



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1163-P-89-14/15-06-16
Zagreb, 23. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnice Eni Modrušan, zamjenice gradonačelnika Grada Labina**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj SI-89/14. od 28. kolovoza 2014. g., na 94. sjednici održanoj 23. travnja 2015. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Članstvom u Upravnom vijeću ustanove Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ iz Labina za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Labina, u vremenskom razdoblju u kojem Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ nije bio proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, dužnosnica Eni Modrušan počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosnici Eni Modrušan izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 4 (četiri) mjeseca, te će se izvršiti u 4 (četiri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Eni Modrušan, zamjenice gradonačelnika Grada Labina, zbog istovremenog obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Labina i članstva u Upravnom vijeću ustanove Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ iz Labina.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnica Eni Morušan dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 26. rujna 2014. g., pod brojem 711-U-2851-SI-89/14-03-3.

U očitovanju dužnosnica Eni Modrušan navodi da je Grad Labin 21. svibnja 2012. g. donio Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin, kojom su obuhvaćene sve pravne osobe kojima je Grad Labin osnivač, vlasnik ili suvlasnik, a djeluju na području Grada Labina i Istarske županije. Dužnosnica ističe kako je omaškom izvan navedenog popisa ostala ustanova Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“, čiji je osnivač Grad Labin. Stoga je Odlukom o dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin, koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Labina 09. prosinca 2013. g., navedena ustanova uvrštena u popis pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin. Također, dužnosnica napominje kako za vrijeme obnašanja funkcije člana upravnog vijeća ustanove nije primala naknadu.

Nakon podnesenog pisanog očitovanja i uvida u cjelokupni spis predmeta, Povjerenstvo je na 94. sjednici, održanoj 23. travnja 2015. g., raspravljao o donošenju odluke u predmetu dužnosnice Eni Modrušan, koja je osobno pristupila navedenoj sjednici. Dužnosnica je tom prilikom ponovila navode iz dostavljenog očitovanja te istaknula kako je isključivo Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ kao ustanova čiji je osnivač Grad Labin ostao ispušten u Odluci o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin, pa čim je uočen navedeni propust, vrtić je uvršten na popis Odlukom o dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Eni Modrušan povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Labina u mandatu 2009. – 2013. g. i 2013. – 2017. g., obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 14. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa utvrđuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a popis pravnih osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci – Stalne službe u Pazinu, Povjerenstvo je utvrdilo kako je pod matičnim brojem subjekta 040063336, OIB: 65354857590, upisan Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Grad Labin.

Uvidom u Izvješće o imovinskom stanju dužnosnice Eni Modrušan, kojeg je dužnosnica podnijela 15. listopada 2013.g. povodom prestanka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Labina u mandatu 2009. – 2013. g. i ponovnog početka obnašanja iste dužnosti u mandatu 2013. – 2017. g., Povjerenstvo je utvrdilo kako da je dužnosnica navela da je član Upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ iz Labina od 2008. g.

Povjerenstvu je dopisom Grada Labina, klasa: 022-05/12-01/2-43, ur.broj: 2144/01-01-12-1, od 21. svibnja 2012. g., dostavljena Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin, među kojima se ne nalazi Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ iz Labina kao ustanova od posebnog interesa za Grad Labin.

Povjerenstvo je uvidom u Odlukom o dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin, koja je objavljena u Službenim novinama Grada Labina broj 21. od 12. prosinca 2013. g., utvrdilo kako je navedenom Odlukom Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ proglašen kao ustanova od posebnog interesa za Grad Labin.

Na zahtjev Povjerenstva, Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ dana 12. ožujka 2015. g. dostavio je očitovanje u kojem se navodi kako je dužnosnica obavljala funkciju člana Upravnog vijeća ustanove od 12. lipnja 1998. g., i to u dva mandata kao član, a u druga dva mandata kao zamjenica predsjednika Upravnog vijeća koju funkciju i sada obavlja u petom mandatu. Za obavljanje navedene funkcije dužnosnica nije primala naknadu za članstvo, niti nakladnu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo ukazuje kako su se na dužnosnicu Eni Modrušan za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Labina u dijelu mandata 2009. – 2013. g., do stupanja na snagu ZSSI-a, primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Člankom 11. stavkom 7. ranije važećeg Zakona također je bilo propisano da dužnosnici iznimno mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog, obzirom da ustanova Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ u razdoblju prije stupanja ZSSI-a na snagu, nije bila pravna osoba od posebnog državnog interesa Povjerenstvo ukazuje dužnosnici da njezino postupanje nije bio sukladno niti odredbama prethodno važećeg Zakona kojim se uređuju pitanja sukoba interesa. Međutim, Povjerenstvo ističe kako se dužnosnici Eni Modrušan izriče sankcija samo za povredu odredbi ZSSI-a, koji je stupio na snagu 10. ožujka 2011. g., i to za razdoblje od stupanja Zakona na snagu do stupanja na snagu Odluke o dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Labin 17. prosinca 2013. g., što predstavlja razdoblje od dvije godine i 9 mjeseci u kojem je dužnosnica postupila protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona.

Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da dužnosnica Eni Modrušan profesionalno obnaša javnu dužnost te je u razdoblju dvije godine i devet mjeseci postupala suprotno odredbama ZSSI-a.

Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu kako dužnosnica Eni Modrušan nije primala naknadu za obavljanje funkcije člana upravnog vijeća ustanove Dječji vrtić „Pjerina Verbanac“ kao i da se radi o pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 4 (četiri) mjeseca, te će se izvršiti u 4 (četiri) jednaka uzastopna mjesečna obroka.

Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Eni Modrušan, Grad Labin
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

