



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-404-P-78-14/15-06-1

Zagreb, 19. veljače 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnice Svjetlane Lazić, zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-78/14 od 20. kolovoza 2014.g, na 85. sjednici, održanoj dana 19. veljače 2015.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje i obavljanjem funkcije člana Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Petrinja, koja nije utvrđena pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave niti od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, dužnosnica Svjetlana Lazić počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu iz točke I. izreke, dužnosnici se izriče sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.**
- III. Nalaže se dužnosnici da u roku od 45 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 61. sjednici održanoj 20. kolovoza 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Svjetlane Lazić, zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje, zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene javne dužnosti i obavljanja funkcije člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Petrinja. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnica Svjetlana Lazić dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljeno dana 19. rujna 2014.g., pod brojem 711-U-2773-SI-78/14-03-1.

U očitovanju dužnosnica u bitnome navodi da je rješenjem ministrice socijalne politike i mladih imenovana za članicu Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Petrinja, te da je dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje počela obnašati 10. lipnja 2013.g.

Dužnosnica navodi da je po stupanju na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje obavijestila Centar za socijalnu skrb Petrinja da sukladno odredbama ZSSI-a nema pravo na naknadu za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Petrinja, te da od dana stupanja na dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje nije primala naknadu za obavljanje navedene funkcije. Dužnosnica se poziva na članak 3. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 33/12.) koji propisuje da je socijalna skrb djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku, kao i na članak 3. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13.) koji propisuje da je socijalna skrb organizirana djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku, te navodi da stoga smatra da sudjelovanjem u radu Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Petrinja ne čini povedu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Svjetlana Lazić povodom obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova. Člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova koje su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, za što nemaju pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Stavkom 3. propisano je da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a stavkom 4. propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 080799933 upisan Centar za socijalnu skrb Petrinja, s pravnim oblikom ustrojstva ustanova.

U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnice Svjetlane Lazić, kojeg je dužnosnica podnijela 10. lipnja 2013.g. povodom početka obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje u mandatu 2013 - 2017, dužnosnica je navela da dužnost obnaša profesionalno, odnosno uz zasnivanje radnog odnosa, te da je iznos isplaćenih neto primitaka na godišnjoj razini za obavljanje funkcije člana Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Petrinja od 2012.g. iznosio od 300,00 kn.

Povjerenstvo je uvidom u dopis Grada Petrinje, klasa: 024-01/13-01/01, urbroj: 2176/06-03/1-13-2 od 22. travnja 2013.g., i dopis Sisačko-moslavačke županije, klasa: 023-01/13-01/03, urbroj: 2176/01-03-13-49 od 9. travnja 2013.g., utvrdilo da se Centar za socijalnu skrb Petrinja ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Petrinju niti za Sisačko-moslavačku županiju.

Uvidom u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“, br. 144/10., 16/14.) Povjerenstvo je utvrdilo da se Centar za socijalnu skrb Petrinja ne nalazi na popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa.

Na zahtjev Povjerenstva, Centar za socijalnu skrb Petrinja je dostavio je dopis, Klasa: 551-01/14-01/129, Urbroj: 2176-139-01-01/14-2 od 27. studenoga 2014.g., koji je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljen 1. prosinca 2014.g., pod brojem 711-U-3477-SI-78/14-05-1. U dopisu se navodi da je dužnosnica imenovana u Upravno vijeće Centra za socijalnu skrb Petrinja 12. srpnja 2012.g. rješenjem Ministarstva socijalne politike i mladih kao predstavnika osnivača. U dopisu se navodi da su dužnosnici isplaćene četiri naknade po 100,00 kn, ukupno 400,00 kn, i to za rad na sjednicama Upravnog vijeća Centra koje su održane 2. kolovoza 2012.g., 6. rujna 2012.g., 25. listopada 2012.g. i 1. ožujka 2012.g., te da su dužnosnici na njezin zahtjev obustavljene isplate za sve sljedeće sjednice, iako i da dužnosnica i nadalje obavlja funkciju članice Upravnog vijeća Centra za socijalnu skrb Petrinja.

Povjerenstvo napominje da je dužnosnicima člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a zabranjeno članstvo u upravnim vijećima ustanova, te da se iznimka propisana člankom 14. stavkom 2. ZSSI-a odnosi isključivo na članstvo u upravnim vijećima onih ustanova koje su odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđene pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili pravnom osobom od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku.

U konkretnom slučaju Centar za socijalnu skrb Petrinja nesporno obavlja djelatnost od javnog interesa za Republiku Hrvatsku čiji je cilj pružanje pomoći socijalno ugroženim osobama, ali navedena okolnost ne isključuje primjenu članka 14. stavka 2. ZSSI-a kao mjerodavne specijalne odredbe. Obzirom da ustanova Centar za socijalnu skrb Petrinja nije odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđen pravnom osoba od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave niti pravnom osobom od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, dužnosnica je istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje i obavljanjem funkcije člana Upravnog vijeća ustanove Centar za socijalnu skrb Petrinja počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže sankcije, Povjerenstvo je cijenilo činjenicu da dužnosnica obnaša dužnost profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa te da dužnosnica postupa suprotno odredbi članka 14. stavka 1. ZSSI-a u razdoblju dužem od godine i pol dana, kao i da se u trenutku donošenja ove odluke i nadalje nalazi u povredi predmetne odredbe Zakona.

Kao okolnost koja ublažava težinu povrede odredbi ZSSI-a unutar zakonskog raspona, te opravdava izricanje najniže propisanog iznosa sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnica za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Petrinje nije primala naknadu za obavljanje navedene funkcije, a osobito da dužnosnica obavlja funkciju člana Upravnog vijeća u pravnoj osobi s pravnim oblikom ustrojstva ustanova, čiji cilj nije stjecanje profita, već obavljanje djelatnosti od općeg društvenog interesa, odnosno djelatnosti od javnog interesa za Republiku Hrvatsku.

Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenilo primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će trajati 2 mjeseca, a izvršit će se u 2 jednaka uzastopna mjesečna obroka, svaki u pojedinačnom iznosu od 1.000,00 kn.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnica Svjetlana Lazić, Grad Petrinja
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana, ovdje