



REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-823-P-98-14/15-04-11**

Zagreb, 23. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Ratka Salamona, općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-98/14 od 28. kolovoza 2014.g na 94. sjednici održanoj dana 23. travnja 2015.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga i članstvom u Upravnom vijeću ustanove ORDINACIJE SALAMON, koja ustanova nije proglašena od posebnog državnog interesa ili od interesa za neku od jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnik Ratko Salamon počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Primanjem naknade za članstvo u Odboru za zdravstvo Primorsko-goranske županije u ukupnom iznosu od 1.902,69 kn, uz istovremeno primanje naknade za volontersko obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga u smislu članka 90a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dužnosnik Ratko Salamon počinio je povredu članka 7. podstavka d) ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. ove izreke, dužnosniku Ratku Salamonu izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će se izvršiti u 4 jednaka, uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 500,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj dana 28. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ratka Salamona, općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga, zbog zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Upravnom vijeću ustanove ORDINACIJE SAMAMON, te zbog moguće povrede članka 7. podstavka d) ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga i naknade za rad u Odboru za zdravstvo Primorsko-goranske županije.



Na Odluku o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa, dužnosnik Ratko Salamon dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 12. prosinca 2014.g. pod brojem: 711-U-3619-SI-98/14-03-2. U očitovanju dužnosnik navodi kako je nesporno da je za vrijeme obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga obnašao i funkciju predsjednika Upravnog vijeća ustanove ORDINACIJE SALAMON i to od 13. prosinca 2011.g. do 19. lipnja 2013.g., za što nije primao naknadu. U predmetnom razdoblju, u mandatu 2009. – 2013., dužnosnik je primao volontersku naknadu za dužnost općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga u iznosu od 1.200,00 kn. Neposredno nakon stupanja na dužnost u novom mandatu 2013. – 2017., dužnosnik je odmah podnio ostavku na navedenu funkciju u ustanovi ORDINACIJE SALAMON. Vezano za članstvo u Odboru za zdravstvo Primorsko-goranske županije, dužnosnik navodi kako je u istom član od 12. rujna 2013.g. te da je za rad u navedenom Odboru za zdravstvo primio naknade u sveukupnom iznosu od 1.902,69 kn za tri sjednice, odnosno 634,23 kn neto po sjednici. Dužnosnik navodi da naknadu za članstvo u Odboru za zdravstvo više ne prima. Dužnosnik napominje i kako je primljeni iznos od 1.902,69 kn vratio Primorsko-goranskoj županiji dana 11. prosinca 2014.g. U prilogu očitovanja dužnosnik je dostavio: Odluku o imenovanju članova Upravnog vijeća ustanove ORDINACIJE SALAMON od 13. prosinca 2011.g., Odluku o opozivu i imenovanju predsjednika Upravnog vijeća ustanove ORDINACIJE SALAMON od 19. lipnja 2013.g., Odluku Županijske skupštine Primorsko-goranske županije od 12. rujna 2013.g. o izboru članova Odbora za zdravstvo, e-mail Tajnika Primorsko-goranske županije od 16. srpnja 2014.g., Potvrde o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013. i 2014.g. te Potvrdu o uplati iznosa 1.902,69 kn od 11. prosinca 2014.g.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ratko Salamon, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga u mandatu 2009. – 2013., te u mandatu 2013. – 2017., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, koje je dužnosnik Ratko Salamon podnio Povjerenstvu dana 23. kolovoza 2013.g., povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga u mandatu 2013. – 2017., dužnosnik je naveo kako je obnašao funkciju predsjednika Upravnog vijeća ustanove POLIKLINIKA ORDINACIJE SALOMON od 2011. do 19. lipnja 2013. godine, za što nije primao naknadu.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Člankom 14. stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, za što nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.



Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dok predstavnička tijelo jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuju popise pravnih osoba od posebnog interesa za te jedinice.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze za koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 040279287 upisana ustanova ORDINACIJE SALOMON. Kao osnivač ustanove upisana je Klaudia Benić-Salamon.

Općina Mošćenička Draga je dopisom od 4. travnja 2013.g. obavijestila Povjerenstvo kako navedena Općina nema pravnih osoba koje bi bile od posebnog interesa u smislu ZSSI-a. Slijedom navedenog, kao i uvidom u Popis pravnih osoba od posebnog interesa za Primorsko-goransku županiju („Službeni glasnik“, broj: 14/11.) te uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj: 144/10. i 16/14.), Povjerenstvo je utvrdilo da ustanova ORDINACIJE SALAMON nije proglašena od posebnog državnog interesa ili od interesa za jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Slijedom navedenog utvrđeno je da je dužnosnik Ratko Salamon istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga, u razdoblju od 13. prosinca 2011.g. do 19. lipnja 2013.g., bio i član Upravnog vijeća ustanove ORDINACIJE SALAMON, koja ustanova nije proglašena od posebnog državnog interesa ili od interesa za neku od jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, čime je imenovani dužnosnik počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a te je odlučeno kao u točki I. izreke ove Odluke.

Člankom 7. podstavkom d) ZSSI-a propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti. Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 7. navedenog Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti. Navedena zabrana primjenjuje se na sve dužnosnike, neovisno o tome da li javnu dužnost obnašaju profesionalno ili volonterski.

Člancima 90 i 90a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.), propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno. Dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću, kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Oni lokalni dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad, koja se isplaćuje na teret proračuna općine, grada, odnosno županije.



U ranije spomenutom Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Ratka Salamona, dužnosnik je također naveo da za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga, bez zasnivanja radnog odnosa, prima volontersku naknadu u iznosu od 3.400,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, Primorsko-goranska županija - Upravni odjel za proračun, financije i nabavu, se dopisom, Klasa: 053-02/14-01/247 od 16. srpnja 2014., očitovala da je Ratko Salamon imenovan za člana Odbora za zdravstvo Odlukom Skupštine Primorsko-goranske županije od 12. rujna 2013. godine. Sukladno Odluci o naknadama članova Županijske skupštine i članova stalnih radnih tijela Županijske Skupštine Primorsko-goranske županije („Službene novine“, broj: 18/05., 19/06. i 48/09.), Ratku Salomonu se isplaćuje naknada za sudjelovanje u radu Odbora za zdravstvo u iznosu od 634,23 kn neto. Iz priloženih Potvrda o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu na dohodak i prirezu u 2013. i 2014.g, kao i iz navoda samog dužnosnika, utvrđeno je da je dužnosnik za obavljanje navedene funkcije primio naknadu u ukupnom iznosu od 1902,69 kn.

Člankom 44. Statuta Primorsko - goranske županije (pročišćeni tekst utvrđen odlukom Skupštine Županije, klasa: 021-04/13-08/1 od 9. srpnja 2013. godine), propisano je da Županijska skupština Primorsko-goranske županije ima 19. stalnih radnih tijela, među kojima je i Odbor za zdravstvo. Sukladno Poslovniku Županijske skupštine, radna tijela Skupštine osnivaju se za proučavanje i razmatranje pojedinih pitanja iz nadležnosti Skupštine i za obavljanje drugih poslova određenih Poslovníkom. Članovi radnih tijela biraju se iz reda članova Skupštine te iz reda stručnih, javnih odnosno znanstvenih djelatnika. Radna tijela obvezna su o svojim primjedbama, mišljenjima i stajalištima izvijestiti Skupštinu te pred nju iznijeti i obrazložiti svoje prijedloge u pitanjima iz svog djelokruga.

Obzirom na poslove i nadležnost Županijske skupštine, kao predstavničkog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave, Povjerenstvo smatra da članstvo u radnom tijelu Županijske skupštine Primorsko-goranske županije predstavlja obavljanje javne dužnosti, stoga naknada koja načelno pripada članovima radnih tijela, za dužnosnike koji istovremeno već primaju plaću ili volontersku naknadu po osnovi obnašanja neke javne dužnosti iz članka 3. stavka 1. i 2. ZSSI-a, predstavlja primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti u smislu članka 7. podstavka d) ZSSI-a. Obzirom da je dužnosnik Ratko Salamon za članstvo u Odboru za zdravstvo Primorsko-goranske županije primio naknadu u ukupnom iznosu od 1.902,69 kn te da je dužnosnik za obnašanje dužnosti općinskog načelnika Općine Mošćenička Draga primao volontersku naknadu u smislu članka 90a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odlučeno je kao u točki II. izreke.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi ZSSI-a. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika.

Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje činjenica da je dužnosnik počinio dvije povrede odredbi ZSSI-a te da javnu dužnost obnaša u zastopnim mandatima.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnosti koje ublažavaju težinu povredi odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik razriješio okolnosti koje predstavljaju povredu odredbi ZSSI-a te da je primljeni iznos naknada za članstvo u Odboru za zdravstvo Primorsko-goranske županije, vratio.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 4 mjeseca, a izvršit će se u 4 jednaka zastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 500,00 kn.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



#### Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

#### Dostaviti:

1. Dužnosnik Ratko Salamon, Općina Mošćenička Draga
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

