



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-216-M-12/15-02-3

Zagreb, 04. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI, na zahtjev dužnosnika **Željka Norca**, zamjenika općinskog načelnika Općine **Garčin**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 83. sjednici održanoj 04. veljače 2015. g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. **Odredbe ZSSI-a ne predstavljaju zapreku da dužnosnik Željko Norac istovremeno prima naknadu za volontersko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Garčin i mirovinu koju ostvaruje kao ratni vojni invalid.**
- II. **Dužnosnik Željko Norac, zamjenik općinskog načelnika Općine Garčin, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti predsjednik školskog odbora, čiji je osnivač Brodsko-posavska županija, ukoliko je obrazovna ustanova proglašena ustanovom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedincu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali za obavljanje funkcije predsjednika školskog odbora nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.**
- III. **Dužnosnik Željko Norac može uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Garčin obavljati funkciju predsjednika Povjerenstva za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, ali za obavljanje navedene funkcije ne smije primati naknadu, jer bi primanje takve naknade predstavljalo primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti koje je člankom 7. točka d) ZSSI-a propisano kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je **Željko Norac**, zamjenik općinskog načelnika Općine **Garčin**.

U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-190-M-12/15-01-3, dana 21. siječnja 2015. g., povodom kojeg se vodi predmet broj M-12/15.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li kao zamjenik općinskog načelnika Općine Garčin, koji navedenu dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa uz primanje volonterske naknade u iznosu od 2.200,00 kuna mjesečno, može istovremeno primiti i invalidsku mirovinu koju ostvaruje od 2007. g. kao ratni vojni invalid, zatim da li uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika može istovremeno obavljati funkciju predsjednika školskog odbora škole čiji je osnivač Brodsko-posavska županija, bez primanja naknade, te može li obavljati funkciju predsjednika Povjerenstva za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske i za to ostvarivati naknadu.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.

Obzirom da dužnosnik Željko Norac dužnost zamjenika općinskog načelnika Općine Garčin obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, uz primanje volonterske naknade u iznosu od 2.200,00 kuna mjesečno, te da primanje invalidske mirovine ne predstavlja primanje plaće ili naknade za obnašanje druge javne dužnosti u smislu članka 12. ZSSI-a, a niti prihod koji se ostvaruje povodom obavljanja drugih poslova u smislu članka 13. ZSSI-a, Povjerenstvo utvrđuje da odredbama ZSSI-a nije propisana zabrana primanja naknade za volontersko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika uz istovremeno primanje invalidske mirovine.

No, ukazuje se dužnosnik da se za tumačenje dopuštenosti istovremenog primanja invalidske mirovine za vrijeme primanja naknade za volontersko obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Garčin u smislu Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj 157/13., 151/14.) obrati Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje kao nadležnom tijelu.

Nadalje, člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici mogu biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 2. Zakona propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 1. stavkom 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14.) propisano je da su osnovne i srednje škole javne ustanove. Člankom 118. stavkom 1. istog Zakona propisano je da školom upravlja školski odbor. Time je školski odbor po svojoj ulozi u upravljanju školom kao ustanovom izjednačen s pojmom upravnog vijeća ustanova.

Obzirom da dužnosnik Željko Norac u podnesenom zahtjevu za davanjem mišljenja Povjerenstva nije konkretno naveo o kojoj obrazovnoj ustanovi je riječ, Povjerenstvo ne može utvrditi da li je konkretna ustanova od strane nadležnog predstavničkog tijela proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Povjerenstvo stoga načelno tumači da bi dužnosnik Željko Norac mogao biti član, odnosno predsjednik školskog odbora ukoliko je konkretna škola kao ustanova, utvrđena kao pravna osoba od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Dužnosnik za članstvo u školskom odboru nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Povjerenstvo ističe da se ustanova može utvrditi pravnom osobom od posebnog interesa, samo formalnom odlukom nadležnog predstavničkog tijela koja mora biti objavljena u odgovarajućem službenom glasilu.

Obzirom na odredbe Zakona o lokalnim izborima, Povjerenstvo napominje kako su člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisane nespojive dužnosti za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika. Tako je člankom 89. stavkom 2. podstavkom 42. Zakona propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan, te njihovi zamjenici ne mogu biti ravnatelj i djelatnik, te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Nadalje, člankom 90. stavkom 2. i 3. Zakona o lokalnim izborima propisano je da pravna posljedica istovremenog obnašanja nespojivih dužnosti, prestanak mandata dužnosnika po sili zakona. Obzirom da dužnosnik obnaša dužnost u jedinici lokalne samouprave, a prema navodima dužnosnika osnivač škole je jedinica područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo utvrđuje da se u konkretnom slučaju ne radi o obnašanju nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima, no upućuje se dužnosnik da je za tumačenje nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima nadležno Ministarstvo uprave.

Odredbe o nespojivim dužnostima u smislu Zakona o lokalnim izborima, ne utječu na odredbe članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a. Naime, iako konkretna situacija ne predstavlja nespojivu dužnost u smislu Zakona o lokalnim izborima, dužnosnik čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a ukoliko škola kao ustava, nije proglašena pravnom osobom od posebnog interesa, neovisno o tome tko je njezin osnivač. Povjerenstvo ujedno ukazuje i na razliku u pravnim posljedicama povrede ZSSI-a u odnosu na pravnu posljedicu obnašanja nespojivih dužnosti u smislu Zakona o lokalnim izborima.

Za razliku od obnašanja nespojivih dužnosti povodom kojeg mandat dužnosniku prestaje po sili zakona, u slučaju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, mandat dužnosniku neće prestati po sili zakona već će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti postupak radi utvrđivanja sukoba interesa u kojem se dužnosniku za utvrđenu povredu Zakona može izreći sankcija iz članka 42. ZSSI-a. Stoga činjenica da određeno postupanje dužnosnika ne predstavlja obnašanje nespojivih dužnosti prema odredbama Zakona o lokalnim izborima ne stavlja izvan snage zabranu propisanu odredbama članka 14. stavka 1. i 2. ZSSI-a.

Člankom 27. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 39/13.) propisano je kako odluku o raspisivanju javnog poziva za dodjelu zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države donosi Agencija za poljoprivredno zemljište, koja donosi i odluku o dodjeli zakupa, a po prijedlogu Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske.

Navedeno Povjerenstvo čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi, od kojih jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, dok drugog predstavnika određuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

Dužnosnik Željko Norac može uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika biti predsjednik Povjerenstva za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske, no bez prava na naknadu.

Naime, člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Obzirom da bi u Povjerenstvu za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske dužnosnik Željko Norac sudjelovao kao predstavnik Općine Garčin, istovremeno primanje naknade za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika i naknade za obavljanje funkcije predsjednika ili člana Povjerenstva za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, što je člankom 7. točkom d) propisano kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika. No, dužnosnik ima pravo na naknadu nužnih i opravdanih troškova koji su nastali sudjelovanjem u radu navedenog Povjerenstva.

Načelno, dužnosnik bi imao pravo na naknadu za rad u Povjerenstvu za raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske samo ukoliko za obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Garčin ne bi primao nikakvu naknadu, odnosno plaću, pa niti volontersku naknadu za obnašanje navedene javne dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Željko Norac, Općina Garčin
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

