



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-99/14

Zagreb, 7. kolovoza 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na **zahtjev dužnosnika Vinka Kasana, gradonačelnika Grada Lipika, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 62. sjednici, održanoj 7. kolovoza 2014.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. **Dužnosnik Vinko Kasana, gradonačelnik Grada Lipika, kao i članovi njegove obitelji u smislu članka 4. stavka 2. ZSSI-a, mogu se prijaviti na natječaj za dodjelu bespovratnih sredstava za ugradnju sustava za korištenje obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama na području Grada Lipika te na natječaj za povećanje energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada Lipika, uz ograničenja koja se navode u izreci ovog mišljenja,**
- II. **Upućuje se dužnosnik da na internetskim stranicama Grada Lipika i drugim lokalnim medijima pravovremeno i transparentno javno objavi okolnost da dužnosnik i/ili članovi njegove obitelji sudjeluju u natječaju/natječajima koje provodi Grad Lipik.**
- III. **Dužnosnik ne smije sudjelovati u radnjama koje provodi Grad Lipik u svezi s navedenim natječajima, a posebice se mora izuzeti iz dijela postupka u kojem se definiraju uvjeti natječaja kako na taj način ne bi došao u mogućnost pogodovati sebi i/ili članovima svoje obitelji na način da ograniči ili isključi druge potencijalne sudionike u vezi s ispunjavanjem uvjeta za odobravanje financiranja.**
- IV. **Ukoliko raspoloživa sredstva za zajedničko financiranje nisu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju uvjete iz natječaja, dužnosnik i članovi njihovih obitelji, trebaju se izuzeti od stjecanja prava na zajedničko financiranje.**
- V. **Gradski vijećnici Grada Lipika, službenici i namještenici gradske uprave Grada Lipika te članovi Povjerenstva za pregled i ocjenjivanje ponuda pristiglih na predmetni javni natječaj nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, niti osobe na koje se primjenjuju odredbe navedenog Zakona, stoga utvrđivanje okolnosti iz kojih bi proizlazio njihov sukob interesa, nije u nadležnosti ovog Povjerenstva.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Vinko Kasan, gradonačelnik Grada Lipika. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2305-M-99/14-01-4, dana 10. lipnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-82/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Vinko Kasan, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Lipika, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik navodi da je Grad Lipik raspisao natječaj za dodjelu bespovratnih sredstava za ugradnju sustava za korištenje obnovljivih izvora energije i te za povećanja energetske učinkovitosti u obiteljskim kućama na području Grada Lipika. U oba programa sredstva osiguravaju Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (u daljnjem tekstu: Fond) u iznosu od 80% i Grad Lipik u iznosu od 2.5%. Pravilnike o provedbi navedenih programa donijelo je Gradsko vijeće Grada Lipika, a odluku o raspisivanju natječaja je donio gradonačelnik Grada Lipika. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje postoji li sukob interesa za gradonačelnika ili zamjenika gradonačelnika, gradske vijećnike, službenika ili namještenika gradske uprave ili člana povjerenstva koje vrši pregled pristiglih prijave, ako se isti prijave na natječaj, te postoji li sukob interesa ako se na natječaj prijave članovi uže obitelji navedenih osoba (suprug/supruga, roditelj).

Povjerenstvo je pregledom službenih internetskih stranica Grada Lipika (www.lipik.hr) utvrdilo da je dana 13. lipnja 2014.g., objavljen javni natječaj za prikupljanje ponuda za subvencioniranje fizičkih osoba u okviru Programa „**Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama na području Grada Lipika**“. Odluku o raspisivanju navedenog natječaja donio je gradonačelnik Grada Lipika dana 13. lipnja 2014.g., Klasa: 310-34/14-01/0005, Urbroj: 2162/02-03/1-14-4. Predmet javnog natječaja je subvencioniranje provedbe mjera poticanja korištenja obnovljivih izvora energije na području Grada Lipika. Sastavni dio natječaja je Pravilnik za provedbu programa Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije. Dana 23. lipnja 2014.g., objavljen je javni natječaj za prikupljanje ponuda za subvencioniranje fizičkih osoba u okviru Programa „**Povećanja energetske učinkovitosti obiteljskih kuća na području Grada Lipika**“. Sastavni dio javnog natječaja je Pravilnik za provedbu Programa Povećanje energetske učinkovitosti.

Sukladno gore navedenim pravilnicima, pravo na korištenje nepovratnih novčanih sredstava (subvencija) iz javnog natječaja mogu ostvariti samo fizičke osobe, pod uvjetima određenim pravilnicima. Gradonačelnik Grada Lipika imenuje Povjerenstvo za pregled i ocjenjivanje ponuda pristiglih na javni natječaj koje provjerava cjelovitost pristigle dokumentacije te točnost vrijednosti upisanih u Prijavni obrazac.

Ponude koje ne zadovoljavaju uvjete propisane natječajem isključuju se iz daljnjeg postupka. Ponude koje nisu isključene ocjenjuje Povjerenstvo za ocjenjivanje prijave. Nakon ocjenjivanja, Povjerenstvo izrađuje Neslužbenu bodovnu listu, a nakon isteka roka za žalbe konačnu bodovnu listu na temelju koje izvršno tijelo Provoditelja natječaja (Grad Lipik) donosi Zaključak o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika subvencije. Ukupan broj korisnika subvencije utvrđuje se prema ukupno raspoloživim financijskim sredstvima, odnosno do utroška planiranih sredstava. Ukupan broj korisnika sufinanciranja može se povećati sukladno raspoloživim financijskim sredstvima, i to odlukom gradonačelnika Grada Lipika. Na temelju Zaključka o utvrđivanju bodovne liste i odabiru korisnika subvencije sklapa se Ugovor o međusobnim pravima i obvezama između Grada Lipika i odabranog podnositelja prijave. Novčana sredstva isplaćuje Grad Lipik.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici pri obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa te da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti, kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Nadalje, dužnosnici sukladno članku 5. ZSSI-a u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano, čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana, a za obnašanje javnih dužnosti su osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali; dok građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a dužnosnik je dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Dužnosnicima je temeljem članka 7. točke i) ZSSI-a zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Povezane osobe u smislu ZSSI-a su i članovi obitelji dužnosnika, a koje sukladno članku 4. stavku 2. ZSSI-a čine braćni ili izvanbraćni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika te posvojitelj, odnosno posvojemik dužnosnika.

Imajući u vidu gore navedene odredbe ZSSI-a, dužnosnik Vinko Kasana bi sudjelujući u predmetnim natječajima kao podnositelj prijave mogao doći u situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a. Naime, dužnosnik bi se u tom slučaju istovremeno pojavio u dvostrukoj ulozi i to s jedne strane kao dužnosnik, odnosno gradonačelnik Grada Lipika, i s druge strane kao fizička osoba koja se prijavljuje i sudjeluje u predmetnom natječaju. U ovakvoj situaciji, privatni interes dužnosnika koji se očituje u dobivanju nepovratnih sredstava od Grada Lipika i Fonda mogao bi biti u koliziji s javnim interesom. Stoga bi u postupanju dužnosnik trebao poduzeti mjere kojim će svoj privatni interes podrediti javnom interesu. U cilju upravljanja situacijom potencijalnog sukoba interesa, upućuje se dužnosnik da na internetskim stranicama Grada Lipika i drugim lokalnim medijima pravovremeno i transparentno javno objavi okolnost da on i/ili članovi njihove obitelji sudjeluju u natječaju, te se dužnosnik upućuje da se izuzme iz radnji koje provodi Grad Lipik u svezi s navedenim natječajima, a posebice iz dijela postupka u kojem se definiraju uvjeti stjecanja sredstava, kako na taj način ne bi pogodio sebi ili članovima obitelji, na način da ograniči ili isključi druge potencijalne sudionike u vezi s ispunjavanjem uvjeta za odobravanje financiranja. Za sve radnje u natječaju, koje je dužnosnik kao gradonačelnik Grada Lipika sukladno Pravilnicima ovlašten poduzeti, upućuje se dužnosnik da za njihovo poduzimanje ovlasti svog zamjenika. Ukoliko raspoloživa sredstva ne budu dostatna za sve sudionike u natječaju koji ispunjavaju formalne uvjete, upućuje se dužnosnik da se izuzme od stjecanja prava na zajedničko financiranje prema programu.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na gradske vijećnike Grada Lipika, službenike i namještenike gradske uprave Grada Lipika te članove Povjerenstva za pregled i ocjenjivanje ponuda pristiglih na predmetni javni natječaj, Povjerenstvo ističe kako isti nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, niti osobe na koje se primjenjuju odredbe navedenog Zakona, Povjerenstvo nije nadležno utvrđivati okolnosti koje bi se odnosile na sukob interesa navedenih osoba. Međutim, članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa tako i članovi Gradskog vijeća Grada Lipika, nedvojbeno obnašaju javnu dužnost. Stoga bi i gradski vijećnici trebali postupati sukladno načelima obnašanja javnih dužnosti posebice načelo da se u obnašanju javnih dužnosti privatni interesi ne smiju stavljati iznad javnog, te načelo očuvanja vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana. U tom smislu, bilo bi u duhu načela transparentnosti i očuvanja javnog interesa da gradski vijećnici Grada Lipika ukoliko se prijave na predmetne natječaje, takvu okolnost javno deklariraju. Nadalje, odobravanje financiranja sudioniku javnog natječaja koji je član Povjerenstva za pregled i ocjenjivanje ponuda, mogla bi prema mišljenju Povjerenstva, ugroziti nepristranost natječajnog postupka, te je način razrješavanja ovakvih situacija potrebno razriješiti pravilima kojima se propisuje način rada navedenog tijela. Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Vinku Kasani te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.