



Broj: M-95/14

Zagreb, 17. srpnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Šime Sekule, zamjenika općinskog načelnika Općine Bibinje, za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 60. sjednici održanoj dana 17. srpnja 2014.g., daje sljedeće:**

### MIŠLJENJE

**I. Dužnosnik Šime Sekula može obavljati obrt kao samostalnu i trajnu gospodarsku djelatnost, čiji su sadržaj, način obavljanja i uvjeti obavljanja utvrđeni Zakonom o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.), uz uvjet da tijekom obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Bibinje te tijekom 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti obrt vodi putem poslovođe.**

**II. Tijekom obnašanja javne dužnosti i tijekom 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, obrt dužnosnika ne može stupati u poslovni odnos s Općinom Bibinje niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelja u tom poslovnom odnosu.**

**III. Općina Bibinje dužna je objaviti i redovito ažurirati na svojim internetskim stranicama podatak da obrt dužnosnika ne može stupiti u poslovni odnos s Općinom Bibinje niti može biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelja.**

**IV. Dužnosnik je dužan na obrascu izvješća o imovinskom stanju dužnosnika izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu obrta te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o obrtu kojeg dužnosnik ima u svom vlasništvu, i s kojim Općina Bibinje ne smije stupati u poslovni odnos, i to u roku od 30 dana od dana nastale promjene.**

**V. Vijećnici općinskih vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te se dužnosnik upućuje da od Ministarstva uprave zatraži mišljenje može li općinski vijećnik biti djelatnik ustanove, čiji je osnivač općina u kojoj vijećnik obnaša javnu dužnost i koja se financira iz proračuna navedene općine.**

## Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Šime Sekula, zamjenik općinskog načelnika Općine Bibinje. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2243-M-95/14-01-2, dana 16. srpnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-95/14. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona, stoga je i Šime Sekula, povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Bibinje, obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, te je Povjerenstvo dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li tijekom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika obavljati djelatnost obrta te može li općinski vijećnik istodobno biti djelatnik ustanove, kojoj je osnivač općina u kojoj vijećnik obnaša javnu dužnost i koja se financira iz proračuna navedene općine.

Člankom 4. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je obrt poslovni subjekt u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za proizlaze iz članka 14. istog Zakona, počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Na temelju navedenih odredbi, dužnosnik može zadržati obrt u svom vlasništvu, no za vrijeme obnašanja javne dužnosti te tijekom 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, ne može obavljati poslove upravljanja obrtom kao poslovnim subjektom, te je dužnosnik dužan poslovanje obrta voditi putem poslovođe, pod uvjetima i na način propisan Zakonom o obrtu („Narodne novine“, broj 143/13.).

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima više od 0,5% ili više udjela u vlasništvu ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u tom poslovnom odnosu. Na temelju navedenog, ukazuje se dužnosniku da obrt kojeg ima u svom vlasništvu ne smije stupiti u poslovni odnos s Općinom Bibinje niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podizporučitelj u poslovnom odnosu s Općinom Bibinje.

Člankom 17. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da je poslovni odnos sklopljen, ili pravni akt donesen, protivno odredbama članka 17. st. 1. ZSSI-a ništetan, a Povjerenstvo će bez odgađanja dostaviti predmet državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla, odnosno pravnog akta.

Člankom 17. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su tijela javne vlasti dužna objaviti i redovito ažurirati na svojim internetskim stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koja na smiju stupati u poslovni odnos. U skladu s navedenim, Općina Bibinje je obvezna na svojim internetskim stranicama u popis poslovnih subjekata, u odnosu na koje ne smije stupati u poslovni odnos, objaviti i redovito ažurirati i obrt dužnosnika Šime Sekule.

Sukladno članku 17. stavku 3. ZSSI-a, kojim je propisano da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu obrta te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnom subjektu u odnosu na kojeg ne smije stupati u poslovni odnos u roku od 30 dana od nastale promjene, a u vezi s člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a, kojim je utvrđeno da je podatak o djelatnostima koje dužnosnik obavlja sastavni dio izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, ukazuje se dužnosniku da je dužan na obrascu izvješća o imovinskom stanju izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu obrta te da je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnom subjektu u odnosu na kojeg Općina Bibinje ne smije stupati u poslovni odnos.

U odnosu na dio podnesenog zahtjeva koji se odnosi na zakonsku mogućnost da općinski vijećnik istodobno bude i djelatnik ustanove čiji je osnivač općina u kojoj vijećnik obnaša javnu dužnost i koja se financira iz proračuna navedene općine, Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da vijećnici općinskih vijeća nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te se stoga dužnosnik upućuje da se sa zahtjevom za tumačenje Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.), kojim su propisana pravila o nespojivim dužnostima članova predstavničkih tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, obrati Ministarstvu uprave kao nadležnom tijelu.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Šimi Sekuli te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.

2  
PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl.iur.

