



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-645-P-97/15-02-11

Zagreb, 2. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Mihaela Zmajlovića, ministra zaštite okoliša i prirode**, na 91. sjednici, održanoj dana 2. travnja 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mihaela Zmajlovića, ministra zaštite okoliša i prirode, neće se pokrenuti, obzirom iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere osnovnosti i vjerodostojnosti podnesene anonimne prijave od 28. travnja 2014.g., ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 28. travnja 2014.g., zaprimilo anonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa, podnesenu protiv dužnosnika Mihaela Zmajlovića, ministra zaštite okoliša i prirode. Prijava je zaprimljena u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1461-R-160/14-01-2, povodom koje se vodi predmet broj P-97/15. U prijavi se u bitnom navodi kako je dužnosnik Mihael Zmajlović u srpnju 2013.g., na funkciju direktora trgovackog društva MOTEL PLITVICE d.o.o., imenovao Borisa Raka, osobu koja prema navodima iz prijave, nema potrebne kvalifikacije i osnovne uvjete za navedeno radno mjesto. Podnositelj prijave nadalje navodi kako je majka prijavljenog dužnosnika vodila računovodstvo za trgovacko društvo u vlasništvu obitelji Rak. Uz prijavu je dostavljen Zapisnik sa Skupštine trgovackog društva MOTEL PLITVICE d.o.o., održane dana 26. srpnja 2013.g.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 4. ZSSI-a propisano je da su predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi RH) dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Mihael Zmajlović, povodom obnašanja dužnosti ministra zaštite okoliša i prirode, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe odnosno kada privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosika u obnašanju javnih dužnosti. Podstavkom g) navedenog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave prikupilo podatke i dokumentaciju potrebnu za utvrđivanje postoje li okolnosti koje ukazuju na mogući sukob interesa dužnosnika u smislu članka 2. ZSSI-a ili na moguću povredu drugih odredbi ZSSI-a.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu utvrđeno je kako je pod MBS: 080088029 upisano trgovačko društvo MOTEL PLITVICE d.o.o. Kao osnivači/članovi društva upisano je dvadesetak različitih fizičkih i pravnih osoba, između kojih su i Republika Hrvatska te Javna ustanova Nacionalni park Plitvička jezera. Prema podacima Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, Republika Hrvatska ima 24,4% udjela u vlasništvu (temeljnog kapitalu) navedenog trgovačkog društva. Od Trgovačkog suda u Zagrebu zatražen je i dostavljen Društveni ugovor trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., dok je od navedenog trgovačkog društva zatražen kolektivni ugovor i svi interni akti društva kojima je propisana sistematizacija radnih mesta i uvjeti za zapošljavanje.

Iz Zapisnika sa Skupštine trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., od 26. srpnja 2013.g., proizlazi kako je Skupštini nazočila predstavnica Javne ustanove Nacionalni park Plitvička Jezera, kao većinskog vlasnika (63,29%) MOTELA PLITVICE d.o.o., te Stjepan Petruša, kao vlasnik 3,09% udjela. Predsjednica Skupštine uvodno je navela kako trgovačko društvo MOTELI PLITVICE d.o.o., od 1996.g., bilježi gubitke, koji su prešli polovicu temeljnog kapitala društva. Predsjednica je navela da su obavljene konzultacije u nadležnom Ministarstvu zaštite okoliša i prirode te da je ministar predložio razrješenje sadašnje Uprave društva i imenovanje Borisa Raka novim direktorom. Skupština Društva je zatim jednoglasno opozvala ranijeg direktora društva i imenovala Borisa Raka na funkciju direktora navedenog trgovačkog društva.

Društvenim ugovorom trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., propisano je da je jedan od organa društva Uprava, odnosno direktor, te su propisane njegove ovlasti, djelokrug i odgovornosti. Međutim, Društvenim ugovorom nisu propisani uvjeti, u smislu stručnosti i radnog staža, koje bi osoba imenovana funkciju direktora navedenog trgovačkog društva trebala imati. U Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., iz svibnja 2014.g., propisano je da je za funkciju direktora društva potrebna stručna spremna - prema odredbama društvenog i kolektivnog ugovora, te da je koeficijent složenosti poslova istog 3,7.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo MOTEL PLITVICE d.o.o., dostavio je dana 19. ožujka 2015.g., Kolektivne ugovore od 1. lipnja 2004.g. i 16. svibnja 2014.g., kao i podatke o stručnoj spremi i radnom iskustvu direktora društva Borisa Raka. Iz istih proizlazi kako je Boris Rak stekao visoku stručnu spremu i stručno zvanje diplomirani inženjer managementa u turizmu i ugostiteljstvu na Američkoj visokoj školi za management i tehnologiju s pravom javnosti – Dubrovnik. Isti je također završio i specijalistički diplomski stručni studij za poslovno upravljanje na Međunarodnoj diplomskoj školi za poslovno upravljanje Zagreb, kao i magisterski znanstveni studij upravljanja globalnim lancima opskrbe na poslovnoj školi Kelley sveučilišta Indiana u SAD-u. U očitovanju dostavljenom Povjerenstvu navodi se kako je Boris Rak na dan imenovanja na funkciju direktora trgovačkog društva MOTEL PLITVICE d.o.o., imao 10 godina i 8 mjeseci radnog staža. Dostavljenim Kolektivnim ugovorom, koji je bio na snazi u trenutku imenovanja Borisa Raka direktorom, nisu bili propisani uvjeti u smislu stručnosti i radnog staža koje bi osoba imenovana na funkciju direktora trgovačkog društva trebala imati.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je na funkciju direktora trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., imenovana osoba bez potrebnih kvalifikacija i osnovnih uvjeta za navedeno radno mjesto, stoga su u tom dijelu navodi iz podnesene prijave ocjenjeni kao nevjerodostojni i neosnovani. Naime, u dostavljenim internim aktima trgovačkog društva nisu propisani uvjeti za obavljanje funkcije direktora u smislu potrebne stručne spreme i radnog iskustva, dok je, s druge strane, imenovani Boris Rak, u trenutku imenovanja, imao visoku stručnu spremu i preko 10 godina radnog iskustva. Nevjerodostojnim i neosnovanim ocjenjuju se i navodi iz podnesene prijave da je dužnosnik imenovao Borisa Raka na funkciju direktora trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., obzirom da je Boris Rak imenovan odlukom Skupštine društva od 26. srpnja 2013.g.

Sukladno podatcima o udjelima u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, te podatcima Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, Republika Hrvatska ima 24,4%, udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) predmetnog trgovačkog društva.

U odnosu na navode o povezanosti između prijavljenog dužnosnika i imenovanog Borisa Raka, Povjerenstvo napominje kako iz ove okolnosti, u konkretnom slučaju ne bi proizlazila moguća povreda odredbi ZSSI-a. Naime, u konkretnom slučaju dužnosnik nije ovlašten niti je donio odluku o imenovanju Borisa Raka direktora trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o. Preporuka dužnosnika spomenuta u Zapisniku sa Skupštine društva, dana je iz pozicije resornog ministra te je kao takva legitimna, obzirom da Republika Hrvatska ima 24,04% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., te obzirom da je Vlada Republike Hrvatske osnivač Javne ustanove Nacionalni park Plitvička jezera koja ima 63,29% udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva MOTELI PLITVICE d.o.o., uz uvažavanje podataka o stručnoj spremi i radnom iskustvu imenovanog Borisa Raka, kao i činjenice da u internim aktima predmetnog trgovačkog društva nisu propisani uvjeti za obavljanje funkcije direktora.

Povjerenstvo nadalje tumači da iz eventualnih podataka o obavljanju knjigovodstvenih usluga od strane majke dužnosnika Mihaela Zmajlovića, trgovačkom društvu u vlasništvu članova obitelji imenovanog direktora Borisa Raka, ne proizlazi interesna povezanost povodom koje bi dužnosnik na štetu javnog interesa pogodovao povezanoj osobi.

Slijedom svega navedenog iz pribavljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a te je stoga donesena odluka kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Mihael Zmajlović, Ministarstvo zaštite okoliša i prorode
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana