



Broj: Mo-80/14.

Zagreb, 23. prosinac 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2., 4. i 5. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev Petre Šćur, pročelnice Upravnog odjela za gospodarstvo Grada Imotskog, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 78. sjednici održanoj 23. prosinca 2014. g., daje sljedeće

OČITOVANJE

- I. **Sin gradonačelnika Grada Imotskog Marko Đuzel može se javiti na natječaj za dodjelu potpora u turizmu, ukoliko gradonačelnik Ante Đuzel postupi u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog očitovanja, u cilju izbjegavanja sukoba interesa i osiguranja postupanja u skladu s ZSSI-om.**
- II. **Okolnost da se na javni natječaj kojeg Grad Imotski planira raspisati, namjerava javiti Marko Đuzel, sin dužnosnika, dužnosnik Ante Đuzel dužan je učiniti javno dostupnim na službenim internetskim stranicama Grada Imotskog, uz objavljivanje i ovog očitovanja Povjerenstva.**
- III. **Javni natječaj za dodjelu potpora u turizmu potrebno je objaviti u svim lokalnim glasilima dovoljno dugo kako bi se zainteresirani građani mogli na isti javiti.**
- IV. **Dužnosnik Ante Đuzel dužan je izuzeti se od bilo koje vrste sudjelovanja u definiranju uvjeta javnog natječaja koji će raspisati Grad Imotski, kao i od sudjelovanja u postupku provedbe javnog natječaja (od raspisivanja natječaja do končanog donošenja odluke o kandidatima koji ostvaruju pravo na dodjelu potpore u turizmu), a posebno oko imenovanja Povjerenstva za provedbu javnog natječaja, u kojem se kao jedan od kandidata namjerava javiti i dužnosnikov sin Marko Đuzel.**
- V. **Dužnosnik Ante Đuzel, odnosno Grad Imotski obvezan je, prije dodjele potpore Marku Đuzelu, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva.**
- VI. **Ukoliko dužnosnikov sin bude izabrani kandidat za dodjelu potpore u turizmu, dužnosnik Ante Đuzel dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora u ime Grada Imotskog sa sinom Markom Đuzelom, te je dužan ovlastiti svog zamjenika za potpisivanje navedenog ugovora.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Petra Šućur, pročelnica Upravnog odjela za gospodarstvo Grada Imotskog. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-1871-Mo-80/14-01-3, dana 2. lipnja 2014. g., povodom kojeg se vodi predmet broj Mo-80/14.

Člankom 3. ZSSI-a propisano je tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti u smislu navedenog Zakona, odnosno tko su dužnosnici i obnašatelji dužnosti na koje se primjenjuju odredbe ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, Povjerenstvo u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije u pitanjima sukoba interesa na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, obzirom da je isti u vezi s tumačenjem odredbi ZSSI-a, te se postavljeni zahtjev odnosi na dužnosnika u smislu navedenog Zakona.

Podnositeljica u zahtjevu navodi da Grad Imotski namjerava raspisati natječaj za dodjelu potpora u turizmu za 2014. g., a na koji natječaj se namjerava javiti sin gradonačelnika Grada Imotskog Marko Đuzel. Radi se o natječaju u kojem ukupna poticajna sredstava Grada Imotskog iznose 150.000,00 kuna za izgradnju bazena, te 150.000,00 kuna za razvoj eko-sela. Najveći pojedinačni iznos koji se može dodijeliti za izgradnju bazena iznosi 40.000,00 kuna, a ukoliko se poveća broj prijavljenih kandidata koji ispunjavaju uvjete, navedeni iznos će se smanjiti razmjerno broju kandidata koji ostvaruju pravo na potporu. U zahtjevu se nadalje navodi kako Povjerenstvo za provedbu javnog natječaja čine vijećnici i djelatnici Grada Imotskog, stoga se od Povjerenstva traži mišljenje da li se na navedeni natječaj može javiti sin gradonačelnika Marko Đuzel, te drugi djelatnici Grada Imotskog.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Člankom 4. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da se u smislu Zakon djeca dužnosnika smatraju članovima obitelji dužnosnika, stoga se i na njih primjenjuju odredbe ZSSI-a.

Člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da se poslovni odnos u smislu Zakona odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Povjerenstvo ističe da su dužnosnici obvezni postupati sukladno načelu da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, kao osnovnom načelu iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja situacijama u kojima privatni interes dužnosnika dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. Načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju dužnosnike da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana, ne koriste obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana. Dužnosnici su za obnašanje javnih dužnosti osobno odgovorni prema tijelu ili građanima koju su ih imenovali ili izabrali. Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Obnašajući javne dužnosti, dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavlјati iznad javnog interesa. Sudjelovanje sina dužnosnika Ante Đuzela u javnom natječaju za dodjelu potpora u turizmu predstavlja situaciju u kojoj privatni interes dužnosnika, odnosno s njim povezane osobe utječe ili može utjecati na nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

U svrhu jačanja transparentnosti, očuvanja integriteta gradonačelnika i jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, dužnosnik Ante Đuzel obvezan je na službenim internetskim stranicama Grada Imotskog objaviti da se na javni natječaj za dodjelu potpora u turizmu namjerava javiti njegov sin Marko Đuzel, zajedno sa ovim očitovanjem Povjerenstva, kako bi se na taj način građanima Grada Imotskog, ali i javnosti skrenula pozornost na potrebu kontrole načina provedbe javnog natječaja. Isto tako potrebno je da javni natječaj bude pravovremeno i dovoljno dugo objavljen u svim lokalnim glasilima kako bi se zainteresirani građani mogli na isti javiti, te ravnopravno participirati u dodjeli raspoloživih sredstava.

Kako je riječ o raspodjeli sredstava čiji se dodijeljeni iznos smanjuje razmjerno broju kandidata koji ispunjavaju uvjete za dodjelu sredstava, očuvanje javnog interesa može se ostvariti samo ukoliko zainteresirani građani i sami mogu ravnopravno participirati u podnošenju zahtjeva i dodjeli sredstava za turizam, a za što je osnovna pretpostavka da su građani pravovremeno i na odgovarajući način informirani o mogućnostima koji predmetni natječaj nudi, stoga Povjerenstvo upućuje da se javni natječaj pored službenih internetskih stranica Grada Imotskog, objavi i u komercijalnim glasilima osobito lokalnim, i to dovoljno dugo kako bi se s javnim natječajem upoznao što veći broj građana.

U svrhu izbjegavanja sukoba interesa, gradonačelnik Grada Imotskog Ante Đuzel dužan je izuzeti se iz svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u određivanju uvjeta natječaja koji će raspisati Grad Imotski, te ne smije ni na koji način utjecati na izbor članova i rad Povjerenstva za provedbu postupka javnog natječaja. Ukoliko po provedenom javnom natječaju dužnosnikov sin bude izabran kao kandidat za dodjelu potpore, sam dužnosnik Ante Đuzel dužan je izuzeti se od potpisivanja ugovora sa sinom Markom Đuzelom, te je dužan za potpisivanje ugovora ovlasti svog zamjenika.

Postupanje po danim uputama dužnosnik bi zaštitio vlastiti integritet i vjerodostojnost povjerenje dužnosti. Nužno je napomenuti da dužnosnici u obnašanju svojih dužnosti moraju imati na umu da svoje privatne interese ne smiju staviti iznad javnih. Smisao načela iz članka 5. stavka 1. ZSSI-a je sprječavanje percepcije da privatni interesi utječu na donošenje odluka u obnašanju javnih dužnosti.

U odnosu na dio zahtjeva za davanjem mišljenja koji se odnosi na sudjelovanje drugih djelatnika Grada Imotskog u predmetnom natječaju, Povjerenstvo ističe kako službenici Grada Imotskog nisu obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a, stoga niti Povjerenstvo nije nadležno za iste davati upute i utvrđivati postojanje sukoba interesa, već je za primjenu i tumačenje pravila koja se odnose na službenike Grada nadležno Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva Petri Šućur putem pošte, te će biti objavljeno na internetskoj stranici Povjerenstva.

