



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-579-P-79/15-02-8

Zagreb, 20. ožujka 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Davora Žmegača, gradonačelnika Grada Kutine u mandatu 2009.-2013.**, na 89. sjednici održanoj dana 20. ožujka 2015. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Davora Žmegača, gradonačelnika Grada Kutine u mandatu 2009.-2013., zbog povrede članka 20. stavka 1. ZSSI-a neće se pokrenuti obzirom da nije utvrđeno da je imenovani dužnosnik u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti stupio u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu s tijelom u kojem je dužnosnik obnašao dužnost.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Davor Žmegač, povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine u mandatu 2009.-2013. bio obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je 31. ožujka 2014.g. zaprimilo neanonimnu prijavu o mogućem sukobu interesa podnesenu protiv dužnosnika Davora Žmegača, gradonačelnika Grada Kutine. U prijavi se u bitnome navodi da je Davor Žmegač, gradonačelnik Grada Kutine u mandatu 2009.-2013. nepunih 6 mjeseci nakon kraja mandata sklopio ugovor o radu s Visokom poslovnom školom Libertas iz Zagreba kao prodekan za nastavu što je suprotno članku 20. stavku 1. ZSSI-a. U prijavi se navodi da je za vrijeme mandata Davora Žmegača kao gradonačelnika Grada Kutine, Grad Kutina je sklapao je vrlo povoljne ugovore o poslovnoj suradnji s Visokom poslovnom školom Libertas kojim je ista stekla značajnu financijsku korist.

U prijavi se nadalje navodi da je osim ugovora o poslovnoj suradnji kojim je osiguran iznos od 500.000,00 kn godišnje iz proračuna Grada Kutine za Visoku poslovnu školu Libertas, sklopljen i ugovor o dugoročnom najmu s povoljnim iznosom najamnine s ustanovom Sportski centar Kutina, čiji je osnivač Grad Kutina.

Člankom 13. stavcima 2. i 3. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje dužnosti. Prethodno odobrenje Povjerenstva nije potrebno za obavljanje, između ostalog, edukacijske djelatnosti, kao ni za stjecanje prihoda po osnovi autorskih prava.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Poslovni odnos u smislu ZSSI-a definiran je člankom 4. stavkom 3. ZSSI-a te se odnosi na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Na zahtjev Povjerenstva Grad Kutina je dostavio dopis od 26. svibnja 2014.g. u kojem se navodi da je Gradsko vijeće Grada Kutine na sjednici održanoj 17. prosinca 2009.g. donijelo Program visokog školstva u Gradu Kutini kao dio Proračuna Grada Kutine za 2010.g. Temeljem navedenog Programa i prethodno provedenog natječajnog postupka Gradsko vijeće Grada Kutine je na sjednici održanoj 30. ožujka 2010.g. prihvatilo ponudu Visoke poslovne škole Libertas iz Zagreba o pokretanju i izvođenju nastavnog procesa stručnog studija poslovne ekonomije s početkom u akademskoj godini 2010./2011. te ovlastilo gradonačelnika Grada Kutine za potpis ugovora o suradnji između Grada Kutine i Visoke poslovne škole Libertas. Navedenim ugovorom određeno je da će Grad Kutina za izvođenje nastave u akademskoj godini 2010./2011. i 2011./2012. osigurati prostor primjerene veličine i kvalitete za izvođenje nastave. Visoka poslovna škola Libertas će zakupninu za navedeni poslovni prostor plaćati u iznosu od 1,00 kn godišnje. Grad Kutina je predmetni prostor osigurao u Sportskom centru Kutina putem javnog nadmetanja kojeg je objavila ustanova Sportski centar Kutina sukladno odredbama Zakona o zakupu poslovnog prostora. Grad Kutina preuzeo je plaćanje najamnine Sportskom centru Kutina umjesto Visoke poslovne škole Libertas za razdoblje do 30. rujna 2012.g. Sukladno članku 8. ranije navedenog ugovora o poslovnoj suradnji između Grada Kutine i Visoke poslovne škole Libertas, Grad Kutina ima obvezu subvencioniranja troškova studija za svakog studenta, polaznika stručnog studija Poslovna ekonomija u Gradu Kutini, iz sredstava Proračuna Grada Kutine.

Ukupan iznos doznačenih sredstava na ime subvencije za jednu akademsku godinu određuje se u rasponu od najmanje 350.000,00 kn do najviše 500.000,00 kn godišnje.

U privitku dopisa dostavljen je Ugovor o suradnji sklopljen između Grada Kutine i Visoke poslovne škole Libertas od 30. ožujka 2010.g. i ugovor o zakupu između Sportskog centra Kutina i Visoke poslovne škole Libertas od 18. srpnja 2012.g. kojima su potvrđeni navodi iz dopisa.

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje Područni ured u Sisku je na zahtjev Povjerenstva dostavio potvrdu od 22. svibnja 2014.g. o podacima evidentiranim u matičnoj evidenciji Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje. Iz navedene potvrde proizlazi da je dužnosnik Davor Žmegač u razdoblju od 1. siječnja 2010.g. bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme s punim radnim vremenom u Gradu Kutini, a od 1. prosinca 2013.g. u radnom odnosu na određeno vrijeme, s punim radnim vremenom u ustanovi DIU Libertas Međunarodno sveučilište.

