



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-187-M-139-14/15-09-18
Zagreb, 28. siječnja 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Stjepana Kostelca**, gradonačelnika Grada Otočca, za davanjem mišljenja Povjerenstva na 82. sjednici, održanoj 28. siječnja 2015. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Poslovni odnos na temelju "Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje", sklopljen između Grada Otočca, kao naručitelja medijske usluge, i trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., kao nakladnika medijske usluge, u kojem udio od 30% u temeljnog kapitalu ima trgovačko društvo VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., a u čijem temeljnog kapitalu udio od 51,5% ima dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik Grada Otočca, sam po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.
- II. U cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je položaj dužnosnika na bilo koji način iskoristio za osobni probitak, upućuje se dužnosnik Stjepan Kostelac da se izuzme iz donošenja odluka koje utječu na poslovni odnos iz točke I. mišljenja, kao i iz svih radnji nadzora namjenskog trošenja odobrenih sredstava i ostvarenja programa određenih ugovorom iz točke I. mišljenja kao i da se izuzme od zastupanja Grada Otočca, kao vlasnika udjela u temeljnog kapitalu, u radu tijela trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o.
- III. Upućuje se dužnosnik Stjepan Kostelac da podatak o vlastitom udjelu u temeljenom kapitalu trgovačkog društva VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o. te podatak o udjelu trgovačkog društva VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o. u temeljnog kapitalu trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., obznani prilikom donošenja proračuna Grada Otočca u gradskom vijeću Grada Otočca te da isti podatak pravovremeno i transparentno javno objavi na internetskim stranicama Grada Otočca.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Stjepan Kostelac, gradonačelnik grada Otočca. U knjigama ulazne pošte Povjerenstva zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3190-M-139/14-01-4, dana 4. studenog 2015.g., povodom kojeg se vodi predmet broj: M-139/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. U slučaju da Povjerenstvo zatraži od podnositelja zahtjeva ili od drugog nadležnog tijela javne vlasti podatke ili dokumentaciju potrebnu za davanje mišljenja, rok za davanje mišljenja računa se od primitka zatraženih podataka i dokumentacije u Povjerenstvu.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da u trgovačkom društvu VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., ima 51,5% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) te da je sva upravljačka prava po osnovi ovog udjela prenio na povjerenika. Nadalje navodi da trgovacko društvo VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., ima 30% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovackog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., a da Grad Otočac dodjeljuje sredstva trgovackom društvu HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. za njegovu redovnu djelatnost već 20 godina. Dužnosnik ističe da trgovacko društvo VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o. nije do sada imalo nikakvog prihoda po osnovi udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovackog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. Dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva da li se on, kao gradonačelnik Grada Otočca, povodom opisanih okolnosti nalazi u sukobu interesa te kako razriješiti postojeću situaciju.

Uvidom u izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020020798 upisano trgovacko društvo VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., sa sjedištem u Otočcu, Fortička 9, OIB: 226323568440. Kao jedan od članova društva upisan je Stjepan Kostelac iz Otočca, Prozor 3.

Uvidom u povjesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 020019234 upisano trgovacko društvo HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., sa sjedištem u Otočcu, Dr. Franje Tuđmana 10, OIB: 27773676196. Kao jedan od članova društva upisan je Grad Otočac. Također, kao jedan od članova društva upisano i trgovacko društvo VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., OIB: 226323568440.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Otočac se dopisom klasa: 023-01/14-01/4, urbroj: 2125/02-03-14-2 od 12. studenog 2014.g. očitovao Povjerenstvu da za vrijeme trajanja mandata gradonačelnika Stjepana Kostelca Grad Otočac i trgovačko društvo VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., nisu stupali u nikakve poslovne odnose niti je navedeno trgovačko društvo bilo članom zajednice ponuditelja ili podisporučitelj usluge u poslovnom odnosu s Gradom Otočcem.

Nadalje, na zahtjev Povjerenstva, Grad Otočac se dopisom klasa: 023-01/14-01/05, urbroj: 2125/02-03-14-3 od 16. prosinca 2014.g., s priloženom dokumentaciju, očitovao Povjerenstvu da je Hrvatski radio Otočac osnovan i započeo s radom još 1966.g., te je njegova djelatnost od osnivanja bila financirana od strane tadašnje Općine Otočac, a da su od ustrojavanja Grada Otočca 1993.g. svake godine odlukama Gradskog vijeća u proračunu bila osiguravana sredstva za financiranje redovite djelatnosti Hrvatskog radija Otočac kroz subvencije, odnosno da su takav način financiranja podržavali svi gradonačelnici do sada. Nadalje se navodi da je nakon upozorenja Državnog ureda za reviziju, sadržanog u Izvješću o poslovanju Grada Otočca za 2011.g., u kojem se utvrđuje da dodjela sredstava trgovačkom društvu za pokrivanje materijalnih troškova radijske djelatnosti nije moguća kroz oblik subvencije, Grad Otočac je 2012.g, 2013.g., i 2014.g., s trgovačkim društvom HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., sklopio Ugovor o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje.

Na zahtjev Povjerenstva, Grad Otočac se dopisom klasa: 023-01/14-01/05, urbroj: 2125/02-03-15-5 od 12. siječnja 2015.g., s priloženom dokumentacijom, očitovao Povjerenstvu da predmetni ugovori nisu sklopljeni povodom provedenog javnog natječaja ili pozivnog natječaja već da Grad Otočac svake godine upućuje poziv za dostavu programa javnih potreba u kulturi i informiranju, na koji se prijavilo i trgovačko društvo HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., pa su temeljem tih prijava sklapani predmetni ugovori o pružanju usluga informiranja građana. Izvršavanje ugovornih obveza praćeno je kroz razmatranje i prihvatanje godišnjih izvješća o poslovanju trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. od strane Gradskog vijeća Grada Otočca. Nadalje se u dopisu navodi da Grad Otočac u razdoblju 2012.-2014.g. nije stupao u poslovne odnose radi pružanja istovjetnih medijskih usluga s drugim nakladnicima, ali da je sklapao ugovore o poslovnoj suradnji radi medijskog praćenja rada gradskih tijela, kao i kulturnih manifestacija, s novinskim internetskim portalima lokalnog i regionalnog značaja i to s Izdavačkim obrtom Lika online, sa slobodnim novinarom Željkom Popovićem iz Gospića, vlasnikom i urednikom portala www.slobodnalika.com te s trgovačkim društvom Lika nekretnine d.o.o., vlasnikom internetskog portala Glasgacke.hr. Ovi ugovori su u preslici dostavljeni Povjerenstvu. Iz prijava trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. Gradu Otočcu za programe javnih potreba u kulturi i informiranju za 2013., 2014. i 2015.g., proizlazi da je u istima opisan program po određenim radijskim emisijama u kojima će se iznositi informacije o radu tijela jedinice lokalne samouprave te ostale informacije od značaja za lokalnu zajednicu te su navedeni predviđeni troškovi realizacije emisija na godišnjoj razini.

Iz finansijskih planova, sadržanih u prijavama za 2014. i 2015.g. proizlazi da sredstva koja je navedeno trgovačko društvo predvidjelo da će primiti od Grada Otočca na temelju predmetnih ugovora čine preko 50% ukupnog godišnjeg prihoda, te da obzirom na ukupni planirani godišnji prihod i rashod, ovo trgovačko društvo ne planira ostvarenje dobiti.

Uvidom u dostavljene preslike Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje, sklopljene 30. prosinca 2011.g. za 2012.g., 29. ožujka 2013.g., za 2013.g. te 28. veljače 2014.g., za 2014.g., između Grada Otočca, kao naručitelja usluge, i trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., kao nakladnika medijske usluge, utvrđeno je da su člankom 1. svakog od ugovora određena sredstva koja se odobravaju iz proračuna grada s time da su iznosi određeni za realizaciju određenih radijskih programa na godišnjoj razini (i to: "dnevne emisije lokalnih vijesti – 5x tjedno, tjedni informativni pregled, emitiranje obavijesti ustanova u vlasništvu grada, obavijesti od općeg interesa za građane Grada Otočca, praćenje manifestacija, kulturnih i sportskih sadržaja od interesa Grada Otočca"), a ne po rashodovnim stavkama redovnog poslovanja. Ugovorima je u članku 1. određeno da nakladnik dodijeljena sredstva može koristiti isključivo za ugovorene sadržaje i troškove navedene u prijavi nakladnika, a u članku 3. i 4. Ugovora je nadzor nad potrošnjom odobrenih sredstava predviđen kroz godišnja izvješća o namjenskom trošenju odobrenih sredstava i ostvarivanja programa za koja su dodijeljena, koja je nakladnik dužan podnijeti naručitelju najkasnije do 31. ožujka naredne godine, kao i kroz omogućavanje nesmetanog izravnog nadzora trošenja sredstava. Ugovorom za 2012.g. Grad Otočac obvezao se na uplatu ukupno 380.000,00 kn, a Ugovorom za 2013.g. i Ugovorom za 2014.g. obvezao se na uplatu ukupno po 400.000,00 kn.

