



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-344-P-99-14/15-06-8

Zagreb, 19. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Milana Smetka, zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-99/14 od 28. kolovoza 2014.g., na 85. sjednici održanoj 19. veljače 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o., dužnosnik Milan Smetko počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Milanu Smetku izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj dana 28. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Milana Smetka, zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istodobnog obnašanja navedene dužnosti u mandatu 2009.-2013. i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-2775-SI-99/14-03-5 dana 19. rujna 2014.g. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je za zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela izabran u lipnju 2009.g. te ponovno u lipnju 2013.g. Navedenu dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, a posljednjih 37 godina zaposlen je u trgovačkom društvu HEP d.d.

Dužnosnik nadalje navodi da je na funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. imenovan 28. prosinca 2009.g. na mandat od 4 godine, a odluka o opozivu članova Nadzornog odbora tog trgovačkog društva donesena je 26. veljače 2013.g. Dužnosnik ističe da nije bio svjestan postojanja mogućeg sukoba interesa, posebice iz razloga što funkciju zamjenika općinskog načelnika obavlja bez zasnivanja radnog odnosa.

Dužnosnik ističe da za obavljanje funkcije predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. nije primao nakandu, već isključivo naknadu putnih troškova i paušalnog troška izgubljenog vremena. Naime, sjednice Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva održavane su jednom godišnje, a isplaćene naknade izvršene su na ime naknade putnih i ostalih troškova vezanih za sastanke povjerenstava, odnosno izlazaka na teren u svrhu utvrđivanja činjeničnog stanja, utvrđivanja razmjera štete i nužnosti sanacije na komunalnoj infrastrukturi, za što je dužnosnik koristio osobno vozilo, a opisane poslove obavljao je u slobodno vrijeme. Dužnosnik obrazlaže da je sve aktivnosti vezane za članstvo u Nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva obavljao u dobroj vjeri i s namjerom poboljšanja životnih uvjeta stanovnika na području Općine Klinča Sela.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio: Rješenje Jedinog upravnog odjela Općine Klinča Sela Klasa: 112-03/09-01/01, Urbroj: 238/13-09-2 od 5. lipnja 2009.g. i Rješenje istog tijela Klasa: 112-03/13-01/01, Urbroj: 238/13-13-2 od 5. lipnja 2013.g., Zapisnik sa sjednice Skupštine trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. održane 26. veljače 2013.g., potvrde trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2011.g., 2012.g. i 2013.g.

Dužnosnik Milan Smetko osobno je pristupio 85. sjednici Povjerenstva te je tom prilikom ponovio da je na funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. izabran od strane Skupštine društva te nije bio svjestan da krši odredbe ZSSI-a, niti je na isto bio upozoren od stručne službe Općine Klinča Sela. Dužnosnik ističe da je u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika naveo podatak o članstvu u nadzornom odboru ne znajući da pritom krši Zakon. Također naglašava da prilikom izbora za zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela u 2009.g. nije bio svjestan da su zamjenici općinskog načelnika dužnosnici zbog zanemarivih ovlasti istih. Dužnosnik je izrazio žaljenje zbog kršenja odredbi zakona te ponovio da više ne izvršava funkciju predsjednika nadzornog odbora predmetnog trgovačkog društva.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Milan Smetko povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta: 080252046, oib: 60605706014 upisano trgovačko društvo Komunalno Klinča Sela d.o.o. Kao jedini osnivač društva upisana je Općina Klinča Sela. U podacima o Nadzornom odboru tog trgovačkog društva upisano je da je Milan Smetko prestao biti predsjednik i član Nadzornog odbora s danom 26. veljače 2013.g.

Uvidom u Rješenje Jedinственog upravnog odjela Općine Klinča Sela Klasa: 112-03/09-01/01, Urbroj: 238/13-09-2 od 5. lipnja 2009.g. utvrđeno je da je nakon provedenog drugog kruga izbora za izbor općinskog načelnika Općine Klinča Sela dana 31. svibnja 2009.g., dužnosnik Milan Smetko izabran za zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela te je stupio na dužnost dana 5. lipnja 2009.g. Uvidom u rješenje istog tijela Klasa: 112-03/13-01/01, Urbroj: 238/13-13-2 od 5. lipnja 2013.g. utvrđeno je da je u drugom krugu izbora za izbor općinskog načelnika Općine Klinča Sela održanom dana 2. lipnja 2013.g. Milan Smetko izabran za zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela te je stupio na dužnost dana 5. lipnja 2013.g.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo Komunalno Klinča Sela d.o.o. dostavilo je dopis broj: KKS/019-03/14 od 24. listopada 2014.g. u kojem se navodi da je dužnosnik Milan Smetko obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o. u razdoblju od 28. prosinca 2009.g. do 26. veljače 2013.g. te da je za obavljanje navedene funkcije primao naknadu u iznosu od 300,00 kuna neto po sjednici, odnosno 600,00 kuna neto u 2011.g., 1.200,00 kuna neto u 2012.g. te 300,00 kuna neto u 2013.g.

Dužnosnik Milan Smetko podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka mandata zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: U-1271-PSI-PD/09 dana 6. kolovoza 2009.g. Nakon što je na izborima u lipnju 2013.g. ponovno izabran na istu dužnost, dužnosnik Milan Smetko podnio je Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka novog mandata koje je u knjigama ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-3179-PD/13 dana 8. kolovoza 2013.g. U oba podnesena izvješća o imovinskom stanju dužnosnik je naveo da dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša volonterski, za što prima naknadu u iznosu od 3.500,00 kuna.

Odredbama članka 14. ZSSI-a nije propisana iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, i članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, neovisno o načinu obnašanja dužnosti.

Slijedom navedenog, u predmetnom postupku je nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Milan Smetko istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Klinča Sela obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o., čime je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da je dužnosnik postupao suprotno zakonskoj obvezi duže od godinu dana, te da je dužnosnik primao naknadu za obnašanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalno Klinča Sela d.o.o

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik dužnost zamjenika općinskog načelnika obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, kao i da je razriješio situaciju koja predstavlja povredu odredbi ZSSI-a prije donošenja odluke o pokretanju postupka.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn koja će se izvršiti u 4 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 500,00 kuna.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Daliya Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Milan Smetko, Općina Klinča Sela
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana