



Broj: M-122/14

Zagreb, 7. listopada 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Zorana Kalčića**, zamjenika općinskog načelnika Općine Vrsar, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 68. sjednici, održanoj dana 7. listopada 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- 1. Na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a, dužnosnik Zoran Kalčić, zamjenik općinskog načelnika Općine Vrsar, može se kandidirati i biti imenovan na funkciju predsjednika Udruženja obrtnika Poreč.**
- 2. U obavljanju funkcije predsjednika Udruženja obrtnika Poreč, kao i u obavljanju funkcije zamjenika općinskog načelnika Općine Vrsar, dužnosnik je dužan izuzeti se od izvršavanja svojih zadaća u onim situacijama u kojima dolazi do poslovnog odnosa ili drugog oblika suradnje između Udruženja obrtnika Poreč i Općine Vrsar. U svim situacijama u kojima dolazi do poslovnog odnosa ili drugog oblika suradnje između Udruženja obrtnika Poreč i Općine Vrsar, dužnosnik je dužan deklarirati obje funkcije i dužnosti koje obavlja.**
- 3. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, dužnosnik Zoran Kalčić ne može biti član Skupštine Hrvatske obrtničke komore.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Zoran Kalčić, zamjenik općinskog načelnika Općine Vrsar. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2757-M-122/14-01-4, dana 18. rujna 2014.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-122/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je dužnosnik Zoran Kalčić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrsar, dužan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu u bitnome navodi da od 24. svibnja 2013. g. obnaša dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Vrsar bez zasnivanja radnog odnosa, te da za obnašanje navedene dužnosti prima naknadu u bruto iznosu od 4.560,30 kn mjesečno, sukladno članku 8. stavku 3. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12.), članku 90.c Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11. i 19/13. – pročišćeni tekst), članku 7. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 28/10.) te članku 3. Odluke o naknadi za rad općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika koji dužnost obavljaju bez zasnivanja radnog odnosa („Službeni glasnik Općine Vrsar“, broj 2/10.)

Dužnosnik nadalje navodi da je član Udruženja obrtnika Poreč koje je registrirano pri Hrvatskoj obrtničkoj komori. Obzirom da se unutar Udruženja obrtnika Poreč pripremaju izbori za predsjednika navedenog Udruženja, dužnosnik je od dijela članova zamoljen da se kandidira za funkciju predsjednika Udruženja. Dužnosnik navodi da za obavljanje funkcije predsjednika Udruženja obrtnika Poreč nije propisana nikakva naknada, te da bi izborom za predsjednika, dužnosnik automatizmom postao član Skupštine Hrvatske obrtničke komore, te od Povjerenstva traži mišljenje da li bi u slučaju izbora na funkciju predsjednika Udruženja obrtnika Poreč, bio u sukobu interesa.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su poslovni subjekti u smislu tog Zakona trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti te nositelji i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 72. stavkom 2. Zakona o obrtu („Narodne novine“, br. 143/13.) propisano je da se radi promicanja, usklađivanja i zastupanja zajedničkih interesa više obrtnika osniva udruženje obrtnika na području jedne ili više jedinica lokalne samouprave. Udruženje obrtnika je pravna osoba. Člankom 73. istoga Zakona propisano je da udruženje obrtnika ima statut.

Skupština Udruženja obrtnika Poreč je na 9. sjednici održanoj 5. lipnja 2014. donijela Statut Udruženja. Člankom 2. stavkom 1. Statuta propisano je da je Udruženje obrtnika Poreč izvanstranačka, samostalna, stručno poslovna organizacija obrtnika i trgovaca pojedinaca koji u skladu sa Zakonom o obrtu obavljaju obrt i ostalih članova Udruženja.

Stavkom 2. istog članka Statuta propisano je da Udruženje promiče obrt i obrtništvo, usklađuje, zastupa i predstavlja obrtnike i ostale članove Udruženja i njihove zajedničke interese na području Grada Poreča te općina Funtana, Kaštelir-Labinci, Sv. Lovreč, Tar-Vabriga, Višnjan, Vižinada i Vrsar.

Člankom 8. stavkom 1. Statuta propisano je da su zadaci Udruženja da na svom području promiče obrt i obrtništvo informiranjem javnosti o obrtu i obrtništvu, osnivanjem pravnih osoba za izvršavanje zadaća u vlasništvu ili suvlasništvu Udruženja, sudjelovanjem u kreiranju i provođenju europskih politika i prava usklađenih s tradicionalnim vrijednostima hrvatskog obrtništva, osnivanjem zaklada i fondacija; zatim davanje stručne pomoći pri osnivanju i poslovanju obrta; razvijanje jedinstvenog sustava organiziranosti obrta; usklađivanje, **zastupanje i zaštita interesa svojih članova pred tijelima jedinica lokalne samouprave**; sudjelovanje u programima razvoja i poticanja inovacija u obrtništvu; obavljanje poslova u području obrazovanja i osposobljavanja za potrebe obrtništva, osobito u razvijanju sustava cjeloživotnog učenja i mobilnosti; organiziranje strukovnog rada kroz cehove, kao i putem odbora, komisija i drugih radnih tijela; raspravljanje o svim strukovnim i gospodarskim pitanjima na vlastitu inicijativu ili na poticaj Hrvatske obrtničke komore i Područne obrtničke komore; izvještavanje članova o radu i odlukama Područne obrtničke komore i Hrvatske obrtničke komore te predlaganje poduzimanja mjera u interesu svojih članova kao i obavljanje drugih poslova utvrđenih Statutom i općim aktima.

Člankom 15. Statuta propisano je da su tijela Udruženja Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i Predsjednik.

Člankom 16. Statuta propisano je da je Skupština Udruženja najviše tijelo upravljanja Udruženjem, a sačinjavaju je predstavnici članova Udruženja. Skupština ima 23 člana, a u njezinom članstvu mora biti osigurana razmjerna teritorijalna, strukovna i brojčana zastupljenost članova Udruženja. Sastav Skupštine, postupak i način izbora članova Skupštine uređuje se Odlukom o raspisivanju izbora. Člankom 18. Statuta propisano je da Skupština donosi statut, program rada, financijski proračun, odluku o raspisivanju izbora, poslovnik o radu Skupštine, pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, odluku o prihvaćanju godišnjeg izvještaja o radu i završnog računa Udruženja, odluku o osnivanju pravnih osoba za izvršavanje zadataka jedinstvenog komorskog sustava, odluku o kupnji i prodaji nekretnina, odluke kojima odlučuje o najznačajnijim pitanjima obrtništva. Skupština imenuje i razrješuje Predsjednika Udruženja, imenuje i razrješuje Potpredsjednika Udruženja, te obavlja i druge poslove.

Člankom 21. Statuta propisano je da Upravni odbor ima 9 članova koje imenuje i razrješava Skupština na prijedlog cehova i dva člana po prijedlogu Predsjednika Udruženja. Sukladno članku 26. Statuta Upravni odbor provodi odluke i zaključke Skupštine, utvrđuje prijedlog Statuta i drugih akata koje donosi Skupština, predlaže odluke i stajališta, te daje mišljenje o pitanjima o kojima raspravlja Skupština, utvrđuje i zastupa razvojne interese članova Udruženja s gledišta komorskog sustava, gospodarske politike i drugih pitanja

značajnih za poduzetništvo i gospodarstvo Republike Hrvatske, usklađuje međusobne interese cehova, donosi opće akte potrebne za rad Udruženja, predlaže rebalans financijskog proračuna Udruženja, razmatra potrebe i stavove o načinu provođenja stručnog obrazovanja u obrtništvu, imenuje i razrješava predstavnike Udruženja u druge organizacije i tijela, odlučuje o korištenju pokretnom imovinom Udruženja, objavljuje pročišćeni tekst Statuta i drugih akata Udruženja, donosi Poslovnik o radu Upravnog odbora, donosi Pravilnik o radu cehova te obavlja i druge poslove.

Člankom 24. Statuta propisano je Upravni odbor radi u sjednicama, koje se održavaju prema potrebi, te da sjednicu Upravnog odbora saziva i njome predsjedava, bez prava odlučivanja, Predsjednik Udruženja, s time da se sjednica Upravnog odbora mora sazvati i na zahtjev najmanje 1/3 članova Upravnog odbora.

Člankom 31. stavkom 1. Statuta propisano je da se predsjednika Udruženja imenuje i razrješava Skupština iz redova članova Udruženja, a na prijedlog Upravnog odbora te 1/3 članova Skupštine. Za Predsjednika Udruženja može se kandidirati osoba koja je član Udruženja, obavlja gospodarsku djelatnost najmanje 6 godina, aktivna je u tijelima Udruženja najmanje 4 godine, ima uredno podmirene obveze poreza i doprinosa, te dokaže da se protiv nje ne vodi kazneni postupak. Predsjednik za svoj rad odgovara Skupštini.

Člankom 35. Statuta propisano je da Predsjednik predstavlja i zastupa Udruženje, te je odgovoran je za zakonitost njegovog rada. Predsjednik Udruženja predsjedava sjednicama Skupštine i Upravnog odbora, usklađuje aktivnosti tijela i organizira rad ukupnog komorskog sustava, brine se da rad tijela Udruženja bude u skladu sa Statutom i drugim općim aktima, zakonom i interesima članova Udruženja, surađuje sa tijelima jedinica lokalne samouprave, udruženjima i drugim tijelima i institucijama, raspoređuje sredstva unutar financijskog proračuna i naredbodavac je za njegovo izvođenje, te obavlja i druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Udruženja. Predsjedniku Udruženja pripada pravo na posebnu novčanu naknadu, po odluci Upravnog odbora Udruženja.

Člankom 66. Statuta propisano je da Udruženje ne smije obavljati usluge radi stjecanja dobiti za svoje članove ili treće osobe, a ako ostvari višak prihoda nad rashodima u obavljanju djelatnosti, on se mora koristiti isključivo za obavljanje i unapređenje zadaće Udruženja i jedinstvenog komorskog sustava kojima se ostvaruju ciljevi utvrđeni Statutom HOK-a, POK-a i Udruženja obrtnika. Udruženje nema pravo ostvareni višak prihoda nad rashodima kao dobit raspodjeljivati svojim osnivačima, članovima, članovima tijela, zaposlenima ili s njima povezanim osobama.

Povjerenstvo nadalje utvrđuje da je Skupština **Hrvatske obrtničke komore** na 9. sjednici, održanoj 8. svibnja 2014. godine i 11. sjednici, održanoj 30. lipnja 2014. godine, donijela Statut Hrvatske obrtničke komore.

Člankom 2. Statuta Hrvatske obrtničke komore propisano je da je Komora izvanstranačka, samostalna, stručno poslovna organizacija obrtnika i trgovaca pojedinaca koji u skladu sa Zakonom o obrtu obavljaju obrt i ostalih članova Komore. Komora promiče obrt i obrtništvo, zastupa i predstavlja obrtnike i ostale članove Komore pred državnim i drugim tijelima u zemlji i inozemstvu. Komora je pravna osoba javnog prava, s pravima, obvezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom i ovim Statutom.

Člankom 22. Statuta Hrvatske obrtničke komore propisano je da je Skupština Komore najviše tijelo upravljanja Komorom, a čine ju predstavnici članova Komore. Skupština Komore broji 51 člana, a u njezinom članstvu mora biti osigurana teritorijalna zastupljenost i brojčana razmjernost članova, te se postupak i način izbora članova Skupštine Komore propisuje Odlukom o raspisivanju i provođenju izbora koji provode područne obrtničke komore, vodeći računa o brojčanoj, strukovnoj i teritorijalnoj zastupljenosti članova.

Člankom 24. Statuta Hrvatske odvjetničke komore propisano je da Skupština Komore donosi Statut Komore, Odluku o jedinstvenoj osnovici obveznog komorskog doprinosa te načinu i rokovima plaćanja za jedinstveni sustav organiziranosti obrta, Odluku o iznosima, načinu i rokovima plaćanja dobrovoljnog doprinosa, Odluku o opsegu i vrsti usluga koje pruža jedinstveni komorski sustav, na prijedlog Upravnog odbora Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju jedinstvenog sustava financiranja strukture prihoda iz doprinosa za udruženja obrtnika, područne obrtničke komore i Komoru, na prijedlog Upravnog odbora Odluku o potvrđivanju Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju područnih obrtničkih komora i udruženja obrtnika, Poslovnik o radu Skupštine Komore, Program rada i Financijski proračun, na prijedlog Upravnog odbora Pravilnik o kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta jedinstvenog komorskog sustava, na prijedlog Upravnog odbora Odluku o broju područnih obrtničkih komora, njihovom teritorijalnom obuhvatu, načinu osnivanja i ustroju, na prijedlog Upravnog odbora Pravilnik o osnivanju udruženja obrtnika Hrvatske obrtničke komore, na prijedlog Upravnog odbora Pravilnik o registru područnih obrtničkih komora te obavlja i druge poslove.

Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama <http://www.ok-istre.hr/index.php?id=11>, utvrđeno je da je u Registar udruženja obrtnika kojeg vodi Obrtnička komora Istarske županije upisano Udruženje obrtnika Poreč sa sjedištem u Poreču, Partizanska cesta 5c, kao jedno od 7 udruženja obrtnika unutar Obrtničke komore Istarske županije.

U Izvješću o imovinskom stanju koje je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Vrsar, a koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-1031-PD/13 dana 7. lipnja 2013., dužnosnik je naveo da je vlasnik poslovnog subjekta označenog kao „KALČIĆ“ u razdoblju od 1994. te da iznos neplaćenih neto primitaka na godišnjoj razini iznosi 60.000,00 kn. Dužnosnik je naveo u dijelu Izvješća „Članstvo u upravnim tijelima (upravni odbori, upravna vijeća i dr.) i nadzornim odborima poslovnih subjekata“ da obavlja funkciju člana u Udruženju obrtnika Poreč u razdoblju od 2011. – 2015. g.

Na internet stranici Udruženja <http://www.uoporec.hr/?id=-1&idclanka=33> navodi se da je dužnosnik član Upravnog odbora navedenog Udruženja.

Na temelju navedenih zakonskih odredbi te odredbi Statuta Udruženja obrtnika Poreč i Statuta Hrvatske obrtničke komore, Povjerenstvo utvrđuje da su Udruženje obrtnika Poreč i Hrvatska obrtnička komora, pravne osobe osnovane sukladno Zakonu o obrtu u svrhu promicanja obrta i lakšeg ostvarivanja zajedničkih interesa njihovih članova, koje se smatraju poslovnim subjektima u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik ne može obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Obzirom da se obrtnici smatraju poslovnim subjektima u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je obrt kojeg ima u svom vlasništvu dužan voditi putem poslovođe, odnosno ukazuje se dužnosniku da je vođenje polova obrta i upravljanje obrtom dužan prenijeti na poslovođu.

Budući je Statutom Udruženja člankom 31. stavkom 1. propisano da se za Predsjednika Udruženja može kandidirati osoba koja obavlja gospodarsku djelatnost najmanje 6 godina, a da je dužnosnik za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužan obrt kojeg ima u svom vlasništvu voditi putem poslovođe, potrebno je razriješiti i dvojbu može li se sa stajališta statutarnih odredbi Udruženja obrtnika Poreč, dužnosnik uopće kandidirati za obavljanje funkcije Predsjednika, što Povjerenstvo prepušta tijelima koja će provoditi ovaj izbor.

Iz odredbi Statuta udruženja obrtnika Poreč proizlazi da je jedna od zadaća predsjednika Udruženja suradnja s tijelima lokalne samouprave, iz čega proizlazi mogući sukob interesa dužnosnika u slučaju stupanja u poslovni odnos Općine Vrsar s navedenim Udruženjem. Povodom takvog poslovnog odnosa osnovano se može smatrati da bi privatni interes dužnosnika mogao utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti, te je radi zaštite objektivnosti, vjerodostojnosti i nepristranosti dužnosnika, ali i radi zaštite povjerenja građana u tijela javne vlasti, nužno da se dužnosnik izuzme od svih radnji koje mogu prethoditi ili proizlaziti iz nastalog poslovnog odnosa. U cilju pravilnog upravljanja opisanom situacijom potencijalnog sukoba interesa, nužno je da dužnosnik okolnost obavljanja dužnosti predsjednika Udruženja obrtnika Poreč deklarira na službenim internetskim stranicama Općine Vrsar.

Obzirom da iz podataka objavljenih na službenim internetskim stranicama Udruženja obrtnika Poreč proizlazi da dužnosnik obavlja funkciju člana Upravnog odbora koje tijelo ima upravljačke ovlasti, ukazuje se dužnosniku da ne može istodobno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika sudjelovati u radu Upravnog odbora, jer je to suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Također, iz gore navedenih ovlasti Skupštine Hrvatske obrtničke komore propisanih Statutom Komore, Povjerenstvo utvrđuje da Skupština predstavlja upravno tijelo ove pravne osobe u koje dužnosnik ne može biti imenovan ili izabran za člana, jer se ista pravna osoba smatra poslovnim subjektom u smislu članka 4. stavka 4. ZSSI-a.

Stoga bez obzira da li je dužnosnik slijedom obavljanja funkcije predsjednika Udruženja, po položaju, član Skupštine Hrvatske obrtničke komore, ili ako imenuje na navedenu dužnost sukladno Statutu Hrvatske obrtničke komore te provedbenim odlukama o raspisivanju i provođenju izbora koje provode područne obrtničke komore, dužnosnik ne može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika obavljati funkciju člana Skupštine Hrvatske obrtničke komore.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku putem dostavljene e-mail adrese, te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.