



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-405-P-91-14/15-04-3

Zagreb, 19. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Dražena Arnolda, općinskog načelnika Općine Čepin u mandatu 2009. – 2013. g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-91/14. od 28. kolovoza 2014. g., na 85. sjednici održanoj dana 19. veljače 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin u mandatu 2009. – 2013. g., i u razdoblju od 12 mjeseci nakon prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, i obavljanjem funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o., dužnosnik Dražen Arnold počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a i članka 20. stavka 3. u svezi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Draženu Arnoldu neće se izreći sankcija obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin proteklo više od 12 mjeseci.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj dana 28. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dražena Arnolda, općinskog načelnika Općine Čepin u mandatu 2009. – 2013. g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u Nadzornom odboru trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Dražen Arnold dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 22. rujna 2014. g., pod brojem 711-U-2799-SI-91/14-03-3. U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. obavlja kontinuirano od 29. lipnja 2009.g., te da trenutno i nadalje obavlja funkciju člana Nadzornog odbora, te da za obavljanje navedene funkcije nije primao naknadu.

Dužnosnik ističe kako je Općinsko vijeće Općine Čepin donijelo odluku kojom je trgovačko društvo Vodovod-Osijek d.o.o. utvrđeno kao trgovačko društvo od posebnog interesa za Općinu Čepin („Službeni glasnik“ Općine Čepin, broj 3. od 15. prosinca 2010.g.). Navedenom Odlukom određeno je da dužnosnici Općine Čepin obavljaju funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva bez prava na naknadu, uz pravo na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stoga dužnosnik ističe da u razdoblju od studenog 2010.g. do lipnja 2013.g. nije primio naknadu za obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. Slijedom navedenog, dužnosnik smatra kako zbog članstva u Nadzornom odboru predmetnog trgovačkog društva nije bilo u sukobu interesa.

Uz očitovanje dužnosnik Dražen Arnold dostavio je potvrdu pravne službe trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. od 17. rujna 2014.g., u kojoj se navede podatci o početku obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora i podatci o isplaćenim naknadama.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Dražen Arnold povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin u mandatu 2009. – 2013.g. bio obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030062778 upisano trgovačko društvo Vodovod-Osijek d.o.o., u kojem je dužnosnik Dražen Arnold i nadalje upisan kao član Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika Dražena Arnolda, kojeg je dužnosnik podnio 28. rujna 2013.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, a koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 1. listopada 2013.g., pod brojem 711-U-3825-PD/13, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik naveo da je bio član Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. u razdoblju od 2001. do 2011.g., te da je za obavljanje navedene funkcije primio naknadu na godišnjoj razini u iznosu od 24.000,00 kuna. Uvidom u dostavljenu Potvrdu pravne službe trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. od 17. rujna 2014.g., Povjerenstvo je utvrdio kako dužnosnik Dražen Arnold kontinuirano od 29. lipnja 2009.g. do dana izdavanja potvrde obavlja funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva, a da mu naknada za obavljanje navedene funkcije nije isplaćivana od studenog 2010.g. do lipnja 2013.g.

Obzirom da je dužnosnik Dražen Arnold dužnost općinskog načelnika obnašao u mandatu 2009. – 2013.g., Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.)

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 11. stavkom 8. prethodno važećeg Zakona bilo propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalna) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za tu jedinicu na prijedlog poglavarstva.

Kako dužnosnik Dražen Arnold funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. obavlja od 29. lipnja 2009.g., a Odluka Općinskog vijeća Općine Čepin o proglašenju trgovačkog društva od posebnog interesa za Općinu donesena je 10. studenog 2010.g. („Službeni glasnik“ Općine Čepin, broj 3. od 15. prosinca 2010.g.), Povjerenstvo ukazuje da je dužnosnik do donošenja navedene odredbe kršio odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti. Stupanjem ZSSI-a na snagu, zabrana članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava propisana je beziznimno, odnosno neovisno o tome da li je trgovačko društvo odlukom nadležnog predstavničkog tijela proglašeno pravnom osobom od posebnog interesa.

Slijedom navedenog, na temelju uvida u podatke upisane u sudski registar nadležnog trgovačkog suda, podataka navedenih u podnesenom Izviješću imovinskom stanju dužnosnika, navoda iz podnesenog očitovanja samog dužnosnika, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Dražen Arnold istovremenim obnašanjem dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin i članstvom u Nadzornom odboru trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o., u razdoblju do utvrđivanja trgovačkog društva od posebnog interesa za Općinu Čepin počinio povredu članka 11. stavka 8. prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, a od stupanja ZSSI-a na snagu do prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, dužnosnik je počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. Zakona počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, stoga Povjerenstvo utvrđuje da je članstvom u Nadzornom odboru trgovačkog društva Vodovod-Osijek d.o.o. i u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, dužnosnik je također postupao suprotno članku 14. stavku 1. ZSSI-a, u vezi s člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona.

Kao okolnost koja upućuje da je postupanjem dužnosnika počinjena teža povreda Zakona Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu je da dužnosnik postupao suprotno članku 14.

Uvažavajući okolnost da je u trenutku donošenja ove Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Čepin, Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju nije svrsishodno izricanje sankcije, iako su utvrđene povrede ZSSI-a, obzirom da izvršenje sankcije ne bi bilo moguće, na što je Povjerenstvo ukazalo u izvješću o radu za 2013. g. koje je podneseno Hrvatskom saboru.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dražen Arnold, Općina Čepin
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana