



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1315-P-95-14/15-05-16

Zagreb, 27. kolovoza 2015.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo)**, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. – pročišćeni tekst Zakona i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Luciana Žufića, zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj u mandatu 2009. – 2013.g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-95/14. od 28. kolovoza 2014.g., na 107. sjednici održanoj 27. kolovoza 2015.g., donosi sljedeću

**ODLUKU**

- I. **Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj u mandatu 2009. – 2013.g. i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o., dužnosnik Luciano Žufić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, te je nastavljanjem obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o., u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj dužnosnik počinio povredu članka 20. stavka 3. u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Lucianu Žufiću neće se izreći sankcija obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj proteklo više od 12 mjeseci.**
- III. **Na temelju članak 20. stavka 5. ZSSI-a, Povjerenstvo će o utvrđenim povredama bez odgađanja obavijestiti nadležno državno odvjetništvo.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Luciana Žufića, zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj u mandatu 2009. – 2013.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o., kao i zbog moguće povrede članka 20. stavka 3. ZSSI-a u vezi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a koja proizlazi iz obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o. u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja javne dužnosti.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je u ulaznoj pošti Povjerenstva zaprimljeno dana 29. rujna 2014.g., pod brojem 711-U-2866-SI-95/14-03-3. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi kako je osnivač trgovačkog društva Žminj d.o.o. Općina Žminj i priznaje kako je za vrijeme obnašanja javne dužnosti zamjenika općinskog načelnika obavljao funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva. Dužnosnik ističe kako navedeno trgovačko društvo duži niz godina nije u mogućnosti izvršavati svoje obveze zbog čega se nalazi u blokadi. Nadalje navodi kako su za vrijeme dok je obnašao javnu dužnost na snazi bile odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, kojima je bilo propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele. Nadalje, dužnosnik navodi kako je prestao obnašati javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika 2. lipnja 2013.g. te da za obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora u trgovačkom društvu Žminj d.o.o. nije primao naknadu, pa stoga smatra kako nije povrijedio odredbe ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu ZSSI-a, stoga je i Luciano Žufić povodom obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj u mandatu 2009. – 2013.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze za koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti. Člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo bez odgađanja obavještava nadležno državno odvjetništvo kada utvrdi povrede članka 20. stavka 1., 2. i 3. ZSSI-a.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci – Stalne službe u Pazinu, utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 040217977, OIB: 30007771249, upisano trgovačko društvo Žminj d.o.o., u kojem je dužnosnik Luciano Žufić upisan kao član Nadzornog odbora trgovačkog društva. Povjerenstvo je izvršilo uvid u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Luciana Žufića, kojeg je dužnosnik podnio Povjerenstvu dana 21. ožujka 2014.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj, iz kojeg proizlazi da je dužnosnik član Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o. od 24. svibnja 2010.g., te da za navedeno članstvo nije primao naknadu.

Povjerenstvo je zatražilo očitovanje od trgovačkog društva Žminj d.o.o. u odnosu na razdoblje u kojem je dužnosnik Luciano Žufić obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o., te eventualno primanje naknade. Iako su pismena uredno dostavljena trgovačko društvo se Povjerenstvu nije očitovalo niti nakon upućenih požurnica.

Obzirom da je dužnosnik Luciano Žufić dužnost zamjenika općinskog načelnika obnašao u mandatu 2009. – 2013.g., Povjerenstvo ukazuje kako su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. **94/04.**), dodan je **članak 11. stavak 7. Zakona**, kojim je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, **a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave**, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu na prijedlog poglavarstva. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, br. **92/10.**) prethodno navedeni članak 11. stavak 7. Zakona postao je **stavak 8. Zakona**.

Navedena odredba ostala je na snazi do 10. ožujka 2011.g. kada su na snagu stupile odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11.), kojim je propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Na zahtjev Povjerenstva Općina Žminj dostavila je Povjerenstvu dana 19. travnja 2013.g. popis pravnih osoba koje su od posebnog interesa za Općinu Žminj, međutim, Povjerenstvo je utvrdilo da Općinsko vijeće kao predstavničko tijelo navedene jedinice lokalne samouprave nije donijelo odluku kojom je utvrđen takav popis.

Kako je dužnosnik Luciano Žufić funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o. obavljao od 24. svibnja 2010.g. Povjerenstvo ukazuje kako je dužnosnik u razdoblju od imenovanja za člana Nadzornog odbora do stupanja na snagu odredbi ZSSI-a postupao protivno odredbama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti obzirom da za članstvo u nadzornom odboru nisu bili ispunjeni svi uvjeti propisani člankom 11. stavkom 8. navedenog Zakona jer trgovačko društvo Žminj d.o.o., nije bilo proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne samouprave.

Stupanjem na snagu ZSSI-a od dana 10. ožujka 2011.g., zabrana članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava propisana je beziznimno, odnosno neovisno o tome da li je trgovačko društvo odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, u predmetnom postupku je nedvojbeno utvrđeno da je dužnosnik Luciano Žufić istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj u mandatu 2009. – 2013. g. te u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja navedene dužnosti obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o., čime je dužnosnik u razdoblju od stupanja na javnu dužnost zamjenika općinskog načelnika počinio povredu članka 11. stavka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, a stupanjem na snagu ZSSI-a do prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj dužnosnik je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Žminj d.o.o. i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti zamjenika općinskog načelnika Općine Žminj, dužnosnik Luciano Žufić počinio je povredu članka 20. stavka 3. u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo ukazuje kako ne postoje zakonske odredbe koje bi predstavljale procesnu zapreku za Povjerenstvo da i po proteku 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti protiv dužnosnika provede postupak sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju nije svrsishodno izricanje sankcije, iako su utvrđene povrede ZSSI-a, uvažavajući okolnost da je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Žminj, te izvršenje sankcije ne bi bilo moguće, na što je Povjerenstvo ukazalo u izvješću o radu za 2013.g. koje je podneseno Hrvatskom saboru. Obzirom da je člankom 20. stavkom 5. ZSSI-a propisano kako će Povjerenstvo bez odgađanja obavijestiti nadležno državno odvjetništvu kada utvrdi povredu članka 20. stavka 1., 2. i 3. ZSSI-a, slijedom svega utvrđenog Povjerenstvo će ovu Odluku dostaviti nadležnom državnom odvjetništvu Republike Hrvatske na daljnje postupanje.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**

Dalija Orešković, dipl. iur.

**Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnik Luciano Žufić, Općina Žminj
2. Općinsko državno odvjetništvo u Puli - Pola
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

