



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa

711-1-76-P-69-13/15-10-3

Broj: SI-69/13.

Zagreb 16. svibnja 2014.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa podnesene protiv dužnosnika Renata Krulčića, gradonačelnika Grada Pazina**, na 54. sjednici, održanoj dana 16. svibnja 2014. g. donosi sljedeću

## ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Renata Krulčića, gradonačelnika Grada Pazina, zbog okolnosti da je kao dužnosnik javnu dužnost koristio za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana, neće se pokrenuti, obzirom da nije utvrđeno nepoštivanje odredbi ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 25. travnja 2013. god. zaprimilo neanonimnu prijavu protiv Renata Krulčića, gradonačelnika Grada Pazina, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-685-SI-69/13., povodom kojeg se vodi predmet broj SI-69/13.

U navedenoj prijavi u bitnom se navodi da je Renato Krulčić, kao gradonačelnik Grada Pazina, koristio svoj položaj dužnosnika na način da je gradskim ustanovama dao uputu za sklapanje ugovora o financijskom i bankarskom poslovanju sa Privrednom bankom Zagreb d.d., u kojoj je zaposlena gradonačelnikova supruga Renata Krulčić, neovisno o već postojećim ugovorima koje su gradske ustanove imale sklopljene sa drugim bankama. U prijavi se navodi da su se ravnatelji ustanova koji su sudjelovali na prezentaciji ponuđenih usluga, usprotivili takvoj odluci, ali prigovori nisu uvaženi. Nadalje, u prijavi se navodi da je dana identična uputa i za instaliranje novog informatičkog sustava, pri čemu se nije vodilo računa o kvalitetnim informatičkim rješenjima koje su do tada imale ustanove.

U dopuni prijave od 23. rujna 2013. g. navodi se da je sastanak na kojem je dana uputa za prelazak financijskog poslovanja gradskih ustanova u Privrednu banku Zagreb d.d., održan u prostorijama Grada Pazina, na kojem su bili prisutni ravnatelji/predstavnici Dječjeg vrtića, Gradske knjižnice, Muzeja grada Pazina i Pučkog otvorenog učilišta. Sastanak je vodio tadašnji pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun Edi Ćus, dok su predstavnici Privredne bake Zagreb d.d., iznosili detalje oko prijenosa financijskog poslovanja. U prijavi se obrazlaže da sudionici navedenog sastanka nisu bili upoznati s namjerom promjene financijske institucije preko koje će se izvršavati financijsko poslovanje, te da je iz rasprava tijekom sastanka bilo vidljivo da je sve unaprijed dogovoreno, te da je gradonačelnik izdao nalog da se promjena funkcijske institucije provede. Tako je dana 27. prosinca 2010. g., otvoren račun u Privrednoj banci Zagreb d.d., a dana 28. prosinca 2010. g. potpisivanje računa. Naknadno se došlo do saznanja da je dužnosnikova supruga zaposlenica Privredne banke Zagreb d.d. u poslovnicu u Puli, što je izazvalo sumnju da je o opisanim okolnostima dužnosnik pogodio svojoj supruzi kako bi zadržala radno mjesto.

U odnosu na uvođenje informatičkog sustava, obrazlaže se da je dana 20. rujna 2011. g., u prostorijama gradske uprave održana prezentacija programa informatičkog sustava trgovačkog društva Infomare d.o.o. iz Zagreba, a kojom prilikom sudionici prezentacije, odnosno predstavnici gradskih ustanova također nisu bili upoznati niti obaviješteni o promjenama i prelasku na novi informatički sustav, koji je iziskivao izdvajanje dodatnih financijskih sredstva. Za uvođenje novog informatičkog programa nije proveden javni natječaj, a u konačnici se 2012. g. moralo odustati od navedenog programa zbog kontinuiranih poteškoća u funkcioniranju.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona, te na koje se osobe primjenjuju odredbe istog. Time je određen i krug osoba u odnosu na koje Povjerenstvo može provoditi postupke iz svoje nadležnosti. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona stoga je i Dužnosnik Renato Krulčić, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Pazina, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika, te se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je po službenoj dužnosti pribavilo relevantne podatke i dokumentaciju potrebnu za preispitivanje osnovanosti predmetne prijave sukoba interesa.

U postupku provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave, Povjerenstvo je od Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun Grada Pazina zatražilo očitovanje, vezano uz korištenje financijskih i bankarskih usluga Privredne banke Zagreb d.d. U očitovanju Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-616-SI-69-13/14-04. dana 19. veljače 2014. g., navodi se da je 9. prosinca 2010. g. na prijedlog Privredne banke Zagreb d.d., održan sastanak na koji su pozvana trgovačka društva i ustanove u suvlasništvu i vlasništvu Grada Pazina kako bi ih se informiralo o prednostima „Cash poolinga“, odnosno prednostima objedinjenog vođenja računa i uštedama u poslovanju, sve u svrhu smanjenja proračunskog manjka.

U očitovanju se nadalje navodi da je na navedenom sastanku dužnosnik Renato Krulčić bio prisutan samo na početku prezentacije. Korisnicima proračuna Grada Pazina ostavljeno je na volju da samostalno odluče o prednostima i nedostacima ponude Privredne banke Zagreb d.d., u odnosu na ponuđene financijske i bankarske usluge, te su se za prihvatanje ponuđenih usluga odlučili Pučko otvoreno učilište, Dječji vrtić Olga Ban, Gradska knjižnica i Muzej Grada Pazina, dok su Usluga d.d., Pazin d.o.o., Osnovna škola Vladimira Nazora Pazin i Javna vatrogasna postrojba Pazin nastavili poslovnu suradnju sa poslovnim bankama s kojima su već bili u poslovnom odnosu. Navedeni sastanak održan je nakon što je gradonačelnik, po provedenom pozivnom natječaju za usluge „Cash poolinga“, platnog prometa i drugih bankarskih usluga, na prijedlog Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun dana 11. listopada 2010. g., donio Odluku o odabiru najpovoljnije ponude, koja je u konačnici bila Privredna banka Zagreb d.d., na temelju koje je 5. studenog 2010. g., sklopljen Ugovor o otvaranju i vođenju poslovnog računa Grada Pazina u Privrednoj banci Zagreb d.d.



Povjerenstvo je zatražilo od Grada Pazina, Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun, dostavu dokumentacije vezane za donošenje Odluke o odabiru Privredne banke d.d. Zagreb za pružanje usluga platnog prometa, kao i sklapanje Ugovora o otvaranju i vođenju poslovnog računa Grada Pazina kod Privredne banke Zagreb d.d.

Zatražena dokumentacija zaprimljena je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem: 711-U-970-SI-69-13/14-06. dana 20. ožujka 2014. g. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je tadašnji pročelnik Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun Edi Ćus poslao javne pozive bankama za pružanje usluga platnog prometa, a radilo se o sljedećim bankama: Istarska kreditna banka Umag d.d., Privredna banka Zagreb d.d., Podružnica Pula, Erste & Stirmärkische Bank d.d., OTP banka Hrvatska. Uvidom u Zapisnik o pregledu, ocjeni i usporedbi podnesenih ponuda za obavljanje platnog prometa, usluga „Cash polla“ i drugih bankarskih usluga za potrebe Grada Pazina od 29. rujna 2010. g., utvrđeno je kako iz usporedbe i analize pristiglih ponuda proizlazi da je ponuda Privredne banke Zagreb d.d. najpovoljnija, stoga je predloženo sklapanje Ugovora o platnom prometu i bankarskim uslugama, upravo s navedenom bankom. Na temelju takve Odluke Upravnog odjela za gospodarstvo, financije i proračun dana 11. listopada 2010. g., gradonačelnik Renato Krulčić donio je Odluku kojom se odabire ponuda Privredne banke Zagreb d.d., Podružnice Pula, kao najpovoljnija, te se sklapa Ugovor o nabavi i uslugama platnog prometa, „Cash polla“ i drugih bankarskih usluga, dok je Upravni odjel za gospodarstvo, financije i proračun Grada Pazina bio obvezan o istome obavijestiti sve banke koje su sudjelovale u postupku.

U odnosu na navode iz prijave vezane za okolnosti i razloge uvođenja novog informatičkog sustava u 2011. g., Povjerenstvo je zatražilo očitovanje gradonačelnika Grada Pazina Renata Krulčića. Dužnosnik Renato Krulčić dostavio je Povjerenstvu traženo očitovanje, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-615-SI-69-13/14-03. dana 19. veljače 2014. g. U očitovanju dužnosnik navodi da je 3. kolovoza 2011. g., sa trgovačkim društvom „Infomare“ d.o.o. Zagreb sklopljen Ugovor br. 1108022 o korisničkim licencama aplikacijskog programskog rješavanja „WinGPS sustav“ za 1,00 (bez PDV-a) i Ugovor br. 1108025 za održavanje aplikativne programske opreme u iznosu od 8.124,00 kuna (bez PDV-a) mjesečno. Ugovor je sklopljen u svrhu realizacije sustava gradske riznice kao zakonske obveze, u koju su trebali biti uključeni korisnici proračuna Grada Pazina, sve u svrhu jačanja efikasnosti sustava unutrašnje kontrole i fiskalne odgovornosti. Obzirom da aplikativno programsko rješenje nije uspostavljeno na zadovoljavajući način, dana 31. prosinca 2011. g., gore navedeni Ugovori su raskinuti. U očitovanju se navodi da obzirom da je vrijednost ugovorenih usluga za razdoblje od 1. rujna do 31. prosinca 2011. g. iznosila 32.496,00 kuna (bez PDV-a), Grad Pazin nije bio obvezan provoditi postupak javne nabave.

Iz svega navedenog proizlazi da dužnosnik Renato Krulčić nije dao obvezujući nalog za sklapanje ugovora o financijskom poslovanju trgovačkih društava i ustanova u suvlasništvu i vlasništvu Grada Pazina sa Privrednom bankom Zagreb d.d., Podružnica Pula. Nakon održane prezentacije o ponuđenim financijskim i bankarskim uslugama, korisnicima proračuna Grada Pazina ostavljeno je da samostalno odluče da li žele prihvatiti prezentiranu uslugu financijskog poslovanja sa Privrednom bankom d.d. Zagreb ili će zadržati poslovanje sa bankama s kojima su i do tada imali poslovnu suradnju. U prilog tome ide i činjenica kako je samo dio proračunskih korisnika sklopilo ugovore i otvorilo račune kod Privredne banke Zagreb d.d., a radi se o Pučkom otvorenom učilištu, Dječjem vrtiću „Olga Ban“, Gradskoj knjižnici i Muzeju Grada Pazina, dok su Usluga d.d., Pazin d.o.o., Osnovna škola „Vladimir Nazor“ Pazin i Javna vatrogasna postrojba Pazin nastavili poslovnu suradnju sa bankama s kojima su i do tada poslovali.

Nadalje, člankom 55. Statuta Grada Pazina ([www.pazin.hr](http://www.pazin.hr)) propisano je da su ustanove samostalne u obavljaju svojih djelatnosti. Člankom 35. stavkom 1. Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93., 29/98., 47/99. i 35/08.) propisano je da ustanovama upravljaju upravna vijeća, slijedom čega Povjerenstvo utvrđuje da je odgovornost za sklapanje ugovora sa Privrednom bankom Zagreb d.d. je na samim ustanovama koje se financiraju iz proračuna Grada Pazina. Navodi iz podnesene prijave da je opisanim postupanjem dužnosnik Renato Krulčić pogodio Privrednoj banci Zagreb d.d., obzirom da je dužnosnikova supruga Renata Krulčić zaposlena u navedenoj banci, ne mogu se dovesti u vezu s konkretnom povredom neke od odredbi ZSSI-a.

U odnosu na sklapanje ugovora za uvođenje novog informatičkog sustava u 2011. g., sa trgovačkim društvom „Infomare“ d.o.o. Zagreb, nisu utvrđene okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti kako bi ostvario svoje privatne interese ili interese povezane osobe na štetu javnih interesa, odnosno nije utvrđena konkretna interesna veza između dužnosnika i navedenog trgovačkog društva.

Slijedom navedenog, iz sadržaja podnesene neanonimne prijave i prikupljenih podataka i dokumentacije, Povjerenstvo nije steklo saznanja koja bi upućivala na moguću povredu odredbi ZSSI-a niti na mogući sukob interesa dužnosnika.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo će izvijestiti podnositelja prijave o svojoj odluci, te će sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka biti objavljena i na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA  
Dalija Orešković, dipl. iur.