Iz ovjerenih izvatka iz poslovnih knjiga Grada Otočca proizlazi da je Grad Otočac na ime "subvencije trgovačkom društvu izvan javnog sektora", trgovačkom društvu HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. uplaćivao mjesečno određene iznose i to u 2004.g. ukupno 559.999,54 kn, u 2005.g. ukupno 630.000,00 kn, u 2006., 2007. i 2008.g. po 600.000,00 kn, u 2009. i 2010.g. po 550.000,00 kn te u 2011.g. ukupno 518.154,00 kn. Nadalje Grad Otočac je u 2012.g. trgovačkom društvu HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. uplatio ukupno iznos od 380.000,00 kn, koliko je i predviđeno Ugovorom za 2012.g., zatim u 2013.g. ukupno iznos od 394.664,97 kn, dakle nešto manje nego je predviđeno Ugovorom za 2013.g., a u 2014.g. zaključno do 1. prosinca ukupno iznos od 365.997,00 kn. Iz preslike Izvješća o radu predmetnog trgovačkog društva za 2011.g., 2012.g. i 2013.g. , proizlazi da je trgovačko društvo HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o. ostvarilo ukupnu dobit nakon oporezivanja u 2010.g. u iznosu od 2.721,94 kn, u 2011.g. u iznosu od 402,57 kn, u 2012.g. u iznosu od 499,23 kn te u 2013.g. u iznosu od 1.938,00 kn, kao i da su ovi iznosi odlukama skupštine trgovačkog društva raspodijeljeni u prenesenu dobit.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlašticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Kako je ranije navedeno, iz očitovanja Grada Otočca proizlazi da Grad Otočac nije stupao u poslovne odnose s trgovačkim društvom VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., u kojem dužnosnik ima udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu). S druge strane, obzirom da dužnosnik nema izravni udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu) trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., a zabrana iz članka 17. ZSSI-a ne proteže se i na slučajeve posrednog vlasništva, poslovni odnos između Grada Otočca i trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., nije suprotan odredbama ZSSI-a stoga nema zapreke za sklapanjem predmetnih ugovora o pružanju usluga informiranja. Međutim, u konkretnoj se situaciji dužnosnik istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi, s jedne strane kao nositelj izvršne vlasti jedinice lokalne samouprave koja u trgovačkom društvu HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., ima udjele u vlasništvu (temeljnog kapitalu) i kojem ujedno isplaćuje sredstva iz proračuna, a s druge strane kao posredni vlasnik udjela u temeljnog kapitalu tog istog trgovačkog društva, pa bi privatni interesi dužnosnika u opisanoj situaciji mogli doći u koliziju s javnim interesom. Stoga je dužnosnik dužan upravljati takvom situacijom u cilju zaštite javnog interesa. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik nije koristio obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Otočca radi utjecaja na odluku o povećanju sredstava dodijeljenih iz proračuna Grada Otočca trgovačkom društvu u kojem ima posredni udio u vlasništvu (temeljnog kapitalu), te da mu na taj način omogući probitak ili korist iznad koristi koju je kroz dugi niz godina to isto trgovačko društvo ostvarivalo iz subvencija Grada Otočca iz razdoblja kada dužnosnik Stjepan Kostelac nije obnašao dužnost gradonačelnika.

Slijedom navedenog, poslovni odnosa na temelju "Ugovora o pružanju usluga informiranja građana Grada Otočca radi ostvarivanja prava na javno informiranje", sklopljen između Grada Otočca, kao naručitelja medijske usluge, i trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., kao nakladnika medijske usluge, samo po sebi ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a. No s druge strane Povjerenstvo ističe da je obveza svakog dužnosnika da u obnašanju javne dužnosti, postupa sukladno načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristrandosti te sukladno obvezi čuvanja vlastite vjerodostojnosti i povjerenja građana. Moguće je, u tom smislu da se u budućnosti promjene okolnosti kao i iznos sredstava koja Grad Otočac osigurava u programu javnih potreba u informiranju. Stoga Povjerenstvo u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te otklanjanja svake sumnje da je svoj položaj na bilo koji način koristi za osobni probitak, upućuje dužnosnika da se izuzme od sudjelovanja u donošenju odluka koje utječu na predmetni poslovni odnos s trgovačkim društvom HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., kao i od zastupanja Grada Otočca u sklapanju ugovora s trgovačkim društvom HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., te iz svih radnji nadzora namjenskog trošenja odobrenih sredstava i ostvarenja programa određenih ugovorom kao i od razmatranja godišnjih izvješća o radu trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., kao i da se izuzme od zastupanja Grada Otočca, kao nositelja udjela u vlasništvu (temeljnom kapitalu), u radu tijela trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o.

Upućuje se dužnosnik, u pogledu povjerenanja određenih poslova gradonačelnika na odredbe članka 43. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.). Ujedno, također u cilju učinkovitog izbjegavanja sukoba interesa, očuvanja integriteta i vjerodostojnosti dužnosnika te posebno radi povećanja transparentnosti i očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, upućuje se dužnosnik da podatak o vlastitom udjelu u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o., te o udjelu trgovačkog društva VETERINARSKA AMBULANTA OTOČAC d.o.o. u vlasništvu (temeljnom kapitalu) trgovačkog društva HRVATSKI RADIO OTOČAC d.o.o., obznani prilikom donošenja proračuna Grada Otočca u gradskom vijeću Grada Otočca te da iste podatke pravovremeno i transparentno javno objavi na internetskim stranicama Grada Otočca.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci.

PREDsjEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. jur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Stjepan Kostelac, Grad Otočac
2. Internet stranica Povjerenstva
3. Pismohrana

