



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-510-P-97-14/15-07-5

Zagreb, 4. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Zdravka Mandića, općinskog načelnika Općine Brestovac** pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-97/14 od 28. kolovoza 2014.g., na 86. sjednici održanoj 4. ožujka 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Brestovac u mandatu 2009.-2013. i obavljanjem funkcije člana Upravnog vijeća ustanove Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije, dužnosnik Zdravko Mandić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Zdravku Mandiću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna koja će se izvršiti u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj dana 28. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Zdravka Mandića, općinskog načelnika Općine Brestovac, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istodobnog obnašanja navedene dužnosti u mandatu 2009.-2013. i članstva u Upravnom vijeću ustanove Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno pod brojem: 711-U-2827-SI-97/14-03-5 dana 24. rujna 2014.g. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da su Javnu vatrogasnu postrojbu Požeško-slavonske županije osnovali gradovi i općine Požeško-slavonske županije temeljem Zakona o vatrogastvu i Zakona o ustanovama te da ga je Općinsko vijeće Općine Brestovac rješenjem Klasa: 013-03/11-02/06, Urbroj: 2177-02/01-11-1 od 31. listopada 2011.g. imenovalo, a rješenjem Klasa: 214-01/13-01/02, Urbroj: 2177-02/01-13-2 od 31. srpnja 2013.g. razriješilo funkcije člana Upravnog vijeća navedene ustanove.

Dužnosnik nadalje navodi da je Zakonom o vatrogastvu propisano da je vatrogasna djelatnost stručna i humanitarna djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku koju obavljaju vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i vatrogasne zajednice kao stručne i humanitarne organizacije koje ostvaruju prava na olakšice i povlastice, sukladno propisima.

Istim Zakonom propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, gradonačelnik Grada Zagreba i župan imaju pravo i obvezu skrbiti o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i djelovanjem učinkovite vatrogasne službe. Javnu vatrogasnu postrojbicu odlukom osniva predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave sukladno svojim planovima zaštite od požara, kao javnu ustanovu jedinice lokalne samouprave. Dužnosnik zaključuje da iz navedenih odredbi Zakona o vatrogastvu proizlazi da su Javne vatrogasne postrojbe od interesa za Republiku Hrvatsku. Također, člankom 14. Sporazuma o osnivanju javne ustanove Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije propisano je da su osnivači suglasni da je osnivanje Vatrogasne postrojbe i obavljanje vatrogasne djelatnosti od njihovog posebnog interesa. Dužnosnik stoga smatra da je Općinsko vijeće Općine Brestovac prihvaćanjem Sporazuma o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Požeško-slavonske županije utvrdilo da je isto od posebnog interesa za Općinu Brestovac te da stoga članstvo dužnosnika u upravnom vijeću iste nije protivno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Uz očitovanje dužnosnik je dostavio: Odluku o prihvaćanju Sporazuma o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Požeško-slavonske županije od Klasa: 214-01/11-02/05, Urbroj: 2177-02/01-11-1 14. listopada 2011.g., Zaključak o prihvaćanju izmjene Sporazuma o osnivanju Javne vatrogasne postrojbe Požeško-slavonske županije Klasa: 214-01/11-02/06, Urbroj: 2177-02/01-11-1 od 31. listopada 2011.g., Sporazum o osnivanju javne ustanove Javna postrojba Požeško-slavonske županije od 18. studenoga 2011.g., Rješenje o imenovanju člana Upravnog vijeća Javne vatrogasne postrojbe Požeško-slavonske županije Klasa: 013-03/11-02/06, Urbroj: 2177-02/01-11-1 od 31. listopada 2011.g., Rješenje o razrješenju člana Upravnog vijeća JVP Požeško-slavonske županije Klasa: 214-01/13-01/02, Urbroj: 2177-02/01-13-2 od 31. srpnja 2013.g.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Zdravko Mandić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Brestovac obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova. Stavkom 2. istog članka propisano je da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju.

Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavak 4. istog članka propisuje da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku - Stalne službe u Slavonskom Brodu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 030118412, oib: 35917895432 upisana Javna vatrogasn apostrojba Požeško-slavonske županije, pravnog oblika ustanova. Kao osnivači/članovi iste ustanove navedeni su: Grad Pleternica, Grad Kutjevo, Grad Pakrac, Grad Lipik, Općina Velika, Općina Kaptol, Općina Jakšić, Općina Čaglin i Općina Brestovac.

Na zahtjev Povjerenstva Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije dostavila je dopis broj: UV-07/2014 od 17. listopada 2014.g. u kojem se navodi da je Zdravko Mandić, općinski načelnik Općine Brestovac obavljao funkciju člana Upravnog vijeća predmetne ustanove u razdoblju od 16. prosinca 2011.g. do 6. lipnja 2013.g., kada je podnio pisanu ostavku na mjesto člana Upravnog vijeća. U dopisu se nadalje navodi da imenovani dužnosnik nije primao naknadu za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije.

Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije utvrđena je pravnom osobom od posebnog interesa za Općinu Brestovac Odlukom Općinskog vijeća Općine Brestovac o utvrđivanju popisa pravnih osoba od posebnog interesa za Općinu Brestovac klasa: 302-01/13-01/01, urbroj: 2177-02/01-13-1 od 27. ožujka 2013.g. („Službeni glasnik Općine Brestovac“, broj 3/13. od 28. ožujka 2013.g.) Navedena Odluka stupila je na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Općine Brestovac“, odnosno 5. travnja 2013.g.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u arhivu podnesenih izvješća o imovinskim stanju dužnosnika Zdravka Mandića iz kojih proizlazi da je imenovani dužnosnik dužnost općinskog načelnika Općine Brestovac obnaša u kontinuitetu od 2005.g. U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika koje je imenovani dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 26. lipnja 2013.g. povodom ponovnog izbora na dužnost općinskog načelnika Općine Brestovac dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša profesionalno te prima plaću u neto iznosu od 9.862,31 kuna.

Slijedom navedenog, u predmetnom postupku je nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Zdravko Mandić istovremeno uz obnašanje dužnosti općinskog načelnika Brestovac u mandatu 2009.-2013. obavljao funkciju člana Upravnog vijeća ustanove Javna vatrogasna postrojba Požeško-slavonske županije, čime je dužnosnik, od imenovanja pa do proglašenja navedene ustanove pravnom osobom od posebnog interesa postupao suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije, Povjerenstvo je vodilo računa o svim okolnostima konkretnog slučaja iz kojih proizlazi težina povrede i odgovornost dužnosnika. Na opravdanost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije ukazuje okolnost da je dužnosnik postupao suprotno zakonom propisanoj zabrani duže od godinu dana, kao i činjenica da dužnosnik Zdravko Mandić dužnost općinskog načelnika Općine Brestovac obnaša u trećem uzastopnom mandatu te se stoga od dužnosnika opravdano očekuje da je upoznat s ograničenjima i zabranama propisanim odredbama zakona kojim se uređuju putanja sukoba interesa. Prilikom donošenja odluke o vrsti sankcije, Povjerenstvo je cijenilo i okolnost da dužnosnik dužnost općinskog načelnika Općine Brestovec obnaša profesionalno.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn. Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a te opravdava izricanje blaže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik razriješio situaciju koja predstavlja povredu odredbi ZSSI-a prije donošenja odluke o pokretanju postupka, te da za obavljanje funkcije člana upravnog vijeća nije primao naknadu, kao i da je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a počinio članstvom u upravnom vijeću ustanove koja za razliku od trgovačkog društva nije osnovana radi obavljanja gospodarske aktivnosti i stjecanja dobiti već radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa.

Cijeneći navedene okolnosti, Povjerenstvo smatra da je za opisanu povredu primjerena sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn koja će se izvršiti u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u iznosu od 1.000,00 kuna. Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Zdravko Mandić, Općina Brestovac
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana