i ispunjavati Zakonom propisane uvjete.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo ističe da, sukladno članku 14. stavku 1. u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, za vrijeme obnašanja dužnosti i u razdoblju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti dužnosnik Šime Gligora ne može obavljati poslove upravljanja obrtom u kojem ima udjele u vlasništvu stoga je **obrt dužan voditi putem poslovođe**. Imajući u vidu napomenu koju je dužnosnik unio u podneseno Izvješće o imovinskom stanju, Povjerenstvo ukazuje i na odredbu članka 33. Zakona o obrtu, kojim je propisano da obrt mogu zajednički obavljati dvije ili više fizičkih osoba radi obavljanja gospodarskih djelatnosti na temelju pisanog ugovora, na koji se primjenjuju propisi kojima se uređuju obvezni odnosi u ortaštvu. Stoga je moguće i da jedan od više ortaka u zajedničkom obrtu, sukladno ugovoru, obavlja poslove upravljanja i zastupanja obrta.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Sukladno stavku 2. istog članka Zakona, dužnosnici su obvezni u roku od 30 dana po prestanku obnašanja javne dužnosti podnijeti izvješće Povjerenstvu o svojoj imovini, a ako je tijekom obnašanja javne dužnosti došlo do bitne promjene glede imovinskog stanja dužni su o tome podnijeti izvješće Povjerenstvu, istekom godine u kojoj je promjena nastupila.

Na temelju članka 8. stavka 7. podstavka 4. ZSSI-a, podaci o stečenoj imovini, koje su dužnosnici dužni navesti u izvješću o imovinskom stanju, obuhvaćaju podatke o udjelima o vlasništvu drugih poslovnih subjekata, a na temelju podstavka 7. istog stavka, podatke o dohotku od nesamostalnog rada, dohotku od samostalne djelatnosti, dohotku od imovine i imovinskih prava, dohotku od kapitala, dohotku od osiguranja i drugom dohotku.

Imajući u vidu navod dužnosnika da obrt Webedit trenutno redovito posluje s oko 100 klijenata te dostavljeni cjenik usluga obrta, prema kojem se cijena jednokratnih informatičkih usluga kreće od 70,00 do 350,00 kn neto, a cijena održavanja internetskih stranica u trajanju jedne godine od 250,00 do 1.200,00 kn, Povjerenstvo može zaključiti da predmetni obrt u vlasništvu dužnosnika ostvaruje određeni prihod. Slijedom navedenog, dužnosnik je u izvješću o imovinskom stanju, osim podataka o obrtu (naziv, OIB, adresa sjedišta obrta, postotak udjela) dužan navesti i prihode obrta na godišnjoj razini, odnosno podatke o eventualnom dohotku od obrta po bilo kojoj osnovi (dohotku od dobiti, eventualne naknade za obavljene poslove ili rad vezan za djelatnost obrta). Ukoliko dužnosnik vlasništvo obrta prenese na suprugu, dužan je prijaviti i navedenu okolnost do kraja godine u kojoj se promjena dogodila.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Na temelju članka 17. stavka 2. ZSSI-a, ograničenje iz stavka 1. ovog članka primjenjuje se na poslovne subjekte u kojima **član obitelji** dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno izbora na javnu dužnost pa do prestanka njezinog obnašanja. Na temelju članka 17. stavka 5. ZSSI-a, pravni poslovi sklopljeni protivno stavku 1. i 2. toga članka su ništetni.

Nadalje, člankom 17. stavkom 6. ZSSI-a propisano je da se citirane odredbe toga članka ne primjenjuju na aktivnosti na temelju poslovnih odnosa koji su zaključeni prije nego je dužnosnik započeo s obnašanjem dužnosti, ali i da je započinjanjem obnašanja dužnosti, dužnosnik dužan uskladiti svoje aktivnosti po već prije zaključenim poslovnim odnosima u roku od 60 dana, a s ciljem otklanjanja mogućeg i sprječavanja predvidljivog sukoba interesa.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Povjerenstvo je uvidom na službene internetske stranice Općine Kolan (www.kolan.hr) utvrdilo da u dnu stranice stoji naznaka sadržaja: "Općina Kolan©WebEdIT.hr. Sva prava pridržana". Iako dužnosnik nije to naveo u predmetnom zahtjevu i dopuni zahtjeva, iz navedene naznake proizlazi da obrt Webedit održava i službene internetske stranice Općine Kolan.

Stoga ukoliko je posao održavanja internetskih stranica Općine Kolan sklopljen s obrtom Webedit prije nego što je dužnosnik stupio na dužnost općinskog načelnika, ukazuje se dužnosniku da je u smislu članka 17. stavka 6. ZSSI-a, dužan u roku od 60 dana od dana stupanja na dužnost poslovne aktivnosti obrta Webedit s Općinom Kolan dovršiti a potom usluge održavanja službenih internetskih stranica nabaviti od drugog subjekta kroz propisani postupak.

Nadalje, Povjerenstvo ukazuje da stupanje Općine Kolan u poslovne odnose putem javne i bagatelne nabave, dodjele koncesija i koncesijskih odobrenja, zakupa ili po bilo kojoj drugoj osnovi, s pravnim i fizičkim osobama koje su stupale i koje će stupati u poslovni odnos s obrtom Webedit u vlasništvu dužnosnika, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a s time da na temelju članka 17. stavka 1. i 2. u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a, obrt Webedit, obrt Webedit ne može biti podisporučitelj u poslovnom odnosu s Općinom Kolan u razdoblju u kojem Šime Gligora obnaša dužnost općinskog načelnika kao niti u razdoblju od dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja navedene dužnosti, neovisno o tome je li obrt ostao u vlasništvu dužnosnika ili je vlasništvo obrta preneseno na bračnog druga dužnosnika.

Međutim u odnosu na načelnu dopuštenost stupanja u poslovne odnose Općine Kolan s poslovnim subjektima koji su poslovanja među navedenim subjektima, Povjerenstvo ističe da je uvijek obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti postupi sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti te da čuva vlastitu vjerodostojnost i povjerenje građana te svakom situacijom mogućeg sukoba interesa upravlja na način da taj sukob učinkovito izbjegne.

Povjerenstvo tumači da vlasnik obrta (ili njegov bračni drug) samorazumljivo ima privatni interes djelovati u korist ostvarenja dobiti toga obrta. Shodno navedenom, u konkretnoj se situaciji, kao nositelj izvršne vlasti jedinice lokalne samouprave, koja bi stupala u poslovne odnose (u okviru kojih bi raspolagala proračunskim sredstvima) s određenim subjektima koji bi onda vezano za svoje poslovanje nabavljali informatičke usluge od obrta u vlasništvu dužnosnika (ili njegovog bračnog druga), dužnosnik se može naći u dvostrukoj ulozi pa može biti dvojbeno da li privatni interesi dužnosnika mogu u određenoj situaciji doći u koliziju s javnim interesom. Moguće je, u tom pogledu, da se među drugim dužnosnicima tijela jedinice lokalne samouprave u kojoj Šime Gligora obnaša dužnost te među građanima Općine Kolan, stekne dojam da je dužnosnik na određeni način iskoristio svoj položaj kako bi ostvario probitak predmetnog obrta i time osobni probitak.

Stoga, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da poduzme određene mjere u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak ili probitak povezane osobe, sve sukladno odredbama članka 2. i 5. ZSSI-a.

Ponajprije se upućuje dužnosnik da činjenicu da je vlasnik obrta Webedit iz Kolana deklarira zamjeniku općinskog načelnika i Općinskom vijeću Općine Kolan, kako bi istu činjenicu imali na umu prilikom donošenja odluka vezanih za poslovne odnose Općine Kolan, u okviru kojih se raspoložbe sredstvima iz općinskog proračuna ili drugim materijalnim dobrima u vlasništvu ili posjedu Općine Kolan, s fizičkim i pravnim osobama koje su u eventualnom poslovnom odnosu s navedenim obrtom.

Nadalje, upućuje se dužnosnik da ne sudjeluje u radnjama vezanim za javnu nabavu i bagatelnu nabavu roba, usluga i radova, ukoliko je predmet nabave ujedno predmet poslovne djelatnosti fizičke ili pravne osobe s kojom je obrt Webedit u poslovnom odnosu, a pogotovo ukoliko se takva osoba prijavi na javni poziv za dostavom ponuda ili mu bude upućen izravni poziv za dostavom ponude.

Stoga, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u navedenim situacijama poslove odgovorne osobe Općine Kolan u poslovima nabave i u ostalim naplatnim poslovima Općine Kolan, sukladno ovlaštenju iz članka 43. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, povjeri zamjeniku općinskog načelnika. Pritom je uputno u postupcima bagatelne nabave dati uputu zamjeniku općinskog načelnika da ne sklapa poslove s navedenim subjektima, koji posluju s obrtom Webedit, izravnom pogodbom niti u slučajevima kada bi to bilo moguće obzirom na vrijednost nabave, već da Općina Kolan u takvim situacijama pribavi više ponuda.

Nadalje, upućuje se dužnosnik da se u postupcima javnih natječaja za dodjelu na raspolaganje određenih dobara u vlasništvu Općine Kolan (dodjela u zakup poslovnog prostora i poljoprivrednog zemljišta, dodjela koncesije) kao i za dodjelu sredstava iz općinskog proračuna (donacija, subvencija i slično), ukoliko se na natječaj prijavi subjekt s kojim je obrt Webedit u poslovnom odnosu, izuzme od poslova razmatranja prijava, a konačnu odluku o odabiru prijavitelja prepusti Općinskom vijeću Općine Kolan.

Naposljetku, upućuje se dužnosnik da posao zastupanja Općine Kolan, prilikom sklapanja bilo koje vrste ugovora između Općine Kolan i subjekta s kojim je obrt Webedit u poslovnom odnosu, povjeri zamjeniku općinskog načelnika.

U pogledu dodjele donacije iz proračuna Općine Kolan ustanovi u kojoj je dužnosnik zaposlen na radnom mjestu nastavnika, Povjerenstvo zaključuje da u ovoj konkretnoj situaciji dužnosnik nema osobni privatni interes za pozitivnom odlukom odnosno dodjelom donacije. Pritom Povjerenstvo ima u vidu i da je zahtjev ustanova podnijela prije nego je Šime Gligora izabran na predmetnu dužnost, kao i da iz podataka objavljenih na službenim stranicama Općine Kolan, ista općina nema svoju srednju školu, dok je Srednja škola Bartula Kašića Pag osnovana od strane Zadarske županije te ujedno najbliža srednja škola koja se nalazi u istoj županiji kojoj pripada Općina Kolan.

Naime, uvidom u dostavljenu presliku zahtjeva Srednje škole Bartula Kašića Pag Općini Kolan od 24. veljače 2016.g., utvrđeno je da navedena ustanova potražuje donaciju sredstava od Općine Kolan prema mogućnostima Općine, odnosno ne navodeći iznos te za specifično određenu namjenu odnosno financiranje događanja povodom obilježavanja 50 godina postojanja iste ustanove.

Međutim, radi izbjegavanja stjecanja vanjskog dojma da je iskoristio svoju dužnost radi dodjele sredstava iz proračuna Općine Kolan ustanovi u kojoj je zaposlen, Povjerenstvo upućuje dužnosnika da, nakon što bude donesen proračun Općine Kolan za 2016.g., odluku o donaciji Srednje škole Bartula Kašića Pag povodom navedenog zahtjeva prepusti zamjeniku općinskog načelnika te da, prije izglasavanja Proračuna, Općinskom vijeću Općine Kolan deklarira činjenicu da je zaposlenik navedene škole.

Naposljetku, radi gore opisanog postupanja u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a te posebno radi povećanja transparentnosti i povjerenja građana, dužnosnik se upućuje da podatak o vlasništvu obrta Webedit kao i o činjenici zaposlenja na radnom mjestu nastavnika u navedene dvije obrazovne ustanove javno objavi na službenim internetskim stranicama općine.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Šime Gligora, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

