



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-303-M-19/15-03-8

Zagreb, 12. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Tomislava Mazala, predsjednika Uprave trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d. i Marka Bogdanovića, člana Uprave trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d. za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 84. sjednici održanoj dana 12. veljače 2015.g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na temelju članka 3. stavka 1. podstavka 41. Tomislav Mazal, predsjednik Uprave trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d. i Marko Bogdanović, član Uprave trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d., dužnosnici su u smislu ZSSI-a, od trenutka u kojem je Republika Hrvatska stekla većinski udio u vlasništvu navedenog trgovačkog društva, slijedom čega su dužni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijeli su Tomislav Mazal i Marko Bogdanović, predsjednik i član uprave trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 30. siječnja 2015.g., pod poslovnim brojem: 711-U-309-M-19/15-01-5, povodom kojeg se vodi predmet broj M-19/15. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu se navodi da je nakon provedenog postupka povećanja temeljnog kapitala trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d., javnom ponudom dionica uz pravo prvenstva postojećih dioničara, Republika Hrvatska postala većinski dioničar tog trgovačkog društva sa udjelom u temeljnem kapitalu društva od 60,28 %.

Prije provedenog postupka dokapitalizacije Republika Hrvatska je imala 41% udjela u vlasništvu predmetnog trgovačkog društva. Navedena promjena provedena je u sudskom registru Trgovačkog suda u Osijeku, Stalna služba u Slavonskom Brodu dana 19. prosinca 2014.g., a Zagrebačka burza d.d., je 9. siječnja 2015.g. donijela Rješenje o uvrštenju novoizdanih dionica na Redovito tržište Zagrebačke burze d.d. Novoizdane dionice upisane su u Središnjem klirinškom depozitarnom društvu 12. siječnja 2015.g. Iz svega navedenoga proizlazi da je Republika Hrvatska u postupku dokapitalizacije postala većinski dioničar trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d.

U zahtjevu se nadalje navodi da su Tomislav Mazal i Marko Bogdanović postali članovi Uprave predmetnog trgovačkog društva prije opisane promjene vlasničke strukture, odnosno u trenutku njihova imenovanja članovima Uprave, trgovačko društvo Đuro Đaković Holding d.d. nije bilo u većinskom državnom vlasništvu. Obzirom da je odredbama ZSSI-a propisan niz ograničenja i zabrana za dužnosnike u smislu toga Zakona koje iste obvezuju od trenutka stupanja na dužnost, podnositelji zahtjeva smatraju da se navedeni Zakon na njih ne primjenjuje jer u trenutku njihova stupanja na funkciju predsjednika, odnosno člana Uprave, trgovačko društvo Đuro Đaković Holding d.d. nije bilo u većinskom državnom vlasništvu, pa članovi Uprave tog trgovačkog društva nisu bili dužnosnici u smislu ZSSI-a. Naime, za stupanje na bilo koju dužnost potreban je pristanak izabrane, odnosno imenovane osobe, što podrazumijeva i svijest o svim obvezama i zabranama koje se odnose na nositelja određene dužnosti. Podnositelji zahtjeva posebno napominju da je trenutna vlasnička struktura predmetnog trgovačkog društva odraz isključivo tržišnih okolnosti nastalih u procesu dokapitalizacije te da Uprava trgovačkog društva nije mogla ni na koji način utjecati na rezultat tog procesa.

Podnositelji zahtjeva se nadalje pozivaju na članak 55. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske kojim je propisano da svatko slobodno bira poziv i zaposlenje te da je svakome pod jednakim uvjetima dostupno svako radno mjesto i dužnost. Jednaka primjena odredbi ZSSI-a na dužnosnike koji su u trenutku imenovanja znali da su imenovani na dužnosničku funkciju te su pristali na sve obveze koje za njih proizlaze ZSSI-a, kao i na osobe koje se u trenutku imenovanja nisu smatrali dužnosnicima u smislu ZSSI-a te stoga nisu pristali na obveze i ograničenja propisana tim Zakonom, dovela bi potonje u neravnopravan položaj.

Opisana neravnopravnost i nejednaki uvjeti, prema navodima podnositelja zahtjeva, posebno dolaze do izražaja prilikom primjene odredbi ZSSI-a koje dužnosnike obvezuju i u određenom vremenskom razdoblju nakon prestanka obnašanja dužnosti. Obzirom da je do promjene u statusu članova Uprave trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d., došlo uslijed promjene vanjskih okolnosti na koje isti nisu mogli utjecati, članovi Uprave navedenog trgovačkog društva nisu bili u mogućnosti ni na koji način pa ni okočanjem mandata, otkloniti primjenu odredbi ZSSI-a jer ih čak i u tom slučaju pojedine odredbe ZSSI-a obvezuju još dvanaest mjeseci. Podnositelji zahtjeva od Povjerenstva traže mišljenje jesu li, uvezši u obzir sve navedeno, dužnosnici u smislu ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu dužnosnici u smislu toga Zakona.

Člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik nakon izbora ili imenovanja na javnu dužnost dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Člankom 3. Zakona o upravljanju i raspolažanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 94/13.) propisano je da državnu imovinu, između ostalog, čine dionice i poslovni udjeli u trgovačkim društvima čiji je imatelj Republika Hrvatska, kao i dionice i poslovni udjeli u trgovačkim društvima te nekretnine čiji su imatelji odnosno vlasnici zavodi i druge pravne osobe čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Na internetskim stranicama trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d., objavljena je vlasnička struktura tog trgovačkog društva na dan 13. siječnja 2015.g., te su kao dioničari, pored ostalih, navedeni Državni ured za upravljanje državnom imovinom/Republika Hrvatska sa vlasničkim udjelom od 50,21%, Državni ured za upravljanje državnom imovinom/Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje sa 8,69% udjela u vlasništvu društva te Državni ured za upravljanje državnom imovinom/Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka sa vlasničkim udjelom od 1,38%.

Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da pod matičnim brojem subjekta 080266914, oib: 84397956623 upisan Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, čiji osnivač je Republika Hrvatska. U sudskom registru istog Trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta 080003844, oib: 94819327944 upisana je Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, čiji osnivač je također Republika Hrvatska.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da Republika Hrvatska ima većinski udio, odnosno ukupno 60,28% udjela u vlasništvu trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d., te su stoga temeljem članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a članovi Uprave tog trgovačkog društva dužnosnici u smislu ZSSI-a, i to od trenutka ispunjenja uvjeta iz navedene zakonske odredbe, odnosno od trenutka u kojem je Republika Hrvatska stekla većinski udio u vlasništvu trgovačkog društva Đuro Đaković Holding d.d.

Stoga se na Tomislava Mazala kao predsjednika Uprave navedenog trgovačkog društva i na Marka Bogdanovića kao člana Uprave istog trgovačkog društva primjenjuju odredbe ZSSI-a od trenutka stjecanja statusa dužnosnika u smislu članka 3. stavka 1. podstavka 41. ZSSI-a

Imenovani dužnosnici su sukladno članku 6. stavku 4. ZSSI-a dužni urediti svoje privatne poslove na način da spriječe predvidljivi sukob interesa te su svoje postupanje dužni uskladiti s odredbama ZSSI-a u primjerenom vremenskom razdoblju od dana stjecanja statusa dužnosnika u smislu ZSSI-a.

Povjerenstvo upućuje dužnosnike na obvezu podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koja je propisana člankom 8. ZSSI-a. Povjerenstvo također ukazuje na odredbu članka 14. stavka 1. ZSSI-a kojom je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima te odredbu članka 16. stavka 1. istog Zakona kojom je propisna obveza dužnosnika koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) da za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenese upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Mazal, trgovačko društvo Đuro Đaković Holding d.d.
2. Dužnosnik Marko Bogdanović, trgovačko društvo Đuro Đaković Holding d.d.
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana