



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1176-P-83/15-02-16

Zagreb, 20. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u dalnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u dalnjem tekstu: ZSSI), **povodom neanonimne prijave o mogućem sukoba interesa podnesene protiv dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara**, na 89. sjednici održanoj 20. ožujka 2015. g., donosi sljedeću

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara, neće se pokrenuti obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljenih radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti podnesene neanonimne prijave od 03. svibnja 2013. g., koja se odnosi na dodjelu sredstava udruzi „Akcija bjelovarsko-bilogorska“ čiji je dužnosnik bio član, a koja je kasnije registrirana kao politička stranka, ne proizlazi da je dužnosnik počinio povredu odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je 03. svibnja 2013. g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Antuna Korušeca, gradonačelnika Grada Bjelovara koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-752-R/13., povodom koje se vodio predmet broj R-213/14., a koji je 18. ožujka 2015. g. presigniran u predmet broj P-83/15.

U prijavi se u bitnome navodi da se dužnosnik Antun Korušec, gradonačelnik Grada Bjelovara, nalazi u sukobu interesa obzirom da je član udruge Akcija bjelovarsko-bilogorska kojoj su odobrena i dodijeljena finansijska sredstva iz proračuna Grada Bjelovara, a što je i sam dužnosnik priznao u jednom dnevnom listu. Podnositelj prijave ističe kako su nepoznati kriteriji i projekti na temelju kojih su udruzi dodijeljena finansijska sredstva, kao i da li je udruga projekte realizirala. U međuvremenu je navedena udruga registrirana kao politička stranka pod istim imenom, a za predsjednicu stranke izabrana je Zdenka Henc, koja je u jednom dnevnom listu izrazila zadovoljstvo što je dužnosnik Antun Korušec njihov član te je novoosnovana stranka dužnosnika podržala na Izborima članova predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika koji su održani 19. svibnja 2013. g.

Sukladno članku 39. stavku 1. ZSSI-a Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Antun Korušec povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Bjelovara obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave te donošenja odluke o tome postoje li okolnosti koje ukazuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a izvršilo uvid u Registar političkih stranaka Republike Hrvatske Ministarstva uprave te je prikupilo potrebne podatke i dokumentaciju kao i očitovanje nadležnih službi Grada Bjelovara.

Uvidom u Registar političkih stranaka Republike Hrvatske Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem 256 od 11. travnja 2013. g. upisana Akcija bjelovarsko-bilogorska, sa sjedištem u Bjelovaru, Masarykova 8, te da je kao predsjednik stranke upisana Zdenka Henc, koja je ovlaštena predstavljati i zastupati stranku.

Povjerenstvo je u svrhu provjere navoda iz podnesene neanonimne prijave zatražilo od Grada Bjelovara očitovanje da li je te eventualno kada i u kojem iznosu Grad Bjelovar dodijelio sredstva udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska uz pripadajuću dokumentaciju i pojašnjenje na temelju kojih kriterija i odluka se raspoređuje novac za udruge i političke stranke. U očitovanju Grada Bjelovara od 07. srpnja 2014. g. navedeno je kako je Grad Bjelovar dodijelio finansijska sredstava udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska tijekom 2012. g. i 2013. g., te da se raspodjela sredstava za udruge i političke stranke temelji na Odluci o utvrđivanju kriterija za ostvarivanje finansijske potpore za programe i projekte udruga čija je djelatnost od interesa za Grad Bjelovar i njegove građane od 15. svibnja 2010. g. i Odluke o financiranju političkih stranaka i nezavisnih vijećnika te izborne promidžbe, koja je objavljena u Službenom glasniku Grada Bjelovara, broj 3. od 08. lipnja 2011. g.

U očitovanju se navodi da su tijekom 2012. g. udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska isplaćena sredstva u ukupnom iznosu od 4.500,00 kuna, i to 02. travnja 2012. g. iznos do 2.000,00 kuna i 06. prosinca 2012. g. iznos od 2.500,00 kuna. Navedeni iznosi isplaćeni su za programe koji su u općem javnom interesu, konkretno za posjete skloništu žrtvama obiteljskog nasilja, Caritasu Sv. Antuna Padovanskog i Pučkoj kuhinji. U oba slučaja dodjele finansijskih sredstava predlagatelj je bio Upravni odjel za društvene djelatnosti, a nalogodavac za isplatu iznosa od 2.000,00 kuna bio je gradonačelnik Antun Korušec, dok je za iznos od 2.500,00 kuna nalogodavac bila zamjenica gradonačelnika Đurđica Ištef Benšić.

Ova finansijska sredstava isplaćena su na temelju Plana raspodjele novčanih sredstava za sufinanciranje projekata/programa i rada udruga Grada Bjelovara za 2012. g. sa stavke Ostali programi od 15. ožujka 2012. g.

U očitovanju se napominje kako je stavka „Ostali programi“ za 2012. g. u iznosu od 43.000,00 kuna predviđena za financiranje projekata/programa i rada Udruga koje se nisu pravovremeno prijavile na natječaj ili su naknadno tijekom godine osnovane, a nude programe/projekte od općeg, javnog interesa koje Grad Bjelovar želi financirati. Tako je tijekom 2012. g. sa stavke „Ostali programi“ sveukupno dodijeljen iznos od 12.800,00 kuna, i to udrugama Štit, Akcija bjelovarsko-bilogorska, Udruga mladeži „Izvor“ Galovac, Zavičajni klub Bešćana – ogrank Bjelovar „Dunav“, ŠKD „Štuka“ Nova Rača i Vijeće Mjesnog odbora Hrgovaljni, uz napomenu kako su udrugama Štit i Akcija bjelovarsko-bilogorska uplaćena finansijska sredstva dva puta tijekom 2012. g. za odvojene različite programe. Mogućnost izvršavanja do najviše dvije uplate finansijskih sredstava i to za najviše dva projekta predviđena je člankom 2. stavkom 1. točkom 9. Odluke o utvrđivanju kriterija za ostvarivanje finansijske potpore.

U očitovanju se nadalje navodi da je tijekom 2013. g. iz proračuna Grada Bjelovara udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska dodijeljen iznos od 4.000,00 kuna, koji je isplaćen 11. ožujka 2013. g. u svrhu posjete Caritasu Vrhbosanske Nadbiskupije i Dječjem vrtiću Sveta obitelj u Sarajevu, a što je i realizirano. Grad Bjelovar raspisao je javni natječaj za prijavu Programa i Projekata udruga u tjednom listu „Bjelovarac“ od 08. siječnja 2013. g., a Povjerenstvo za ocjenu projekata i programa na sjednici održanoj 09. ožujka 2013. g. donijelo je prijedlog raspodjele finansijskih sredstava udrugama. Na temelju prijedloga Povjerenstva za ocjenu projekata i programa gradonačelnik Grada Bjelovara donio je Plan raspodjele novčanih sredstava za sufinanciranje projekta i programa rada udruga Grada Bjelovara. Navedeno ovlaštenje gradonačelnika propisano je u Statutu Grada Bjelovara. Predlagatelj isplate uvijek je Upravni odjel za društvene djelatnosti, a nalogodavac je gradonačelnik ili zamjenik gradonačelnika. Tako je u konkretnom slučaju udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska tijekom 2013. g. dodijeljeni iznos od 4.000,00 kuna odobrila zamjenica gradonačelnika Đurđica Ištef Benšić, na temelju prihvaćenog Plana raspodjele novčanih sredstava.

Uz očitovanje Grad Bjelovar dostavio je Odluku o utvrđivanju kriterija za ostvarivanje finansijske potpore za programe i projekte udruga čija je djelatnost od interesa za Grad Bjelovar i njegove građane od 15. svibnja 2010. g., Odluku o financiranju političkih stranaka i nezavisnih vijećnika te izborne promidžbe, objavljenu u Službenom glasniku Grada Bjelovara, broj 3. od 08. lipnja 2011. g., Zamolbe udruge Akcije bjelovarsko-bilogorske od 27. ožujka 2012. g. i 26. studenog 2012. g. sa virmanima, Specifikaciju „Ostali programi“ – doznačena sredstva u 2012. g. sa Karticom konta Glavne knjige, naloge za isplatu sa virmanima, Plan raspodjele novčanih sredstava za sufinanciranje projekata/programa i rada udruga Grada Bjelovara za 2012. g. od 15. ožujka 2012. g. sa obrazloženjem, Zapisnik sa 1.

sjednice Povjerenstva od 16. siječnja 2012. g., Zapisnik sa 2. sjednice Povjerenstva od 09. ožujka 2012. g., dokumentaciju Grada Bjelovara koja se odnosi na isplatu naknade troškova izborne promidžbe sudionicima izbora održanih 19. svibnja 2013. g. i 02. lipnja 2013. g., kao i za sufinanciranje rada političkih stranaka sukladno broju vijećnika u Gradskom vijeću te podatke za 2012. g. i 2013. g. o visini iznosa do kojeg gradonačelnik Grada Bjelovara samostalno donosi Odluku o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, Nalog za isplatu iznosa od 4.000,00 kuna od 08. ožujka 2013. g. za projekt udruge Akcija bjelovarsko-bilogorska, Karticu konta Glavne knjige, Prijedlog Plana raspodjele novčanih sredstava za sufinanciranje Projekata/programa i rada udruga Grada Bjelovara za 2013. g. s obrazloženjem, Zapisnik sa sjednice Povjerenstva za ocjenu projekata/programa s područja Grada Bjelovara od 25. ožujka 2013. g., Plan raspodjele novčanih sredstava za sufinanciranje projekata/programa i rada udruga Grada Bjelovara od 10. travnja 2013. g.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana, a stavkom 2. istog članka da su dužnosnicu osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Člankom 5. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost, dok je stavkom 4. istog članka propisano da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

U provedenom postupku Povjerenstvo iz prikupljenih podataka i dokumentacije radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa dužnosnika Antuna Korušeca zbog dodjele sredstava udrugama Akcija bjelovarsko-bilogorska čiji je dužnosnik u tijeku dodjele finansijskih sredstava bio član, a koja udruga je poslije registrirana kao politička stranka, nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a. Iz prikupljenih podataka i dokumentacije utvrđeno je kako se finansijska sredstava Grada Bjelovara udrugama i političkim strankama raspodjeljuju po pravilima koja su propisana Odlukom o utvrđivanju kriterija za ostvarivanje finansijske potpore za programe i projekte udruga čija je djelatnost od interesa za Grad Bjelovar i njegove građane i Odlukom o financiranju političkih stranaka i nezavisnih vijećnika te izborne promidžbe.

Na temelju navedenih Odluka dodjela sredstava udrugama izvršava se na način da Grad Bjelovar raspisuje javni natječaj za prijavu Programa i Projekata udruga, a potom Povjerenstvo za ocjenu projekata i programa donosi prijedlog raspodjele finansijskih sredstava. Na temelju prijedloga navedenog Povjerenstva gradonačelnik Grada Bjelovara donosi Plan raspodjele novčanih sredstava za sufinanciranje projekta i programa rada udruga Grada Bjelovara. Predlagatelj isplate uvijek je Upravni odjel za društvene djelatnosti, a nalogodavac je gradonačelnik ili zamjenik gradonačelnika. Tako je u odnosu na dodijeljena finansijska sredstava tijekom 2013. g., po prijedlogu Povjerenstva za ocjenu projekata i programa, udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska nalogodavac za isplatu iznosa od 4.000,00 kuna bila zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara Đurđica Ištefa Benšić, sve na temelju prihvaćenog Plana raspodjele novčanih sredstava za financiranje projekata/programa rada udruga Grada Bjelovara, na kojem je udruga je bila svrstana pod rednim brojem 24.

Za razliku od 2013. g., tijekom 2012. g. udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska dodijeljen je ukupan iznos od 4.500,00 kuna izvan navedenog Plana raspodjele novčanih sredstava i same prijave na natječaj za dodjelu finansijskih sredstava, s tim da je prvu isplatu od 02. travnja 2012. g. u iznosu od 2.000,00 kuna odobrio gradonačelnik Grada Bjelovara Antun Korušec, dok je drugu isplatu od 06. prosinca 2012. g. odobrila zamjenica gradonačelnika Grada Bjelovara Đurđica Ištefa Benšić. Navedena finansijska sredstva dodijeljena su iz posebne stavke „Ostali programi“, koja se dodjeljuju udrugama koje se nisu prijavile na programe ili su kasnije osnovane. Za takve udruge 2012. g. predviđen je bio iznos od 43.000,00 kuna, te su odobrena te time i utrošena sredstava za šest udruga u ukupnom iznosu od 12.800,00 kuna.

Potrebno je istaknuti kako je udruga Akcija bjelovarsko-bilogorska upisana kao politička stranka u Registar političkih stanaka Republike Hrvatske od 11. travnja 2013. g. Tako je političkoj stranci Akcija bjelovarsko-bilogorska 24. srpnja 2013. g. isplaćen iznos od 24.000,00 kuna kao naknada troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna, odnosno proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za provedene izbore, na što ostvaruje pravo kao politička strana sukladno članku 18. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“, broj 24/11., 61/11., 27/13., 02/14.), a nakon provedenih izbora za članove predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i općinskih načelnika, gradonačelnika i župana, te njihovih zamjenika koji su održani 19. svibnju 2013. g. U skladu sa odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe za sufinanciranje rada političkih stranaka, sukladno broju vijećnika u Gradskom vijeću za 2013. g. Akciji bjelovarsko-bilogorskoj doznačen je iznos od 2.333,00 kuna, dok je za I. kvartal 2014. g. doznačen iznos od 1.167,00 kuna.

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su udruzi Akcija bjelovarsko-bilogorska sredstva dodijeljena i isplaćena u skladu sa Odlukom o utvrđivanju kriterija za ostvarivanje finansijske potpore za programe i projekte udruga čija je djelatnost od interesa za Grad Bjelovar i utvrđenim kriterijima.

Dužnosnik kao gradonačelnik bio je nalogodavac samo u slučaju isplate iznosa od 2.000,00 kuna u travnju 2012. g., a namjena dodijeljenih finansijskih sredstava bila je posjeta skloništu žrtvama obiteljskog nasilja, Pučkoj kuhinji i Caritasu Sv. Antuna Padovanskog. Dodijeljeni iznos doznačen je sa stavke „Ostali programi“, u kojem je bio predviđen ukupni iznos od 43.000,00 kuna za financiranje projekata/programa i rada Udruga koje se nisu pravovremeno prijavile na natječaj ili su naknado tijekom godine osnovane. Od navedenog iznosa raznim udrugama je isplaćeno sveukupno 12.800,00 kuna, dakle manji iznos od raspoloživog iznosa za određenu svrhu. Uvažavajući navedeno te cijeneći svrhu dodijele finansijskih sredstava udruzi u iznosu od 2.000,00 kuna, ne proizlazi da je dužnosnik koristio obnašanje javne dužnosti za probitak udruge kao interesno povezane osobe čiji je dužnosnik bio član, već su sredstva udruzi dodijeljena na način kao i ostalim udrugama za koje je odlučeno da su od općeg i javnog interesa za Grad Bjelovar.

Potrebno je istaknuti da bi dužnosnici trebali u svrhu zaštite vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene im dužnosti, a time i zaštite povjerenje građana u tijela javne vlasti i u obnašatelje javnih dužnosti, javno objaviti okolnost da su članovi pojedinih udruga, osobito prilikom dodjele sredstava tim udrugama od strane tijela vlasti u kojem dužnosnici obnašaju javnu dužnost. Isto tako uputno je i da se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti izuzmu od svakog oblika sudjelovanja u postupcima u kojima bi se odlučivalo o pravima, obvezama ili dodjelama finansijskih sredstava udrugama s kojima su interesno povezani.

Obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnik Antun Korušec nije odobravao dodjelu finansijskih sredstava udruzi, a kasnije političkoj stranci Akcija bjelovarsko-bilogorskoj iz proračuna Grada Bjelovara suprotno unaprijed utvrđenim kriterijima i propisima, Povjerenstvo nije steklo saznanja koja upućuju na moguću povredu odredbi ZSSI-a dužnosnika Antuna Korušeca, stoga je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovog akta.



Dostaviti:

1. Dužnosnik Antun Korušec, Grad Bjelovar
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskim stranicama Povjerenstva
4. Pismohrana