



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1179-P-77-13/15-06-16

Zagreb, 17. travnja 2015.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Mladena Malića, predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. u razdoblju od 02. svibnja 2012. do 11. listopada 2013. g.**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj P-77/13. od 15. listopada 2014.g., na 93. sjednici održanoj dana 17. travnja 2015.g., donosi sljedeću

ODLUKU

Dužnosnik Mladen Malić, predsjednik Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. u razdoblju od 2. svibnja 2012.g. do 11. listopada 2013.g., nije počinio povredu članka 5. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da iz utvrđenih okolnosti ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do nepoštivanja načela obnašanja javnih dužnosti niti do povrede drugih odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 69. sjednici održanoj 15. listopada 2014.g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Mladena Malića, predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. u razdoblju od 2. svibnja 2012.g. do 11. listopada 2013.g., zbog moguće povrede članka 5. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz nepoduzimanja radnji kojim bi zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti te povjerenje građana.

Povjerenstvo je pokrenulo postupak protiv dužnosnika Mladena Malića jer je iz prikupljenih podataka i dokumentacije steklo saznanja iz kojih proizlazi da je dužnosnik propustio postupati sukladno propisanim načelima djelovanja, obzirom da je s jedne strane imao sklopljen ugovor na neodređeno vrijeme na HRT-u i omogućen mu je bio povratak na HRT nakon prestanka obnašanja javne dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., dok je s druge strane za vrijeme obnašanja javne dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. sudjelovao u pregovorima o poslovnim odnosima sa svojim ranijim poslodavcem HRT-om. Prema opisanim okolnostima opravdano se moglo smatrati da su privatni interesi dužnosnika mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka dužnosnik Mladen Malić, zastupan po odvjetnici Vlatki Nadramija, dostavio je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku, koje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva 17. ožujka 2015. g., pod poslovnim brojem 711-U-915-P-77-13/15-05-3.

U pisano podnesenom očitovanju te na 93. sjednici održanoj 17. travnja 2015.g., na kojoj se donosila konačna odluka a kojoj je dužnosnik osobno pristupio, dužnosnik Mladen Malić u bitnom navodi kako je u razdoblju od 2. svibnja 2008.g. do 2. svibnja 2012.g. bio zaposlen kao inženjer tehnolog u RJ Tehnika HTV-a i po nalogu rukovoditelja RJ Tehnika HTV-a Kazimira Bačića mjesečno je izrađivao razradu troškova HRT-a prema trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o. koji su se odnosili na TV emitiranje od troškova koji su se odnosili na radijsko emitiranje, i to na poledini svakog računa kojeg je trgovačko društvo Odašiljači i veze ispostavilo HRT-u. Takve obračune ovjeravali su rukovoditelj RJ tehnika HTV-a i ravnatelj HTV-a. Dužnosnik obrazlaže da za vrijeme radnog odnosa na HRT-u nije mogao utjecati na donošenje financijskih odluka, niti odluka o raskidu ugovora, već je njegov posao bio isključivo tehničke naravi. Dužnosnik nadalje navodi kako nakon ukidanja analognog emitiranja 5. listopada 2010.g., trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. nije sa HRT-om sklopio novi ugovor o digitalnom emitiranju, već je nastavilo sa ispostavljanjem računa za analogno emitiranje na temelju ranijeg Ugovora, dok je sa televizijskim kućama RTL i Novom TV sklopio ugovore o digitalnom emitiranju. U runju 2010.g., neposredno prije ukidanja analogne televizije, rukovoditelj RJ Tehnika HTV-a Kazimir Bačić zatražio je od dužnosnika, tada kao zaposlenika HRT-a da u razradi troška na svakom računu trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. koristi propisanu cijenu digitalnog emitiranja TV programa i na taj način sastavi razradu troška za TV i radio emitiranje. Dužnosnik ističe kako je neovisno o zatraženom obračunu HRT plaćao račune u punom iznosu, uključujući iznos za ugašeno analogno emitiranje, i tako sve do 19. studenog 2011.g.

Nadalje, u očitovanju dužnosnik navodi kako je Uprava HRT-a u siječnju 2012.g. donijela odluku kojom prestaju sva plaćanja HRT-a prema trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o., te da HRT potražuje od trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. povrat iznosa koji su plaćeni za analogno emitiranje. Dužnosnik Mladen Malić napominje kako je imenovan na funkciju predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. u svibnju 2012.g., i to nakon što je već nekoliko mjeseci trajao spor između HRT-a i trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. koji je ugrožavao poslovanje i likvidnost trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. zbog prestanka plaćanja od strane HRT-a.

Dužnosnik navodi kako je u svrhu mirnog rješavanja spora 28. svibnja 2012.g. održan sastanak na kojem je HRT predstavio prijedlog rješavanja spora, prema kojem bi sporna pitanja koja su nastala uslijed prestanka analognog emitiranja TV programa bila uređena na način da trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. plati HRT-u iznos od 20.630.185,59 kuna, što zajedno sa PDV-om u konačnici iznosi nešto više od 25 milijuna kuna.

Dužnosnik navodi kako je navedeni prijedlog rješavanja spora Uprava trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. sa dužnosnikom kao predsjednikom Uprave odbila, smatrajući isti nepovoljnim za trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. Dužnosnik nadalje navodi da je potom 13. lipnja 2012. g. trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. uputilo dopis HTV-u u kojem su specificirana potraživanja u ukupnom iznosu od 36.720.479,80 kuna te je došlo do prestanka pregovora radi mirnog rješavanja spora. Dužnosnik ističe kako je Uprava trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. zatražila od odvjetnika i odvjetničkog društva pravno mišljenje radi dobivanja nepristranih pravnih tumačenja u svezi svrhovitosti mirnog rješavanja spora sa HRT-om zbog prestanka analognog emitiranja TV programa.

Dužnosnik nadalje navodi kako su HRT i trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. sklopili 5. listopada 2012.g. sporazum kojim se obvezuju da će svoje međusobne odnose pokušati riješiti u postupku mirenja pri Centru za mirenje Hrvatske gospodarske komore. U međuvremenu je HAKOM, na zahtjev trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., 04. prosinaca 2012.g. dao službeno tumačenje kojim je zauzeo stav kako se cijena usluga odašiljanja i prijenos digitalnog signala koja je navedena u ponudi trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. od 24. travnja 2009.g. za pružanje usluge upravljanja elektroničkim komunikacijskim mrežama digitalne televizije (MUX A i MUX B) mogla smatrati „propisanom cijenom“, iako ju HAKOM nije izravno propisao. Po primitku očitovanja HAKOM-a, trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. zatražili su nadopunu pravnih mišljenja. Potom je proveden postupka mirenja pri Centru za mirenje Hrvatske gospodarske komore, nakon kojeg je sastavljen novi prijedlog nagodbe kojeg je dužnosnik podnio Nadzornom odboru trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., na odobrenje i suglasnost. Na 9. sjednici Nadzornog odbora trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., koja je održana 13. prosinca 2012.g., jednoglasno je donijeta odluka kojom se daje suglasnost Upravi trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. na sklapanje nagodbe sa HRT-om, na temelju koje će nakon izvršenih prijeboja HRT podmiriti svoje dugovanje prema trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o. u iznosu od 36.961.106,43 kuna, u šest mjesečnih obroka. Spor između trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. i HRT-a riješen je na način da je trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o. od HRT-a naplatilo svoja potraživanja, a daljnji međusobni odnosi regulirani su novim ugovorima.

Dužnosnik ističe kako po prestanku obnašanja javne dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva nije iskoristio mogućnost povratka na HRT, već je ostao u radnom odnosu u trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o., na poslovima inženjera u Pozivnom centru trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. Slijedom iznesenog, dužnosnik smatra kako nije počinio povredu odredbi ZSSI-a. Uz očitovanje, dužnosnik Mladen Malić priložio je Poziv na pregovore od 21. svibnja 2012.g., presliku prijedloga Sporazuma od 29. svibnja 2012.g., presliku dopisa od 13. lipnja 2012.g., preslike pravnih mišljenja, očitovanje HAKOM-a od 3. prosinca 2012.g., nadopunu pravnih mišljenja, Odluku Nadzornog odbora trgovačkog društva Odašiljači i veze br. 35. od 13. prosinca 2012.g.

