



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1394-P-90-14/15-08-16

Zagreb, 27. kolovoza 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Nikole Dobrosravića, župana Dubrovačko-neretvanske županije**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-90/14. od 28. kolovoza 2014.g., na 107. sjednici održanoj 27. kolovoza 2015.g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti župana Dubrovačko-neretvanske županije u mandatu od 2009.-2013.g. i obavljanjem funkcije člana nadzornih odbora trgovačkih društava Park Prevlaka d.o.o. u stečaju i Zračna luka Dubrovnik d.o.o., dužnosnik Nikola Dobrosravić počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Nikoli Dobrosraviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Nikole Dobrosravića, župana Dubrovačko-neretvanske županije, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti u mandatu od 2009. - 2013. g. i obavljanja funkcije člana Nadzornih odbora trgovačkih društava Park Prevlaka d.o.o. u stečaju i Zračna luka Dubrovnik d.o.o. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Nikola Dobrosravić dostavio je pisano očitovanje u propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 3. listopada 2014.g., pod brojem: 711-U-2925-SI-90/14-03-3.

U očitovanju dužnosnik Nikola Dobrosavić u bitnom navodi kako je postupao sukladno odredbama prethodno važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, kojim je dužnosnicima bilo dopušteno obavljanje funkcije člana nadzornih odbora trgovačkih društava uz uvjet da za članstvo u nadzornom odboru ne primaju naknadu.

Dužnosnik ističe kako je i Mira Buconić, koja je dužnost županice Dubrovačko-neretvanske županije obnašala u mandatu prije njega, također bila članica nadzornih odbora predmetnih trgovačkih društava te da za obavljanje funkcije člana nadzornih odbora trgovačkih društava Park Prevlaka d.o.o. u stečaju i Zračna luka Dubrovnik d.o.o. nije primao naknade.

Dužnosnik nadalje navodi kako su se stupanjem na snagu ZSSI-a („Narodne novine“ broj 26/11.) dužnosnici koji su do tada na temelju odredbi prethodno važećeg Zakona obavljali funkciju člana nadzornih odbora trgovačkih društava, našli u situaciji da postupaju suprotno odredbama novog Zakona obzirom da ZSSI nije sadržavao u prijelaznim i završnim odredbama način na koji bi trebao biti uređen njihov status. Tek izmjenom i dopunom ZSSI-a („Narodne novine“ broj 12/12.) stečeni su uvjeti za imenovanje novih članova nadzornih odbora u trgovačkim društvima u vlasništvu jedinica regionalne samouprave, pa je dužnosnik tada zatražio da se umjesto njega imenuju druge osobe za obavljanje funkcija člana nadzornih odbora predmetnih trgovačkih društava. Dubrovačko-neretvanska županija je 12. studenog 2012.g. donijela Zaključak kojim se predlaže imenovanje Nikše Trojanovića za člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Park Prevlaka d.o.o. te imenovanje Dubravke Šuice za članicu Nadzornog odbora trgovačkog društva Zračne luke Dubrovnik d.o.o. Dužnosnik posebno ističe kako su trgovačka društva u kojima je obavljao funkcije člana nadzornih odbora u pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske, dok ostali udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkih društava imaju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Dužnosnik Nikola Dobroslavić osobno je pristupio 107 sjednicu te je nakon izlaganja i raspravljanja o predmetu od strane Povjerenstva tom prilikom ponovio navode iz podnesenog pisanog očitovanja, pri tome ističući kako je na dužnost župana Dubrovačko-neretvanske županije stupio 2009.g. te da je povodom stupanja na navedenu dužnost naslijedio i prethodnu županicu u nadzornim odborima trgovačkih društava Park Prevlaka d.o.o. i Zračna luka Dubrovnik d.o.o., u kojima Republika Hrvatska ima većinski udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu), a preostali udio u vlasništvu (temeljnem kapitalu) imaju Grad Dubrovnik i Općina Konavle. Dužnosnik je posebno istaknuo da za obavljanje funkcije člana nadzornih odbora navedenih trgovačkih društava nije primao naknade, kako i da su problemi u odnosu na obavljanje funkcije člana nadzornih odbora trgovačkih društava nastali izmjenom odredbi ZSSI-a te da je pokrenut postupak izmjene članova nadzornih odbora i prije nego je nastala sumnja u mogući sukob interesa, iako stav i tumačenja pravne službe o izmjenama Zakona nisu bila precizna i jasna.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Nikola Dobroslavić povodom obnašanja dužnosti župana Dubrovačko-neretvanske županije, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Nikole Dobroslavića, koje je dužnosnik podnio za vrijeme obnašanja javne dužnosti župana Dubrovačko-neretvanske županije u mandatu 2009. – 2013.g. i mandatu 2013. – 2017.g., Povjerenstvo je steklo saznanja da je dužnosnik za vrijeme obnašanja javne dužnosti u smislu ZSSI-a obavljao funkciju člana nadzornih odbora trgovačkih društava Park Prevlaka d.o.o. u stečaju i Zračna luka Dubrovnik d.o.o.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu – Stalne službe u Dubrovniku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 090007575 bilo upisano trgovačko društvo Park Prevlaka d.o.o. u stečaju, u kojem je dužnosnik Nikola Dobroslavić bio upisan kao član Nadzornog odbora trgovačkog društva do 30. siječnja 2013.g. Kao osnivači/članovi trgovačkog društva bili su upisani Republika Hrvatska, Dubrovačko-neretvanska županija i Općina Konavle. Navedeno trgovačko društvo Rješenjem Tt-15/294-2 od 21. siječnja 2015.g. brisano je iz sudskog registra.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Splitu – Stalne službe u Dubrovniku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 060145601 upisano trgovačko društvo Zračna luka Dubrovnik d.o.o., dok su kao osnivači/članovi trgovačkog društva upisani Republika Hrvatska, Dubrovačko-neretvanska županija, Općina Konavle i Grad Dubrovnik. Dužnosnik Nikola Dobroslavić u navedenom trgovačkom društvu bio je upisan kao član Nadzornog odbora trgovačkog društva do 25. travnja 2013.g.

Uvidom u Odluku o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 140/04.) Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo Park Prevlaka d.o.o. i Zračna luka Dubrovnik d.o.o. nalaze na popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa od 11. listopada 2004.g. Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14. i 55/14.), Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo Zračna luka Dubrovnik d.o.o. nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa, dok se trgovačko društvo Park Prevlaka d.o.o. u stečaju ne nalazi u Odluci o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 55/14.) od 2. kolovoza 2015.g., jer je brisano iz sudskog registra.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Zračna luka Dubrovnik d.o.o. dostavilo je 12. ožujka 2015.g. očitovanje u kojem se navodi da je dužnosnik Nikola Dobroslavić obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Zračna luka Dubrovnik d.o.o. u razdoblju od 9. lipnja 2009.g. do 4. veljače 2013.g., kao i da za vrijeme obavljanja navedene funkcije nije primao naknadu za članstvo, odnosno naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je zatražilo očitovanje od trgovačkog društva Park Prevlaka d.o.o. u stečaju na okolnost obavljanja funkcije člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva dužnosnika Nikole Dobrosravića, kao i eventualnog primanja naknade za članstvo, odnosno naknade putnih i drugih opravdanih troškova. Kako je navedeno trgovačko društvo u međuvremenu brisano iz sudskog registra nadležnog trgovačkog suda, Povjerenstvo očitovanje navedenog trgovačkog društva nije zaprimilo.

Obzirom da je dužnosnik Nikola Dobrosravić dužnost župana Dubrovačko-neretvanske županije obnašao i u mandatu 2009. – 2013. g., Povjerenstvo ukazuje da su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **60/08.**), odredba članka 11. stavka 6. Zakona izmijenjena je na način da **iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava**, ustanova i izvanproračunskih fondova **koji su od posebnog državnog interesa**, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskim fondovima dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **92/10.**) izmijenjen je dosadašnji članak 11. stavak 5. koji je izmjenom postao stavak 6., te je tako izmijenjenim **člankom 11. stavkom 6.** Zakona bilo propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora, odnosno upravnih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova. Ranije navedeni članak 11. stavak 6. Zakona („Narodne novine“ broj 60/08.) postao je stavak 7. Zakona, te je izmijenjenim **člankom 11. stavkom 7.** Zakona bilo propisano da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog, **od stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 92/10.) iz Zakona je ispuštena iznimna dopuštenost članstva dužnosnika u nadzornim**

odborima trgovačkih društava koja su od posebnog državnog interesa. U prijelaznim i završnim odredbama citiranog Zakona propisano je da dužnosnici koji su članovi nadzornih odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 132/09.) te trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele nastavljaju obavljati dužnost člana nadzornog odbora do imenovanja članova nadzornih odbora na temelju provedenog javnog natječaja. Dakle, već je i ovim odredbama ukazano na potrebu imenovanja novih članova nadzornih odbora trgovačkih društava koji nisu dužnosnici, a samo kao prijelazno rješenje ostavljena je mogućnost da dužnosnici mogu obavljati funkciju člana do imenovanja novih članova nadzornih odbora.

Za razliku od odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, ZSSI ne predviđa takvu mogućnost, stoga je dužnosnik trebao voditi računa da u razumnom vremenu razriješi spornu situaciju, što očito nije učinjeno, već je poreklo godinu i osam mjeseci od stupanja ZSSI-a na snagu do donošenja odluke kojom je dužnosnik Nikola Dobroslavić razriješen od obavljanja funkcija člana nadzornih odbora predmetnih trgovačkih društava. Potrebno je istaknuti kako nije bilo zakonske prepreke da dužnosnik podnese ostavku ili najavi podnošenje ostavke radi poštivanja odredbi ZSSI-a.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Nikola Dubroslavić uz obnašanje dužnosti župana Dubrovačko-neretvanske županije istovremeno obavljao funkciju člana nadzornih odbora trgovačkih društava Park Prevlaka d.o.o. u stečaju u razdoblju od stupanja na javnu dužnost župana Dubrovačko-neretvanske županije do 12. studenog 2012.g. i Zračna luka Dubrovnik d.o.o. u razdoblju od 9. lipnja 2009.g. do 4. veljače 2013.g., te da je opisanim postupanjem, od stupanja ZSSI-a na snagu odnosno od 10. ožujka 2011.g., počinio povredu članka 14. stavka 1. navedenog Zakona.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da je dužnosnik Nikola Dobroslavić počinio povredu ZSSI-a u odnosu na dva trgovačka društva te da je povreda članka 14. stavka 1. ZSSI-a, trajala gotovo dvije godine.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik Nikola Dobroslavić funkcije člana nadzornih odbora predmetnih trgovačkih društava obavljao bez primanja

naknade, kao i da je u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik razriješen od obavljanja funkcije člana nadzornih odbora trgovačkih društva Park Prevlaka d.o.o. u stečaju i Zračna luka Dubrovnik d.o.o.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) uzastopna mjesečna obroka, svaku u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.



PREDSTJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Nikola Dobroslavić, Dubrovačko-neretvanska županija
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana