



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-714-P-89/15-02-11

Zagreb, 20. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Denisa Kontošića, općinskog načelnika Općine Barban**, na 89. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2015.g., donosi sljedeću:

O D L U K U

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Denisa Kontošića, općinskog načelnika Općine Barban, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere okolnosti navedenih u podnesenoj prijavi od 2. rujna 2014.g. ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Dana 2. rujna 2014.g. Povjerenstvu je podnesena neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, podnesena protiv dužnosnika Denisa Kontošića. Prijava je zaprimljena pod brojem 711-U-2608-R-245/14-01-2, povodom koje se vodi predmet broj P-89/15.

U prijavi se u bitnome navodi da je na lokalnim izborima u svibnju 2013.g. za općinskog načelnika Općine Barban izabran Denis Kontošić, koji tu dužnost obnaša od 2001.g., kao volonter, odnosno bez zasnivanja radnog odnosa. Istovremeno, dužnosnik je od 2004.g. zaposlen kao viši savjetnik za energetiku i rudarstvo u Istarskoj županiji. Podnositelj se dalje poziva na članak 89. stavak 2. podstavak 40. Zakona o lokalnim izborima i stajalište ovog Povjerenstva izneseno u predmetu broj: M-107/13 od 12. lipnja 2013., u kojem je Povjerenstvo navelo kako se odredba članka 89. stavka 2. podstavak 40. Zakona o lokalnim izborima odnosi na pročelnike, službenike i namještenike svih jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ne samo one jedinice u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

Na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a, Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je radi provjere navoda iz podnesene prijave prikupilo relevantne podatke i dokumentaciju kako bi utvrdilo postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Dana 1. srpnja 2013.g., dužnosnik Denis Kontošić podnio je Povjerenstvu Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, povodom kraja mandata općinskog načelnika Općine Barban u mandatu 2009. – 2013. te povodom početka novog mandata 2013. – 2017. Izvješće je zaprimljeno pod brojem: 711-U-2072-PD/13. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom. 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Denis Kontošić, povodom obnašanja gore navedene dužnosti obvezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Uvidom u zaprimljeno Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika, utvrđeno je kako Denis Kontošić javnu dužnost općinskog načelnika obnaša kao volonter u smislu članka 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, za što prima naknadu u iznosu od 6.000,00 kn.

Na zahtjev Povjerenstva, HZMO – Središnja služba Zagreb, dostavila je Povjerenstvu očitovanje, Klasa: 140-01/14-35/252 od 5. studenog 2014.g., zaprimljeno u pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-964-P-89/15-01-2. U očitovanju se navodi kako je Denis Kontošić u razdoblju od 2009. do danas u radnom odnosu u Istarskoj županiji. i to od 1. listopada 2004.g. do 31. siječnja 2010.g. u Istarskoj županiji – Županijsko poglavarstvo Pazin, a od 1. veljače 2010.g. do danas u Istarskoj županiji, Pazin.

Člankom 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Osobe koje dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja. Osobe koje dužnost obavljaju volonterski, imaju pravo na naknadu za rad. Odredbe ZSSI-a ne ograničavaju dužnosnika da uz volontersko obnašanje dužnosti obavlja druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja (odnosno radnog odnosa), osim ako ti poslovi nisu druga javna dužnost, u kojem bi se slučaju primjenjivala ograničenja iz članka 12. i 13. ZSSI-a. Prema pribavljenim podacima, radno mjesto na kojem je dužnosnik Denis Kontošić zaposlen u Istarskoj županiji nisu druga javna dužnost u smislu ZSSI-a, već radni odnos službenika u jedinici područne (regionalne) samouprave. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je utvrdilo kako okolnosti navedene u predmetnoj prijavi ne predstavljaju povredu odredbi ZSSI-a.

U odnosu na mišljenje koje je Povjerenstvo dalo u predmetu broj: M-107/13, Povjerenstvo ističe da je u istom odredba članka 89. stavka 2. podstavka 40. Zakona o lokalnim izborima protumačena u kontekstu konkretnog predmeta te u svrhu sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa. U istom se izričito navodi kako je za vjerodostojno tumačenje nespojivosti dužnosti u smislu članka 89. Zakona o lokalnim izborima nadležno Ministarstvo uprave.

Naime, postoji razlika u pravnim posljedicama povrede odredbi o nespojivim dužnostima iz Zakona o lokalnim izborima i povrede odredbi ZSSI-a. Člankom 90. Zakona o lokalnim izborima propisano je da se osoba koja obnaša nespojivu dužnost može kandidirati za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovih zamjenika, a ako bude izabrana, mora podnijeti ostavku na nespojivu dužnost u roku od osam dana od dana koji slijedi danu proglašenja konačnih rezultata izbora. Ako općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici ne podnesu ostavku, prestaje im mandat po sili zakona.

S druge strane zbog povrede odredbi ZSSI-a, mandat dužnosnika ne prestaje po sili zakona, već Povjerenstvo pokreće postupak zbog sukoba interesa te izriče sankcije propisane u članku 42. stavku 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju prijavljenog dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a, te da je za utvrđivanje eventualnih posljedica obnašanja nespojivih dužnosti nadležno Ministarstvo uprave, donesena je odluka kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Denis Kontošić, Općina Barban
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Ministarstvo uprave
4. Pismohrana