Člankom 3. stavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državom vlasništvu dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Mladen Malić povodom obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. u razdoblju od 2. svibnja 2012.g. do 11. listopada 2013.g. bio obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javne dužnosti ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, posebice kada privatni interes dužnosnika utječe ili može utjecati ili se opravdano može smatrati da utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerenje im dužnosti te povjerenje građana.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdio da je pod MBS: 080428338, OIB: 88150534338, upisano trgovačko društvo Odašiljači i veze d.o.o., čiji je jedini osnivač Republika Hrvatska. Dužnosnik Mladen Malić bio je upisan kao predsjednik Uprave trgovačkog društva u razdoblju od 2. svibnja 2012.g., do 11. listopada 2013.g. U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Mladena Malića, kojeg je dužnosnik podnio povodom početka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., dužnosnik je naveo kako je prije stupanja na javnu dužnost bio zaposlen na radnom mjestu inženjera tehnologa na HRT-u u razdoblju od 2008.g. do 2012.g.

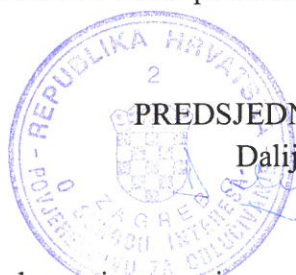
Na zahtjev Povjerenstva HRT je 9. svibnja 2014.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi kako je Mladen Malić bio u radnom odnosu na HRT-u u razdoblju od 1. rujna 1980.g. do 5. travnja 1982.g., potom od 1. ožujka 1983.g. do 30. travnja 2002.g., te je potom od 2. travnja 2008.g. bio zaposlen je na neodređeno vrijeme na HRT-u, na radnom mjestu inženjer tehnolog. Sukladno Sporazumu o prestanku ugovora o radu od 2. svibnja 2012.g. dužnosniku je omogućen povratak na HRT u roku od 30 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., na poslove radnog mjesta inženjer tehnolog ili druge odgovarajuće poslove u skladu sa stručnom spremom, radnim sposobnostima i potrebama u procesu rada.

U provedenom postupku Povjerenstvo je utvrdilo kako dužnosnik Mladen Malić u obnašanju javne dužnosti predsjednika Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. nije postupao protivno propisanim načelima obnašanja javnih dužnosti, obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi kako poslovni odnos trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., sa HRT-om nije bio na štetu trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., odnosno kako dužnosnik svojim postupanjem nije pogodio ranijem poslodavcu.

Imajući u vidu kako je za vrijeme obnašanja javne dužnosti dužnosnik Mladen Malić kao predsjednik Uprave trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. u cilju rješavanja spora između navedenog trgovačkog društva i HRT-a zatražio pravna mišljenja od odvjetnika i odvjetničkog društva radi dobivanja nepristranog pravnog tumačenja u svezi svrhovitosti mirnog rješavanja spora sa HRT-om te da je potom proveden postupak mirenja pri Centru za mirenje Hrvatske gospodarske komore, nakon kojeg je prijedlog nagodbe prihvaćen jednoglasnom odlukom Nadzornog odbora trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o., slijedom čega je spor i okončan sklapanjem nagodbe sa HRT-om, ne može se zaključiti kako dužnosnik nije poduzeo primjerene mjere u svrhu zaštite vlastitog integriteta i vjerodostojnosti kao i dostojanstva povjerene mu dužnosti te povjerenja građana.

Iz postupanja dužnosnika proizlazi da je vodio računa o interesima trgovačkog društva u kojem je obnašao javnu dužnost, pri tome ne pogodujući ranijem poslodavcu niti ostvarujući neku osobnu korist. U prilog navedenom ukazuje i činjenica kako se dužnosnik, po prestanku obnašanja javne dužnosti, nije vratio na radno mjesto kod ranijeg poslodavca HRT-a, a što mu je bilo omogućeno Sporazumom o prestanku ugovora o radu od 2. svibnja 2012.g., već je ostao u radnom odnosu u trgovačkom društvu Odašiljači i veze d.o.o., na poslovima inženjera u Pozivnom centru trgovačkog društva Odašiljači i veze d.o.o. Postupanje dužnosnika na opisani način ukazuje kako je dužnosnik na primjeren način štitio javni interes.

Slijedom navedenog, na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije Povjerenstvo nije utvrdilo okolnosti iz kojih bi proizlazilo da je u postupanju dužnosnika Mladen Malić došlo do nepoštivanja načela iz članka 5. ZSSI-a ili do povrede drugih odredbi ZSSI-a, stoga je odlučeno kao u izreci ove odluke.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Mladen Malić, osobno
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

