



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-644-P-7/15-04-10

Zagreb, 2. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa, podnesene protiv dužnosnika Alena Andreškića, općinskog načelnika Općine Lopar, na 91. sjednici, održanoj 2. travnja 2015. g., donosi sljedeću**

ODLUKU

- I. Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Alena Andreškića, općinskog načelnika Općine Lopar, zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI-a, koja proizlazi iz sklapanja ugovora o zajmu, kojima je dužnosnik u razdoblju od 11. siječnja 2010.g. do 31. prosinca 2013.g. od tijela u kojemu obnaša javnu dužnost primio iznos od 370.000,00 kn.**
- II. Poziva se dužnosnika Alen Andreškić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka, te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 42. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Alen Andreškić povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lopar u mandatu 2009. – 2013.g. i u mandatu 2013. – 2017.g., obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Povjerenstvo je 15. siječnja 2015.g zaprimilo neanonimnu prijavu protiv dužnosnika Alena Andreškića, općinskog načelnika Općine Lopar, koja je zaprimljena u knjizi ulazne pošte pod brojem 711-U-121-P-7/15-01-1, povodom koje se vodi predmet broj P-7/15. U prijavi se navodi da su dnevne novine Novi list 14. siječnja 2015.g., objavile da je dužnosnik Alen Andreškić tijekom 2012.g. i 2013.g., uzimao zajam od Općine Lopar, u kojoj obnaša dužnost općinskog načelnika, u ukupnom iznosu od 370.000,00 kn te da je prema navodima dužnosnika, dužnosnik sredstva dobivena zajmom od Općine Lopar koristio za otkupljivanje dokumentacije koju je Općina Lopar koristila u sudskim imovinsko-pravnim postupcima.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Člankom 39. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da se podnositelju prijave jamči zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je radi provjere vjerodostojnosti i osnovanosti podnesene neanonimne prijave prikupilo podatke, obavijesti i dokumentaciju iz kojih proizlazi mogući sukob interesa dužnosnika, odnosno moguća povreda odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u Izvješće o objavljenj reviziji Državnog ureda za reviziju, Područnog ureda Rijeka, klasa: 041-01/14-02/53, ur.broj: 613-10-14-5 od 1. kolovoza 2014.g., te je utvrdilo da je u dijelu Izvješća „Nalaz za 2013.“ pod točkom 2.1. navedeno da su u okviru potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo, iskazana potraživanja od zaposlenih u iznosu od 370.000,00 kn, od čega se na prethodnu godinu odnosi 274.000,00 kn, a na 2013.g. odnosi se iznos od 96.000,00 kn. U Izvješću se nadalje navodi da se navedena potraživanja odnose na isplate gotovine s računa proračuna na temelju više ugovora o novčanoj pozajmici sklopljenih između općinskog načelnika kao primatelja i Općine Lopar, zastupane po pročelnici Jedinostvenog upravnog odjela kao davatelja pozajmica. Ugovori o novčanoj pozajmici su sklopljeni u pojedinačnim iznosima od 1.000,00 kn do 10.000,00 kn, a isplate nisu evidentirane na računima izdataka za dane zajmove. U ugovorima je određeno da će se kamata obračunavati u visini zakonske zatezne kamate od 12% godišnje po povratu pozajmice te da će se na kraju godine izvršiti obračun kamate za sve uplate u toj godini. U Izvješću je također navedeno da u ugovorima nije navedena namjena pozajmica i nije utvrđen rok vraćanja pozajmljenih sredstava, godišnji obračun kamate nije napravljen. Isplaćena sredstva u 2013.g., nisu vraćena u proračun Općine Lopar, a do vremena objavljivanja revizije (lipanj 2014.g.), u proračun je vraćeno 10.000,00 kn pozajmljenih sredstava. U navedenom Izvješću se ujedno utvrđuje da su sredstva pozajmljivana dužnosniku iz proračuna Općine Lopar dok istodobno Općina Lopar ima nepodmirene obveze i koncem 2013.g., iskazuje manjak prihoda. Prema revizijskom Izvješću, odredbama Odluke o izvršavanju proračuna Općine Lopar nije predviđen navedeni način isplate sredstava iz proračuna.

Povjerenstvo je od Općine Lopar 5. veljače 2015.g., zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju koja se odnosi na ugovore o zajmu (ugovore o novčanim pozajmicama) koje je dužnosnik Alen Andreškić sklopio s Općinom Lopar, a osobito preslike samih ugovora te izvod iz poslovnih knjiga Općine Lopar iz kojih proizlazi trenutno stanje potraživanja Općine Lopar prema dužnosniku Alenu Andreškiću povodom predmetnih ugovora o zajmu te pojašnjenje okolnosti kao i svrhe povodom kojih su predmetni ugovori o zajmu sklapani.

Dana 11. ožujka 2015.g. Povjerenstvo je zaprimilo odgovor Općine Lopar na gore navedeni dopis. U odgovoru Općine Lopar, kojeg je potpisao dužnosnik Alen Andreškić, u bitnom se navodi da je Općina Lopar nastala 4. prosinca 2006.g., te je s Gradom Rabom potpisala Sporazum o podjeli imovine, prava i obveza između Grada Raba i Općine Lopar, kojim je Općina Lopar, uz ostalo, preuzela nekretnine na području Općine Lopar i nekoliko sudskih sporova. Općina Lopar je prema navodima dužnosnika sastavila zapisnik o primopredaji dokumentacije koju je preuzela od Grada Raba, te je dio sporova okončan, a dio sporova je u tijeku, među kojima su i upravni postupci oko korištenja i uzurpacije zemljišta.

Dužnosnik nadalje navodi da povodom vođenja postupka rješavanja imovinskopravnih odnosa, upisa turističkog zemljišta i upisa nerazvrstanih cesta, Općina Lopar nije imala od koga preuzeti potrebnu dokumentaciju, što je vidljivo iz primopredajnog zapisnika s Gradom Rabom. Dužnosnik ističe da je Općina Lopar, odnosno on kao općinski načelnik otkupio dio dokumentacije, i to preslike elaborata o pretvorbi trgovačkog društva Imperial d.d., preslike raznih bilješki, nacрта, analiza, sudskih presuda, kupoprodajnih ugovora i građevinskih dozvola, koje Općini Lopar Grad Rab ili protustranka Imperial d.d., nisu htjeli predati ili nisu imali te dodaje da za pravni posao kupoprodaje navedene dokumentacije nije dobio pravovaljani i potpuni račun od strane prodavatelja. Dužnosnik obrazlaže da je na navedeni način prikupljeno je preko 2000 stranica različite dokumentacije. Zbog nemogućnosti da se isplate iz proračuna Općine Lopar knjigovodstveno prikažu kao isplata gotovinskih računa, iste su u izvještajima proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika knjižene kao potraživanja od djelatnika. Dužnosnik navodi da je ove Izvještaje, svaku godinu usvojilo Općinsko vijeće Općine Lopar. Dužnosniku je na navedeni način isplaćeno 370.000,00 kn.

Dužnosnik navodi da je tijekom 2014.g., u proračun Općine Lopar vraćen iznos visini od 170.000 kn, te da je do 21. siječnja 2015.g. vraćen iznos od 200.000,00 kn, a za dio potraživanja do 23. veljače 2015.g., izvršen je i obračun kamata te je po osnovi obračunatih kamata uplaćen iznos od 55.000,00 kn.

U privitku dopisa dužnosnik je dostavio: tablicu - popis potraživanja Općine Lopar od dužnosnika od 22. siječnja 2015.g., specifikaciju obračuna kamata na pozajmice Općine Lopar br. 2015 – 001 korisnika Alena Andreškića od 21. siječnja 2015.g., račun broj 2015-01 Općine Lopar za kamate na pozajmice dužnosniku Alenu Andreškiću od 21. siječnja 2015.g., rekapitulaciju obračuna i uplata kamata na pozajmice Općine Lopar dužnosniku Alenu Andreškiću od 5. ožujka 2015.g., dopis kojeg je putem e-maila dužnosnik Andreškić uputio Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske, Općinskom državnom odvjetništvu u Crikvenici od 30. prosinca 2014.g., dopis Općine Lopar, klasa: 035-01/14-02/50, urbroj: 2169/02-02/14-01 koji je prema dostavnoj listi naslovljen na Državno odvjetništvo Republike Hrvatske i druga tijela od 18. rujna 2014.g., dopis Općine Lopar, klasa: 035-01/15-02/01, urbroj: 2169/02-02/15-01 koji je prema dostavnoj listi upućen Općinskom državnom odvjetništvu od 5. siječnja 2015.g., zapisnik koji je prema sadržaju dokumenta sastavljen u Općinskom državnom odvjetništvu u Crikvenici od 10. veljače 2015.g.

Dužnosnik je nadalje dostavio članak iz dnevnog lista Novi list pod naslovom „*Imperial ujedini o točane: Nema privatizacije bez radničkih dionica*“ od 31. ožujka 2014.g., izvansudsku nagodbu sklopljenu u Županijskom državnom odvjetništvu u Rijeci broj N-DO-102/14-22, između Republike Hrvatske, Grada Raba i Općine Lopar od 22. prosinca 2014.g., koju je potpisalo i pečatom ovjerilo Županijsko državno odvjetništvo u Rijeci, 15 uplatnica neimenovanog uplatitelja na račun Općine Lopar s opisom plaćanja povrat sredstava i s vremenom plaćanja od 29. srpnja 2014.g. do 21. siječnja 2015.g., u ukupnom iznosu od 183.000,00 kn, potvrda Službe za proračun i financije Jedininstvenog upravnog odjela Općine Lopar o primitku dvije bjanko zadužnice na ime dužnika Alena Andreškića, svaka na iznos do 100.000,00 kn od 19. siječnja 2015.g., te preslike navedenih zadužnica s istim datumom, obračun kamate sa fiksnom kamatnom stopom koju je izvršio Jedininstveni upravi odjel Općine Lopar od 20. siječnja 2015.g., ugovor o novčanoj pozajmici između Općine Lopar i Alena Andreškića na iznos od 2.000,00 kn od 25. ožujka 2013.g., ugovor o novčanoj pozajmici između Općine Lopar i Alena Andreškića na iznos od 5.000,00 kn od 19. siječnja 2012.g., odluku općinskog načelnika Alena Andreškića o nalogu za obustavu iznosa od 5.000,00 kn kod isplate plaće za dužnosnika Alena Andreškića u svrhu podmirivanja obveze po primljenim pozajmicama, koja će se vršiti počevši od plaće za prosinac 2014.g. koja se isplaćuje u siječnju 2015.g., od 2. siječnja 2015.g. te izvještaje proračuna i proračunskih korisnika, kao i bilance, za obveznika Općinu Lopar za 2010.g., 2011.g., 2012.g. i 2013.g.

Člankom 7. stavkom 1. podstavkom c) ZSSI-a propisano je kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika da je dužnosnicima zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti.

U postupku pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi je li dužnosnik Alen Andreškić tijekom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Lopar od Općine Lopar primao pozajmice i u kojem iznosu, te da li su, kada i na koji način pozajmljeni iznosi vraćeni u proračun Općine Lopar. Povjerenstvo će potrebne podatke zatražiti od Porezne uprave te drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj.

Poziva se dužnosnik Alen Andreškić, općinski načelnik Općine Lopar, da sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a, u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka, kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke, te da Povjerenstvu dostavi relevantnu dokumentaciju s kojom raspolaže.

Dužnosnik Alen Andreškić se posebno poziva da Povjerenstvu dostavi *sve* ugovore o novčanoj pozajmici koje je kao primatelj pozajmice primio od Općine Lopar, te da dostavi pismene dokaze o *svakom* pojedinačnom izvršenom povratu pozajmice od Općine Lopar i da navede imena i prezimena osoba dužnosnika i službenika Grada Raba, imena i prezimena osoba u trgovačkom društvu Imperial d.d. kao i drugih osoba od kojih je otkupio navedenu dokumentaciju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Alen Andreškić, Općina Lopar
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