U dopisu Ministarstva financija, Porezne uprave od 2. lipnja 2014.g. navodi se da je u razdoblju od 2009. do 2013.g. Davor Žmegač bio zaposlen kod istog poslodavca, Grada Kutine koji je imenovanom dužnosniku u tom razdoblju isplaćivao plaće, i to u 2009.g. iznos od 162.236,74 kn, u 2010.g. iznos od 165.410,78 kn, u 2011.g. iznos od 166.750,92 kn, u 2012.g. iznos od 164.580,31 kn i u 2013.g. iznos od 165.101,00 kn. Istovremeno dužnosniku je u 2010.g. isplaćen drugi dohodak od isplatitelja Zagrebačke škole za menadžment u neto iznosu od 800,00 kn, dok mu je u 2013.g. isplaćen drugi dohodak isplatitelja Instituta za javnu upravu u neto iznosu od 603,00 kn i drugi dohodak isplatitelja Visoke poslovne škole Libertas u iznosu od 17.300,00 kn.

Visoka poslovna škola Libertas je dopisom od 26. svibnja 2014.g. obavijestila Povjerenstvo da je Davor Žmegač obavljao povremene edukacijske i nastavne isporuke autorskih djela Visokoj poslovnoj školi Libertas kao Naručitelju. Autorski ugovori sklopljeni su 15. ožujka i 30. rujna 2013.g. Temeljem sklopljenih Autorskih ugovora za izvršene edukacijske i nastavne isporuke Davoru Žmegaču, kao autoru, isplaćena je ukupan iznos od 58.830,84 kn.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu te utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta: 090025083, oib: 98124140248 upisana ustanova DIU Libertas Međunarodno sveučilište. Kao osnivač navedene ustanove upisano je trgovačko društvo Centar za međunarodne odnose d.o.o.

U sudskom registru istog Trgovačkog suda pod matičnim brojem subjekta: 080502099, oib: 53610017022 upisana je ustanova Visoka poslovna škola Libertas.

Kao osnivač navedene ustanove upisano je trgovačko društvo Libertas zastupanje d.o.o., a kao osoba ovlaštena za zastupanje upisan je dekan Davor Žmegač, ovlašten za zastupanje pojedinačno i samostalno od 12. lipnja 2014.g.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnik Davor Žmegač podnio Povjerenstvu povodom prestanka mandata gradonačelnika Grada Kutine, a koje je u Povjerenstvu zaprimljeno 12. lipnja 2014.g., utvrđeno je da je dužnosnik u istom naveo da je dužnost gradonačelnika Grada Kutine obnašao profesionalno te da je za vrijeme obnašanja navedene dužnosti obavljao edukacijsku djelatnost u Visokoj poslovnoj školi Libertas za što mu je isplaćen iznos od 58.000,00 kn i Institutu za javnu upravu, za što mu je isplaćeno 603,00 kn. Uvidom u službene rezultate izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihove zamjenike objavljene od strane Državnog izbornog povjerenstva utvrđeno je da nakon provedenog 2. kruga izbora održanih 2. lipnja 2013.g. Davor Žmegač nije izabran za gradonačelnika Grada Kutine. Iz pribavljene dokumentacije utvrđeno je da je za vrijeme mandata Davora Žmegača kao gradonačelnika Grada Kutine, navedena jedinica lokalne samouprave sklopila ugovor o poslovnoj suradnji s Visokom poslovnom školom Libertas koji predstavlja poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a obzirom da se Grad Kutina istim obvezao za svakog studenta, polaznika stručnog studija Poslovna ekonomija u Gradu Kutini, doznačiti na žiro račun Visoke poslovne škole Libertas određen novčani iznos kao subvenciju na ime poticanja razvoja visokog školstva u Gradu Kutini. Međutim, iz podataka dostavljenih od strane Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Davor Žmegač nakon prestanka mandata gradonačelnika Grada Kutine zasnovao radni odnos u ustanovi DIU Libertas Međunarodno sveučilište, dok je funkciju dekana Visoke poslovne škole Libertas počeo obavljati tek 12. lipnja 2014.g., odnosno po proteku roka od godine dana nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Kutine. Obzirom da u predmetnom postupku nije utvrđeno da bi Grad Kutina za vrijeme mandata Davora Žmegača kao gradonačelnika stupao u poslovni odnos s ustanovom DIU Libertas Međunarodno sveučilište u kojoj se imenovani dužnosnik zaposlio, Povjerenstvo nije utvrdilo postojanje okolnosti iz kojih bi proizlazila povreda članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

U postupku je također utvrđeno da je dužnosnik za vrijeme mandata gradonačelnika Grada Kutine obavljao druge poslove za Visoku poslovnu školu Libertas i Institut za javnu upravu, no obzirom da je riječ o povremenom obavljanju edukacijske djelatnosti dužnosnik, sukladno članku 13. stavku 3. ZSSI-a, nije bio obvezan pribaviti prethodno odobrenje Povjerenstva za obavljanje navedenih poslova. Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao u izreci ovog akta.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Davor Žmegač
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.