



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-683-P-85/15-02-16

Zagreb, 20. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave u predmetu protiv dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja**, na 89. sjednici, održanoj 20. ožujka 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja i funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda zdravstvo osiguranje u razdoblju od 18. studenog 2013. g. do 15. veljače 2014. g.
- II. Poziva se dužnosnika Marijan Cesarik da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 6. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministra dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je i Marijan Cesarik povodom obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Povjerenstvo je 21. svibnja 2014. g. zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-1737-R-177/14-01-3, povodom koje se vodio predmet broj R-177/14, a koji je 18. ožujka 2015. g. presigniran u predmet br. P-85/15.

U predmetnoj prijavi navodi se da prijavljeni dužnosnik Marijan Cesarik istovremeno obnaša funkciju zamjenika ministra zdravlja i obavlja posao stalnog sudskog vještaka iz područja medicine, i za obavljanje navedenog posla ostvaruje naknadu. Podnositelj ističe kako dužnosnik za obavljanje posla stalnog sudskog vještaka nije zatražio mišljenje Povjerenstva da li je takvo postupanje u skladu s odredbama ZSSI-a.

Nadalje, podnositelj ističe kako dužnosnik Marijan Cesarik nije postupio po Odluci Povjerenstva od 18. travnja 2013.g., kojom je dužnosniku nalaženo da u roku do 30 dana od dana primitka Odluke razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravljia i funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i predsjednika Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi, a koje ustanove nisu utvrđene kao pravne osobe od posebnog državnog interesa ili posebnog interesa za jedincu lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Slijedom iznesenog, podnositelj prijave ističe kako dužnosnik ne poštuje Odluke Povjerenstva obzirom da svoje postupanje nije uskladio sa odredbama ZSSI-a, već ih kontinuirano krši, pa stoga smatra da se dužnosnik nalazi u sukobu interesa.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisaniu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz podnesene neanonimnoj prijavi, prikupilo potrebne podatke, obavijesti i dokumentaciju.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080427747 upisan Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku – Stalna služba u Slavonskom Brodu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim 050030162 brojem upisno Veleučilište u Požegi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Hrvatski zavod za zdravstvo osiguranje nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa od 15. veljače 2014.g., stupanjem navedene Odluke na snagu. Tom Odlukom kao ustanove od posebnog državnog interesa obuhvaćena su i javna veleučilišta i javne visoke škole u Republici Hrvatskoj.

Uvidom u Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Požegu (Službene novine Grada Požege, broj 9/2013.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Veleučilište u Požegi nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Požegu od 28. lipnja 2013. g., stupanjem navedene Odluke na snagu.

Uvidom u Priopćenje sa zatvorenog dijela 170. sjednice Vlade Republike Hrvatske, koje je objavljeno 18. lipnja 2014.g. na službenim internetskim stranicama Vlade Republike Hrvatske (www.vlada.hr), Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Marijan Cesarik na navedenoj sjednici razriješen funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova.

Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, za što nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave zatražilo očitovanje od Veleučilišta u Požegi na okolnost obavlja li dužnosnik Marijan Cesarik i dalje funkciju predsjednika Upravnog vijeća navedene ustanove.

U očitovanju Veleučilišta u Požegi od 27. svibnja 2014.g. navedeno je da dužnosnik Marijan Cesarik i nadalje obavlja funkciju predsjednika Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi.

U odnosu na navode iz prijave koja se odnosi na obavljanje poslova stalnog sudskog vještaka medicinske struke, Povjerenstvo ističe kako dužnosnik Marijan Cesarik može uz obnašanje dužnosti zamjenika ministra obavljati i poslove stalnog sudskog vještaka, jer se ne radi o redovnom i stalom zanimanju, te za obavljanje navedenog posla dužnosnik smije primati naknadu, pa navedeno nije u suprotnosti s člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a.

Potrebno je napomenuti kako je člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a propisano da su dužnosnici dužni zatražiti mišljenje u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti. Navedena odredba ukazuje da postoji obveza dužnosnika zatražiti mišljenje Povjerenstva samo u slučaju ako su u dvojbi u određenoj situaciji. Propust podnošenja zahtjeva za davanjem mišljenja Povjerenstva, ne predstavlja povod za pokretanje postupka protiv dužnosnika, ukoliko postupanje dužnosnika nije suprotno odredbama Zakona, međutim ukoliko u dvojbenim situacijama dužnosnik nije zatražio mišljenje, dužnosnik se izlaže mogućnosti da se protiv njega pokrene postupak ako se pojavi sumnja da je njegovim postupanjem došlo do povrede odredbi Zakona. Povjerenstvo je na zahtjev dužnosnika Marijana Cesarika donijelo mišljenje broj M-3/12. od 13. ožujka 2013.g. kojim je dužnosniku ukazano kako istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika ministra zdravstvenog zavoda i povremenim obavljanjem stručnih poslova procjene invaliditeta i neimovinskih šteta ne predstavlja povrednu odredbu ZSSI-a, ukoliko se isti ne obavljaju u smislu redovitog i stalog zanimanja.

Obzirom da se navedeno mišljenje odnosi na približno sličnu situaciju na koju podnositelj prijave ukazuje, dužnosnik je već iz tog mišljenja mogao razriješiti svoje eventualne dvojbe i oko obavljanja poslova stalnog sudskog vještaka. Potrebno je istaknuti da je Povjerenstvo i ranije donosilo odluke koje su se odnosile na istovremeno obnašanje dužnosti i obavljanje poslova stalnog sudskog vještaka, a koje su javno objavljene na službenim internetskim stranicama Povjerenstva, pa su iste dostupne zainteresiranoj javnosti i samim dužnosnicama kao svojevrsne smjernice i kontrola da li je postupanje dužnosnika u skladu s propisanim načelima javnih dužnosti. Kako Povjerenstvo u odnosu na obavljanje poslova stalnog sudskog vještaka dužnosnika nije utvrdilo povrede Zakona, postupak se u odnosu na ovu situaciju neće pokrenuti.

U odnosu na navod iz prijave koji se odnosi na obnašanje funkcije predsjednika Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi, Povjerenstvo je utvrdilo kako je navedena ustanova proglašena kao ustanova od posebnog interesa za Grad Požegu 28. lipnja 2013.g., a dužnosnik Marijan Cesarik je Odluku Povjerenstva od 18. travnja 2013.g. zaprimio 18. listopada 2013.g.

Dužnosnik nije bio u obvezi postupiti po Odluci u kojem je naloženo da se razriješi s funkcije predsjednika upravnog vijeća ustanove sve do njezinog zaprimanja, jer Odluka proizvodi pravne učinke i obvezuje dužnosnika od trenutka njezinog primitka. Kako je prije primitka Odluke došlo do proglašenja ustanove pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Požegu, dužnosnik u trenutku primitka odluke više nije bio u obvezi razriješiti se od obavljanja funkcije predsjednika upravnog vijeća ove ustanove, jer je u istoj nakon proglašenje pravnom osobom od posebnog interesa mogao biti na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a, pa stoga niti u toj situaciji nije došlo do povredi odredbi ZSSI-a.

Međutim, polazeći od navoda iz predmetne prijave, Povjerenstvo je uvidom u prikupljenu dokumentaciju steklo saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a dužnosnika Marijana Cesarika, koja proizlazi iz članstva u upravnom vijeću Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Naime, dužnosnik Marijan Cesarik nije postupio po Odluci Povjerenstva broj: SI-48-12 od 18. travnja 2013.g., kojom je dužnosniku bilo nalaženo da u roku od 30 dana od dana primitka Odluke, koju je dužnosnik zaprimio 18. listopada 2013.g., razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istovremenog obnašanja javne dužnosti zamjenika ministra zdravlja i obavljanja funkcije člana u Upravnom vijeću Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje. Stoga je Povjerenstvo steklo saznanja da dužnosnik nije postupao po Odluci Povjerenstva u razdoblju od 18. listopada 2013.g. do 15. veljače 2014.g., kada je na snagu stupila Odluka o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, broj 44/10., 16/14.), kojom je ustanova Hrvatskog zavoda zdravstvo osiguranje proglašena pravnom osobom od posebnog državnog interesa. Naime, kako je Hrvatski zavod za zdravstvo osiguranje proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa Odlukom od 07. veljače 2014.g., koja je stupila na snagu 15. veljače 2014.g., prestala je dužnosnikova obveza razriješenja s funkcije člana Upravnog vijeća ustanove.

Iako je dužnosnik 18. lipnja 2014.g. razriješen odlukom Vlade Republike Hrvatske, od obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, obavljanje navedene funkcije od proglašenja ustanove pravom osobom od posebnog državnog interesa, odnosno od 15. veljače 2014.g., u skladu je s člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti i razloge zbog kojih je dužnosnik Marijan Cesarik uz obnašanje javne dužnosti u smislu odredbi ZSSI-a obavljao funkciju predsjednika Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje u razdoblju koje slijedi nakon proteka roka od 30 dana od dana primitka Odluke Povjerenstva broj SI-48/12 pa do proglašenja navedene ustanove pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Poziva se dužnosnik Marijan Cesarik da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Marijan Cesarik, Ministarstvo zdravljia
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

