



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1507-P-88-14/15-10-16

Zagreb, 25. svibnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavak 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Davora Miličevića, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Županje**, pokrenutom odlukom Povjerenstva broj: SI-88/14. od 28. kolovoza 2014. g., na 98. sjednici održanoj 25. svibnja 2015. g. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te dužnosti gradonačelnika Grada Županje i članstvom u Nadzornom odboru trgovačkog društva Komunalac d.o.o. iz Županje, dužnosnik Davor Miličević počinio je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. izreke ove Odluke, dužnosniku Davoru Miličeviću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavak 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca, te će se izvršiti u 2 (dva) jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 65. sjednici održanoj 28. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Miličevića, zastupnika u Hrvatskom saboru od 12. travnja 2013. g. i gradonačelnika Grada Županje u mandatu 2009. – 2013. g. i 2013. – 2017.g., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru te gradonačelnika Grada Županje i članstva u Nadzornim odborima trgovačkih društava Sladorana d.o.o. iz Županje i Komunalac d.o.o. iz Županje.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Davor Miličević dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u knjizi ulazne pošte Povjerenstva 17. rujna 2014.g., pod brojem 711-U-2738-SI-88/14-03-3.

U očitovanju dužnosnik Davor Miličević u bitnom navodi kako je obavljao funkciju predsjednika i člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Sladorana d.d. iz Županje u razdoblju od 28. kolovoza 2007.g. do 26. travnja 2010.g. Na navedenu funkciju dužnosnik je izabiran odlukom Glavne skupštine trgovačkog društva Sladorana d.d. iz Županje, a na temelju prijedloga Hrvatskog fonda za privatizaciju od 22. svibnja 2007.g., jer je trgovačko društvo Sladorana d.d. bilo u vlasništvu Republike Hrvatske i kao takvo je bilo utvrđeno pravnom osobom od posebnog državnog interesa Odlukom Hrvatskog sabora o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 140/04.). Dužnosnik navodi da je podnio ostavku na mjesto člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Sladorana d.d. iz Županje nakon što je trgovačko društvo u pojedinim fazama privatizirano a Republika Hrvatska je prestala biti većinski vlasnik te ističe kako za vrijeme obnašanja navedene funkcije nije primao nikakvu naknadu.

U odnosu na članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva Komunalac d.d. iz Županje, dužnosnik Davor Miličević navodi kako je obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 13. srpnja 2009.g. do 28. kolovoza 2013.g., odnosno od dana konstituiranja Nadzornog odbora do dana izbora novog Nadzornog odbora. Na navedenu funkciju izabran je Odlukom Gradskog vijeća Grada Županje od 19. lipnja 2009.g., obzirom da je trgovačko društvo Komunalac d.d. iz Županje pravna osoba u vlasništvu Grada Županje. Gradsko vijeće Grada Županje je 13. srpnja 2013.g. donijelo Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Županju (Službeni vjesnik Grada Županje, broj 7/13.), a na kojem se nalazi trgovačko društvo Komunalac d.d. iz Županje. Dužnosnik ističe kako za obavljanje navedene funkcije nije primao nikakvu naknadu.

Uz očitovanje, dužnosnik je dostavio Odluku Glavne skupštine trgovačkog društva Sladorana d.d. iz Županje o izboru člana Nadzornog odbora od 28. kolovoza 2007.g., ostavku na mjesto člana Nadzornog odbora Sladorana d.d. iz Županje od 26. travnja 2010.g., Odluku Gradskog vijeća Grada Županje o imenovanju članova Nadzornog odbora Komunalac d.o.o. iz Županje od 19. lipnja 2009.g., zapisnik sa 1. sjednice Nadzornog odbora Komunalac d.o.o. iz Županje od 13. srpnja 2009.g., Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Županju – izvod iz Službenog vjesnika Grada Županje broj 7/13. od 03. srpnja 2013.g., odluku o konstituiranju Nadzornog odbora Komunalac d.o.o. iz Županje od 28. kolovoza 2013.g.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo Komunalac d.o.o. 9. ožujka 2014.g. dostavilo je očitovanje u kojem se navodi kako je dužnosnik Davor Miličević obavljao funkciju predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 15. srpnja 2005.g. do 28. kolovoza 2013.g., te da dužnosnik Davor Miličević nije primao naknadu za članstvo niti naknadu za putne troškove ili druge opravdane troškove.

Na zahtjev Povjerenstva trgovačko društvo Sladorana d.o.o. 2. travnja 2014.g. dostavilo je očitovanje u kojem se navodi kako je dužnosnik Davor Miličević obavljao funkciju člana Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva u razdoblju od 10. listopada 2007. g., a funkciju predsjednika Nadzornog odbora od imenovanja 08. veljače 2008. g. do podnošenja ostavke 26. travnja 2010.g, kao i da dužnosnik nije primao naknadu za članstvo, niti naknadu za putne troškove ili druge opravdane troškove.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru, a podstavkom 43. istog članka propisano je da su i gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Davor Miličević povodom obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru od 12. travnja 2013.g. i gradonačelnika Grada Županje u mandatu 2009. – 2013.g. i 2013. – 2017.g., obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Uvidom u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Davora Miličevića, koja je dužnosnik podnio povodom stupanja na dužnost gradonačelnika Grada Županje u mandatu 2009. – 2013.g. te povodom ponovnog izbora na dužnost gradonačelnika Grada Županje u mandatu 2013. – 2017.g., Povjerenstvo je utvrdilo kako je dužnosnik naveo da je obavljao funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva Sladorana d.o.o. iz Županje od 2008.g. i funkciju predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.o.o. iz Županje u razdoblju od 2005. do 2013.g.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030010011, OIB: 67477138481, upisano trgovačko društvo Sladorana d.o.o. iz Županje. Kao osnivač i jedini član trgovačko društvo upisano je trgovačko društvo Viro d.d., a dužnosnik Davor Miličević bio je upisan kao predsjednik i član Nadzornog odbora trgovačkog društva.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 030030254, OIB: 97005498931, upisano trgovačko društvo Komunalac d.o.o. iz Županje. Kao jedini osnivač trgovačkog društva upisan je Grad Županja, a dužnosnik Davor Miličević bio je upisan kao predsjednik Nadzornog odbora trgovačkog društva do 20. rujna 2013.g.

Uvidom u Odluku o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 140/04.) Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo Sladorana d.d., Županja, nalazi na popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se trgovačko društvo Sladorana d.d., Županja, više ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Uvidom u „Službeni vjesnik“, službeno glasilo Grada Županje, broj 7 od 03. srpnja 2013.g. Povjerenstvo je utvrdilo kako se trgovačko društvo Komunalac d.o.o., Županja, nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Županju.

Obzirom da je dužnosnik Davor Miličević dužnost gradonačelnika Grada Županje obnašao i u mandatu 2009. – 2013.g., Povjerenstvo ukazuje kako su se na dužnosnika primjenjivale i odredbe ranije važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08., 38/09., 92/10.).

Člankom 11. stavkom 6. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **163/03.**) propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u državnom vlasništvu ili u kojima država ima većinski udjel, a od posebnog su državnog interesa, ali bez prava na ikakvu naknadu ili primanje dara, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **94/04.**) dodan je **članak 11. stavak 7. Zakona**, kojim je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave **mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave** ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od **posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave**, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebno interesa za jedinicu na prijedlog poglavarstva.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“, **60/08.**), odredba članka 11. stavka 6. Zakona izmijenjena je na način da **iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava**, ustanova i izvanproračunskih fondova koji su **od posebnog državnog interesa**, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačko društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskim fondovima dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj **92/10.**) prethodno navedeni članak 11. stavak 7. Zakona postao je **stavak 8. Zakona.**

Navedena odredba ostala je na snazi do 10. ožujka 2011.g. kada su na snagu stupile odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11.), kojim je propisano da dužnosnici **ne mogu biti** članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

U odnosu na članstvo dužnosnika u Nadzornom odboru trgovačkog društva Sladorana d.d., Županja, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik navedenu funkciju obavljao u skladu s odredbama važećeg Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti za vrijeme dok je trgovačko društvo bilo u većinskom državnom vlasništvu i kao takvo je bilo proglašeno od posebnog državnog interesa te da je navedenu funkciju prestao obavljati prije stupanja na snagu odredbi ZSSI-a, odnosno kada je država prestala biti većinski vlasnik navedenog trgovačkog društva.

Međutim, u odnosu na članstvo dužnosnika u Nadzornom odboru trgovačkog društva Komunalac d.d., Županja, Povjerenstvo napominje kako Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Županju koju je 13. srpnja 2013.g. donijelo Gradsko vijeće Grada Županje nije od značaja za primjenu odredbi Zakona obzirom da je stupanjem na snagu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa 10. ožujka 2011.g. izričito propisano kako dužnosnici **ne mogu biti** članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Davor Miličević uz obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Županje u mandatu 2009. – 2013.g. i dijelom u mandatu 2013. – 2017.g., te dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru od stupanja na navedenu dužnost 12. travnja 2013.g., istovremeno bio član i predsjednik Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.d., Županja te da je opisanim postupanjem u razdoblju od 10. ožujka 2011.g. do dana izbora novog Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.d., Županja, odnosno do 28. kolovoza 2013.g., počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Potrebno je istaknuti kako je dužnosnik Davor Miličević postupio i protivno odredbi članak 11. stavka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, s obzirom da trgovačko društvo Komunalac d.d., Županja, koje je u vlasništvu Grada Županje, nije bilo proglašeno kao pravna osoba od posebnog interesa za Grad Županju u razdoblju u kojem je navedeni Zakon bio na snazi.

Međutim, dužnosniku Davoru Miličeviću izriče se sankcija na temelju odredbi ZSSI-a, odnosno samo za razdoblje od 10. ožujka 2011.g. do 28. kolovoza 2013.g., što predstavlja razdoblje od dvije (2) godine i pet (5) mjeseci u kojem je dužnosnik postupao protivno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjenu povredu ZSSI-a, kao i težinu nastalih posljedica povrede. Kao okolnost koja je utjecala na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je cijeno okolnost da dužnosnik Davor Miličević istovremeno obnaša dvije javne dužnosti i to dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru, a riječ je o državnom tijelu koje je nositelj zakonodavne vlasti u Republici Hrvatskoj, i dužnost gradonačelnika Grada Županje, i to u drugom mandatu.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna, vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona. Kao okolnost iz koje proizlazi opravdanost izricanja niže sankcije unutar zakonom propisanog raspona, Povjerenstvo je cijeno činjenicu da je dužnosnik Davor Miličević funkciju člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora trgovačkog društva Komunalac d.d., Županja, obavljao bez primanja naknade, kao i da u trenutku donošenja ove odluke razriješio s funkcije člana, odnosno predsjednika Nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo smatra da je za utvrđenu povredu ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate dijela neto plaće u iznosu od 5.000,00 kuna, koja će trajati 2 (dva) mjeseca te će se izvršiti u 2 (dva) uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 2.500,00 kuna.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Darija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Miličević, Hrvatski sabor
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana