



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-570-P-78/15-02-18

Zagreb, 20. ožujka 2015.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnice Nataše Zorić**, pomoćnice ministra zdravlja, na 89. sjednici, održanoj dana 20. ožujka 2015. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Nataše Zorić, pomoćnice ministra zdravlja, neće se pokrenuti, obzirom da iz podataka i dokumentacije prikupljene radi provjere okolnosti navedenih u podnesenoj neanonimnoj prijavi, ne proizlazi da je u postupanju prijavljene dužnosnice došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Protiv dužnosnice Nataše Zorić, pomoćnice ministra zdravlja, podnesena je dana 28. srpnja 2014.g. neanonimna prijava mogućeg sukoba interesa, koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-2327-R-230/14-01-4.

U navedenoj prijavi u bitnome se navodi da je Nataša Zorić od strane ministra zdravlja imenovana pomoćnicom ministra, a potom i Ravnateljicom Uprave za sanitarnu inspekciju Ministarstva zdravlja. Dalje se navodi da je Nataša Zorić do imenovanja radila kao savjetnik u trgovačkom društvu EKOTOURS d.o.o., koje pored ostalog obavlja poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te poslove implementacije sustava zdravstvene ispravnosti hrane u objektima u kojima se posluje hranom. Pritom, rješenje kojim se istom trgovačkom društvu odobrava obavljanje navedenih djelatnosti, izdaje te provodi nadzor Uprava za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo. Prijavitelj ukazuje Povjerenstvu da bi navedena situacija mogla predstavljati povredu odredbi ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 26. ZSSI-a propisano je da su zamjenici ministara dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Stoga je i dužnosnica Nataša Zorić, koja je na dužnost pomoćnice ministra zdravlja stupila 24. lipnja 2014.g., povodom obnašanja te dužnosti, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaze saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Sukladno stavku 4. istog članka podnositelju prijave, jamči se zaštita anonimnosti. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku.

Povjerenstvo je, u svrhu provjere vjerodostojnosti i osnovanosti navoda iz predmetne neanonimne prijave, izvršilo uvid u relevantne, javno dostupne službene podatke te je na temelju članka 39. stavka 5. ZSSI-a zatražilo podatke i obavijesti o relevantnim činjenicama od nadležnih državnih tijela.

Uvidom u povijesni izvadak iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu Povjerenstvo je utvrdilo da je, pod MBS: 080108077, upisano trgovačko društvo EKOTOURS d.o.o., sa sjedištem na adresi u Zagrebu, Jankovačka 23, OIB: 28505214372. Među registriranim predmetima poslovanja ovog trgovačkog društva upisana je i deratizacija, dezinfekcija i deratizacija, izrada stručnih studija, ekspertiza, analiza te planova zaštite čovjekove okoline kao i poslovi suzbijanja i iskorjenjivanja štetnih organizama. Ovo trgovačko društvo upisano je u sudski registar temeljem rješenja Tt-95/22879-2 od 2. prosinca 1996.g., nakon što je akt o osnivanju privatnog poduzeća od 25. srpnja 1990.g. usklađen s odredbama Zakona o trgovačkim društvima i sastavljen u obliku Izjave od 2. prosinca 1996.g. Naposljetku, Povjerenstvo je utvrdilo da Nataša Zorić nikada nije bila upisana kao član trgovačkog društva EKOTOURS d.o.o., niti kao osoba ovlaštena za zastupanje, odnosno kao član uprave ili direktor društva.

Uvidom u podatke objavljene na internetskoj stranici Hrvatske udruge za dezinfekciju, dezinfekciju i deratizaciju (www.hudd.hr) te podatke objavljene na internetskoj stranici trgovačkog društva EKOTOURS d.o.o. (www.ekotours.hr) Povjerenstvo je utvrdilo da je navedeno trgovačko društvo član navedene krovne udruge te da je to društvo ovlašteno obavljati iste poslove temeljem Rješenja Ministarstva zdravstva Republike Hrvatske o ispunjenju uvjeta za obavljanje preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, klasa: UP/I-540-02/98-07/87, ubroj: 534-04-6-98-02 od 20. kolovoza 1998.g.

Nadalje, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Nataša Zorić, u izvješću o imovinskom stanju, podnesenom Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost pomoćnice ministra zdravlja, navela da je u trgovačkom društvu EKOTOURS d.o.o., obavljala posao odgovorne osobe za rad s otrovima u razdoblju od 11. ožujka 2003.g. do 23. lipnja 2014.g. (dakle, do stupanja na predmetnu dužnost). Ujedno je utvrđeno da je dužnosnica u svom životopisu, objavljenom na službenim internetskim stranicama Ministarstva zdravlja (www.zdravlje.hr), navela u rubrici radnog iskustva da je od ožujka 2003.g. zaposlena u trgovačkom društvu EKOTOURS d.o.o. na radnom mjestu Poslovnog savjetnika za sustave upravljanja.

Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Ministarstva zdravlja (www.zdravlje.hr), Povjerenstvo je utvrdilo da je Nataša Zorić, kao pomoćnica ministra zdravlja, upravlja Upravom za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo.

Sukladno odredbama članaka 2., 5., 6., 7. i 9. Zakona o sanitarnoj inspekciji („Narodne novine”, br. 113/08. i 88/10.) sanitarna inspekcija obavlja poslove inspeksijskoga nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa kojima se utvrđuje zaštita zdravlja ljudi i to na području: sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti (i u sklopu toga obavljanje djelatnosti preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije); proizvodnje i stavljanja na tržište hrane; proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe opasnih kemikalija, u sklopu toga nadzor nad fizičkim i pravnim osobama ovlaštenim za djelatnosti u sklopu kojih se propisane mjere zaštite zdravlja ljudi primjenjuju. Sukladno članku 14. Zakona o sanitarnoj inspekciji poslove sanitarne inspekcije obavlja Uprava za sanitarnu inspekciju ministarstva nadležnog za zdravstvo, pri čemu poslove inspeksijskoga nadzora u prvom stupnju obavljaju sanitarni inspektori i viši sanitarni inspektori područnih jedinica Uprave, a u drugom stupnju državni sanitarni inspektori i viši državni sanitarni inspektori Uprave. Istim člankom propisano je da Sanitarnom inspekcijom Republike Hrvatske upravlja ravnatelj Uprave, koji je ujedno i glavni sanitarni inspektor RH.

Dopisom od 20. kolovoza 2014.g., dostavljenim na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo zdravlja obavijestilo je Povjerenstvo, da u razdoblju u kojem dužnosnica Nataša Zorić obnaša dužnost pomoćnice ministra zdravlja, Ministarstvo zdravlja nije stupalo u poslovne odnose s trgovačkim društvom EKOTOURS d.o.o. iz Zagreba. Nadalje se u dopisu navodi da je Uprava za sanitarnu inspekciju, u sklopu Ministarstva zdravlja, nadležna izdavati rješenja za obavljanje djelatnosti preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije temeljem odredbi Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti; Pravilnika o uvjetima kojima moraju udovoljavati pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnost obvezatne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije kao mjere za sprječavanje i suzbijanje zaraznih bolesti pučanstva; Pravilnika o načinu provedbe obvezatne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te Zakona o sanitarnoj inspekciji. Navedena rješenja izdaju se s rokom važenja od pet godina za obavljanje djelatnosti štetnim, otrovnim i nadražujućim kemikalijama, a s rokom važenja od tri godine za obavljanje djelatnosti vrlo otrovnim kemikalijama. Ministarstvo zdravlja u dopisu navodi da se obzirom da odobrenja iz rješenja za obavljanje navedenih djelatnosti imaju ograničeno vremensko važenje, te da pravne i fizičke osobe koje te djelatnosti obavljaju prije isteka važenja odobrenja podnose zahtjev za obnovom predmetnih rješenja, kroz taj postupak obnove rješenja provodi i kontinuirani periodički nadzor nad ispunjavanjem uvjeta obavljanja djelatnosti od strane tih subjekata. U sklopu tog nadzora nadležno tijelo kontrolira vrstu i količinu kemikalija koje se upotrebljavaju u obavljanju djelatnosti, oprema, prostor, zaposlenici, edukacija, zaštitna sredstva i oprema, pri čemu stručni nadzor provodi Hrvatski zavod za javno zdravstvo odnosno županijski zavodi za javno zdravstvo, dok upravni nadzor provodi sanitarna inspekcija, po planu i po prijavi.

Naposljetku se u dopisu ističe da Uprava za sanitarnu inspekciju u svojoj evidenciji ima upisano 75 aktivnih rješenja za obavljanje djelatnosti preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, za 75 ovlaštenih pravnih i fizičkih osoba, od kojih je jedna i trgovačko društvo EKOTOURS d.o.o., za koje je trenutno važeće rješenje od 9. studenog 2012.g., s rokom važenja od pet godina.

Povjerenstvo ističe da činjenične navode iznesene u gornjem dopisu Ministarstva zdravlja smatra istinitim i vjerodostojnim, s obzirom da se odnose na podatke o postupcima i evidencijama iz nadležnosti Ministarstva zdravlja odnosno njegove ustrojstvene jedinice pa u tom smislu ovaj dopis ima svojstvo javne isprave.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili se osnovano može smatrati da utječe, odnosno kad privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

Kao jedno od zabranjenih djelovanja dužnosnika, člankom 7. točkom i) ZSSI-a dužnosnicima je zabranjeno koristiti svoj položaj utjecanjem na odluku izvršne vlasti, kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi. Pritom je člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da se povezanim osobama u smislu ovog Zakona, smatraju članovima obitelji dužnosnika te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnosnikom.

Na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije, utvrđeno je da dužnosnica Nataša Zorić povodom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra zdravlja upravlja Upravom za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo koje je nadležno tijelo za davanje odobrenja za obavljanje djelatnosti te provedbu upravnog nadzora nad ispunjavanjem uvjeta za obavljanje glavne djelatnosti trgovačkog društva EKOTOURS d.o.o, u kojem je, prethodno stupanju na dužnost, dužnosnica bila u radnom odnosu.

Međutim, iz prijave i pribavljenih podataka ne proizlazi da je, u razdoblju otkad je dužnosnica stupila na dužnost, Uprava za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo vršila bilo kakav posao upravnog nadzora nad trgovačkim društvom EKOTOURS d.o.o., a trenutno važeće rješenje, kojim je istom trgovačkom društvu obnovljeno rješenje za obavljanje djelatnosti preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, izdano je prije stupanja Nataše Zorić na dužnost pomoćnice ministra zdravlja.

Temeljem gore navedenih činjenica Povjerenstvo nije utvrdilo okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je dužnosnica koristila ili a se našla u okolnostima u kojima je mogla iskoristiti obnašanje javne dužnosti kako bi interesno pogodovala trgovačkom društvu EKOTOURS d.o.o., na način koji bi predstavljao počinjenje nekog od zabranjenih djelovanja u smislu članka 7. ZSSI-a.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo na temelju pribavljenih podataka i dokumentacije nije utvrdilo okolnosti koje bi upućivale na eventualnu povredu odredbi ZSSI-a, niti da se dužnosnica Nataša Zorić nalazi u situaciji sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, te je stoga donijelo kao u izreci ovog akta.

Povjerenstvo ipak smatra potrebnim uputiti da, ukoliko će se dužnosnica Nataša Zorić tijekom obnašanja dužnosti pomoćnice ministra zdravlja i upravljanja Upravom za sanitarnu inspekciju i javno zdravstvo, naći u okolnostima da nadležno tijelo u kojem obnaša javnu dužnost odlučuje o podnesenom zahtjevu za obnovom rješenja izdanog trgovačkom društvu EKOTOURS d.o.o., ili o eventualnom provođenju postupka upravnog nadzora nad poslovanjem istog trgovačkog društva, dužnosnica bi bila dužna u smislu članka 6. ZSSI-a, prethodno obavljajući radnji u takvim postupcima zatraži mišljenje Povjerenstva o ispravnom načinu postupanja u takvoj situaciji s ciljem očuvanja vjerodostojnosti i integriteta dužnosnice, kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Nataša Zorić, Ministarstvo zdravlja
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana



